



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2019 № 538-VI ДГ
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2020 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ»

17 февраля 2020 г.

№ КСП-01-17-5

1. Общие положения

Заключение на поправки к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – поправки) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения поправки к проекту решения направлены Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города. Одновременно с ними представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях расходов, дефицита бюджета города и источников его финансирования, отдельных частей решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2020-2021 годов» (далее – решение Думы города № 538-VI ДГ) и приложений к нему.

В ходе экспертизы поправки к проекту решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ и Положению.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

2. Экспертиза поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

2.1. Поправками к проекту решения предлагается утвердить следующие параметры бюджета на 2020 год (таблица 1):

- доходы бюджета по сравнению с представленным ранее проектом решения² не изменятся и составят 30 083 175 062,55 рублей;

¹ Письмо Думы города от 10.02.2020 исх.№ 18-02-214/0.

² Письмо Думы города от 03.02.2020 исх.№ 18-02-165/0.

- расходы бюджета планируются в сумме 31 099 678 413,33 рублей, их увеличение по сравнению с ранее представленным проектом составит (+) 390 441 053,19 рублей или (+) 1,27%.

Прирост расходов бюджета без изменения объёма доходов повлияет на увеличение дефицита бюджета на сумму 390 441 053,19 рублей. Планируемый дефицит бюджета города на 2020 год соответствует ограничениям³, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Справочно: предельный расчётный размер дефицита бюджета на 2020 год при планируемых параметрах доходов и источников финансирования дефицита бюджета составит 2 098 403,55 тыс. рублей (10% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, с учётом сумм поступлений от продажи акций и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета). На 2021 год предельный размер дефицита бюджета составит 1 147 705,91 тыс. рублей, на 2022 год – 1 207 206,54 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2021 предлагается утвердить в сумме 1 510 666 600,59 рублей. По сравнению с действующим решением о бюджете и ранее представленным проектом решения снижение верхнего предела муниципального долга составит (-) 150 000 000,00 рублей вследствие отсутствия необходимости привлечения кредита от кредитной организации в конце 2019 года.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2020-2022 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Проект решения	Поправки к проекту решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.3 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
2020 год				
Доходы	30 083 175 062,55	30 083 175 062,55	0,00	0,00%
Расходы	30 709 237 360,14	31 099 678 413,33	390 441 053,19	1,27%
Дефицит (-)	-626 062 297,59	-1 016 503 350,78	-390 441 053,19	62,36%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021	1 660 666 600,59	1 510 666 600,59	-150 000 000,00	-9,03%
2021 год				
Доходы	29 550 809 524,20	29 550 809 524,20	0,00	0,00%
Расходы	29 609 796 874,07	29 859 796 874,07	250 000 000,00	0,84%
Дефицит (-)	-58 987 349,87	-308 987 349,87	-250 000 000,00	423,82%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	1 673 624 950,46	1 773 624 950,46	100 000 000,00	5,98%
2022 год				
Доходы	29 848 375 512,77	29 848 375 512,77	0,00	0,00%
Расходы	29 489 922 862,61	29 589 922 862,61	100 000 000,00	0,34%
Профицит (+)	358 452 650,16	258 452 650,16	-100 000 000,00	-27,90%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	1 270 958 300,30	1 470 958 300,30	200 000 000,00	15,74%

Рост дефицита бюджета повлечёт эквивалентное увеличение источников его финансирования на сумму (+) 390 441 053,19 рублей, в том числе:

³ Дефицит местного бюджета не должен превышать 10% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утверждённого объёма безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

(+) 211 929 696,00 рублей – за счёт увеличения поступлений от продажи пакета акций АО «Агентство воздушных сообщений» на основании отчёта об оценке от 31.07.2019 № 228/2019;

(+) 178 511 357,19 рублей – за счёт увеличения остатков средств местного бюджета на конец 2019 года.

В 2021 и 2022 годах предлагается увеличить общий объем расходов и дефицит бюджета на (+) 250 000 000,00 рублей и (+) 100 000 000,00 рублей соответственно. Дефицит бюджета планируется обеспечить за счёт привлечения кредита кредитной организации в указанных объёмах, что повлияет также на увеличение верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01.01.2022, на 01.01.2023.

Планируемый дефицит бюджета города на 2021-2022 годы соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Справочно: решением Думы города № 538-VI ДГ в бюджете города на 2020 год утверждены доходы в размере 105 554 400,00 рублей от приватизации части нежилого помещения по адресу: г. Сургут, ул. Фёдорова, д. 5/3 в отсутствие принятого Думой города решения о приватизации данного помещения. Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 31.05.2019 № 430-VI ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов», направленный 07.02.2020⁴ в Контрольно-счетную палату города, также не предусматривает приватизацию части нежилого помещения по адресу: г. Сургут, ул. Фёдорова, д. 5/3.

Учитывая, что доходы от реализации имущества планируются на основании прогнозного плана приватизации, с целью соблюдения принципа достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса РФ) в части реалистичности расчёта доходов бюджета предлагаем в последующем скорректировать в сторону уменьшения планируемые поступления от приватизации муниципального имущества на 2020 год на сумму 105 554 400,00 рублей либо внести изменения в прогнозный план путём включения в него муниципального имущества (часть нежилого помещения по адресу: г. Сургут, ул. Фёдорова, д. 5/3) с приватизацией в 2020 году.

2.2. Информация об изменении расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) на 2020-2022 годы представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств на 2020-2022 годы

тыс. рублей

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2020 год			2021 год			2022 год		
	Проект решения	Поправки	Отклонение	Проект решения	Поправки	Отклонение	Проект решения	Поправки	Отклонение
1	2	3	4=3-2	5	6	7=6-5	8	9	10=9-8
Дума города	93 400,61	93 400,61	0,00	86 748,38	86 748,38	0,00	86 748,38	86 748,38	0,00
Администрация города	10 002 400,50	10 212 067,38	209 666,88	10 167 849,60	10 188 263,54	20 413,94	10 010 124,16	10 016 468,39	6 344,24
Контрольно-счетная палата города	70 959,47	70 959,47	0,00	70 959,47	70 959,47	0,00	70 959,47	70 959,47	0,00
департамент образований	15 528 511,36	15 534 011,36	5 500,00	14 381 489,21	14 401 489,21	20 000,00	14 520 849,45	14 520 849,45	0,00
департамент архитектуры и градоостроительства	4 291 514,34	4 487 302,52	195 788,18	3 952 351,32	4 160 180,26	207 828,94	3 479 002,36	3 566 785,53	87 783,17
департамент финансов	722 451,09	701 937,08	-20 514,01	950 398,89	952 156,01	1 757,13	1 322 239,04	1 328 111,64	5 872,59
Итого	30 709 237,36	31 099 678,41	390 441,05	29 609 796,87	29 859 796,87	250 000,00	29 489 922,86	29 589 922,86	100 000,00

⁴ Письмо Думы города от 07.02.2020 исх.№ 18-02-203/0.

В ходе экспертизы поправок к проекту решения проанализированы экономические обоснования, представленные ГРБС. По результатам анализа установлено следующее.

2.2.1. Поправками к проекту решения предлагается в 2020-2021 годах предусмотреть бюджетные ассигнования на общую сумму 110 619 510,31 рублей на благоустройство трёх объектов общественных пространств, в том числе:

- 14 768 435,39 рублей, запланированные департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) (МКУ «УКС») на 2020 год за счёт средств местного бюджета по объекту благоустройства «Главная площадь города Сургута» на обеспечение обязательств по контракту, заключённому в 2019 году (КБК 046 0503 36.1.F2.Д5550 240);

- 68 375 144,92 рублей, запланированные ДАиГ (МКУ «УКС») на 2020 год за счёт средств местного бюджета по объекту благоустройства «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» (далее – Объект 1) (КБК 046 0503 36.1.05.20980 240), в том числе: 38 375 144,92 рублей – на обеспечение обязательств по контракту, заключённому в 2019 году, и 30 000 000,00 рублей - на реализацию II-го этапа создания Объекта 1;

- 27 475 930,00 рублей, запланированные Администрацией города (МБУ «УЛПХиЭБ») за счёт средств местного бюджета по объекту благоустройства «Сквер, прилегающий к территории МКУ «Дворец торжеств» (далее – Объект 2), в том числе на 2020 год – 24 999 900,00 рублей, на 2021 год – 2 476 030,00 рублей (КБК 040 0503 36.1.F2.Д5550 610).

По результатам рассмотрения представленных ГРБС (Администрация города, ДАиГ) обоснований установлено, что в расчёт стоимости работ по двум объектам благоустройства включены расходы на непредвиденные работы и затраты:

- в сумме 295 367,03 рублей (с учётом НДС) – включены в обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на выполнение в 2020 году работ по благоустройству II этапа создания Объекта 1 (в размере 1% от общей стоимости работ, согласно Методическим рекомендациям по применению методов определения и обоснования НМЦК⁵);

- в общей сумме 538 752,00 рублей (с учётом НДС) – включены в расчёт стоимости работ по Объекту 2, в том числе в 2020 году – 490 200,00 рублей, в 2021 году – 48 552,00 рублей (в размере 2% от общей стоимости работ).

В качестве обоснования включения вышеуказанных расходов в стоимость работ по объектам благоустройства МКУ «УКС» и МБУ «УЛПХиЭБ» указывают пункт 4.96 МДС 81-35.2004⁶, а также Методические рекомендации по применению методов определения и обоснования НМЦК. Однако положениями приведённых в обоснование документов прямо определена возможность резервирования расходов на непредвиденные работы и затраты только в отношении объектов капитального строительства, а именно:

⁵ Методические рекомендации по применению методов определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным подрядчиком, при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям объекта капитального строительства», утверждены Постановлением Правительства ХМАО - Югры от 18.04.2014 № 135-п (далее – Методические рекомендации по применению методов определения и обоснования НМЦК).

⁶ Постановление Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 (ред. от 16.06.2014) «Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» (далее - МДС 81-35.2004).

- согласно пункту 4.96 МДС 81-35.2004 резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется в размере «2-х процентов - для объектов капитального строительства непроизводственного назначения»;

- в соответствии с пунктом 1 Методических рекомендаций по применению методов определения и обоснования НМЦК «методика применяется при осуществлении закупок на работы по строительству, реконструкции, капитальному и текущему ремонту, архитектурно-строительному проектированию и инженерным изысканиям объекта капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счёт средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Таким образом, действие вышеуказанных норм неприменимо при расчёте стоимости работ по объектам благоустройства. Иные правовые основания по включению расходов на непредвиденные работы и затраты в стоимость работ по благоустройству объектов МКУ «УКС» и МБУ «УЛПХиЭБ» не были представлены.

Создание Объектов 1, 2 планируется в качестве объектов благоустройства, а не в качестве объектов капитального строительства, в связи с чем расходы на непредвиденные работы и затраты включены МКУ «УКС» и МБУ «УЛПХиЭБ» в стоимость работ по их созданию необоснованно – в отсутствие правового основания, что содержит риски неправомерного (нецелевого) расходования бюджетных средств при создании объектов благоустройства в общей сумме 834 119,03 рублей, в том числе:

- 295 367,03 рублей в части запланированных в 2020 году расходов на непредвиденные работы и затраты по Объекту 1;

- 538 752,00 рублей (в том числе в 2020 году – 490 200,00 рублей, в 2021 году – 48 552,00 рублей) в части запланированных расходов на непредвиденные работы и затраты по Объекту 2.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному ДАиГ (МКУ «УКС») к проекту решения, начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по II этапу создания Объекта 1 составит 29 832 070,39 рублей, что на 167 929,61 рублей меньше, чем предусмотрено в проекте решения (30 000 000,00 рублей).

Таким образом, в проекте решения ДАиГ (МКУ «УКС») излишне запланированы бюджетные ассигнований за счёт средств местного бюджета в сумме 167 929,61 рублей.

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города:

- перераспределить на иные статьи расходов, излишне запланированные ДАиГ бюджетные ассигнования в сумме 167 929,61 рублей (КБК 046 0503 36.1.05.20980 240) на выполнение работ по II этапу создания объекта благоустройства «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута»;

- не осуществлять расходы на непредвиденные работы и затраты по объекту «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» в сумме 295 367,03 рублей (ГРБС - ДАиГ) и объекту «Сквер, прилегающий к территории МКУ «Дворец торжеств» в общей сумме 538 752,00 рублей (ГРБС - Администрация города) в отсутствие правового основания их осуществления, в целях исключения рисков нецелевого (неправомерного) расходования бюджетных средств.

2.2.2. Поправками к проекту решения предлагается в 2020 году переместить бюджетные ассигнования в сумме 85 605,19 рублей со статьи расходов «Иным

образом зарезервированные средства...» в смету ДАиГ на расходы по проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций по объекту «Улица Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте» (КБК 046 0409 11.1.05.20980 414).

В соответствии с пунктами 1, 2 постановления Администрации города от 03.10.2014 № 6751 «Об утверждении порядка осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета города» решение об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций в объекты капитального строительства и проведение его технологического и ценового аудита принимается в форме постановления Администрации города.

Согласно информации ДАиГ постановление Администрации города об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций в объекты капитального строительства и проведение его технологического и ценового аудита по объекту «Улица Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте» отсутствует.

Таким образом, расходы на оказание услуг по проведению ценового аудита обоснования инвестиций по объекту «Улица Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте» на сумму 85 605,19 рублей запланированы ДАиГ в отсутствие правового основания на их осуществление, в связи с чем предлагаем до урегулирования правового вопроса оставить бюджетные ассигнования в сумме 85 605,19 рублей на статье расходов «Иным образом зарезервированные средства...».

2.2.3. Поправками к проекту решения предлагается в 2020-2021 годах увеличить бюджетные ассигнования ДАиГ на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Объездная автомобильная дорога 1«3» на участке от ул. Югорской до ул. Тюменская, г. Сургут» на общую сумму 30 000 000,00 рублей, в том числе: на 2020 год – 5 000 000,00 рублей, на 2021 год – 25 000 000,00 рублей (КБК 046 0409 11.1.05.20980 414).

В обоснованиях расходов, представленных в материалах к поправкам в проект решения, отсутствует финансовая оценка затрат, которые возникнут у муниципального образования в связи с необходимостью формирования земельного участка под строительство дороги.

Согласно дополнительно поступившей от ДАиГ информации ориентировочно изъятию подлежат 78 жилых домов, 94 земельных участка, 15 нежилых зданий, 2 торговых павильона, расположенные в границах земельного участка, предназначенного для строительства. При этом, не указана общая ориентировочная стоимость подлежащих выкупу объектов, а также не определены сроки, необходимые для освобождения земельных участков и оформления их в муниципальную собственность. То есть, ДАиГ не определён размер финансовой нагрузки на бюджет муниципального образования.

Справочно: при планируемых параметрах доходов и источников финансирования дефицита бюджета возможный размер дополнительно привлекаемых кредитных ресурсов составит не более: в 2020 году – 1 081 900,20 тыс. рублей, в 2021 году – 838 718,56 тыс. рублей, в 2022 – 1 465 659,20 тыс. рублей.

Таким образом, земельные участки, на которых предполагается строительство объекта «Объездная автомобильная дорога 1«3» на участке от ул. Югорской до ул. Тюменская, г. Сургут», обременены правами третьих лиц и, соответственно, выполнение проектно-изыскательских работ по объекту в отсутствие оценки финансовых и временных рисков, связанных с формированием земельного участка,

может повлечь неэффективное использование бюджетных средств, направленных на подготовку проектной документации в сумме 30 000 000,00 рублей, вследствие её неактуальности (устаревания).

Учитывая изложенное, в целях исключения рисков неэффективного использования бюджетных средств предлагаем Администрации города до осуществления контрактных процедур на проведение проектно-изыскательских работ по объекту «Объездная автомобильная дорога 1«З» на участке от ул. Югорской до ул. Тюменская, г. Сургут» проанализировать размер дополнительной финансовой нагрузки, которая возникнет у муниципального образования в процессе формирования земельного участка под строительство автодороги, в связи с необходимостью выкупа у собственников объектов недвижимости, строений, земельных участков и определить источники финансирования расходов. По результатам проведенного анализа принять решение, исключающее риски неэффективного использования бюджетных средств и нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, например, уменьшив или перераспределив ассигнования в сумме 30 000 000,00 рублей на иные статьи расходов.

2.2.4. Поправками к проекту решения предлагается в 2020 году увеличить бюджетные ассигнования ДАиГ (МКУ «УКС») за счёт средств местного бюджета на сумму 24 170 868,00 рублей для выполнения строительно-монтажных работ (далее – СМР) на объекте «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» (далее – Объект 3) (КБК 046 0409 11.1.06.20980 410).

В случае утверждения проекта решения в представленной редакции общая сумма расходов по данному объекту составит 92 191 438,00 рублей. В качестве обоснования расходов представлены ориентировочный расчёт стоимости и локальные сметные расчёты (далее – ЛСР) в формате файлов программного комплекса «ГРАНД-смета» на сумму 92 191 438,00 рублей.

Согласно представленным ЛСР, в рамках строительства Объекта 3 планируется создание инженерных сетей и подъездных путей к образовательному учреждению. При этом, бюджетные ассигнования на его создание запланированы по подразделу классификации расходов 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», что не соответствует положениям абзаца 3 пункта 17.2.5 Приказа Минфина № 132н⁷, так как в соответствии с абзацем 12 пункта 17.2.4 данного приказа расходы на создание инженерных сетей должны отражаться по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

Учитывая изложенное, в целях соблюдения методологии бюджетного учета предлагаем расходы по объекту «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» в части создания инженерных сетей предусмотреть в проекте решения не по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», а по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство».

В результате рассмотрения ЛСР по строительству Объекта 3 установлено следующее.

1) В расчёт стоимости работ по устройству земляного полотна на Объекте 3 согласно пункту 1 ЛСР 020-01-01 «Земляное полотно» (далее – ЛСР 020-01-01), включены работы по разработке грунта объёмом 8 792 м³, стоимость которых рассчитана с применением расценки ФЕР01-01-013-07 «Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшем вместимостью:

⁷ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н (ред. от 04.09.2019) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина №132н).

0,65, м³». Вместе с тем, выполнение работ по разработке и погрузке грунта ковшом экскаватора менее 1 м³ нецелесообразно и неэффективно, так как потребует больших временных затрат и человеческих ресурсов, что ведёт к удорожанию стоимости работ. В связи с чем, в целях экономии бюджетных средств необходимо применить расценку ФЕР01-01-013-01 «Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 1м³».

2) Также в расчет стоимости работ по устройству земляного полотна согласно пункту 2 ЛСР 020-01-01 включены работы по перевозке 14 067,2 т грунта, стоимость которых рассчитана с применением расценки ФССЦпг-03-21-01-030 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км». При этом, расчётное расстояние от места производства работ (мкр.38) до полигона утилизации отходов составляет не более 24 км, в связи с чем для расчёта стоимости транспортировки грунта необходимо применять расценку ФССЦпг-03-21-01-024 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 24 км».

3) В ЛСР 020-01-01 дважды учтена стоимость работ по погрузке и транспортировке песка, используемого для устройства земляного полотна, что влечёт необоснованное завышение цены строительства объекта. А именно, согласно пункту 6 ЛСР 020-01-01 стоимость песка рассчитана по расценке ФССЦ-02.3.01.02-0011 «Песок природный для строительных работ мелкий». В соответствии с пунктом 3 ФССЦ 81-01-2001⁸ «сметные цены учитывают все расходы, связанные с приобретением, доставкой материалов, изделий, конструкций и оборудования от поставщиков (производителей) до приобъектного склада, объекта капитального строительства». Вместе с тем, расходы, связанные с приобретением, доставкой песка повторно учтены в пунктах 3, 4 ЛСР 020-01-01 в расценках ФЕР01-01-013-08 «Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 0,65 (0,5-1) м³, группа грунтов 2» и ФССЦпг-03-21-01-030 «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км».

4) В расчет ЛСР 020-01-01 излишне включены работы по планировке поверхности со срезкой неровностей и прикатке земляного полотна с поливом водой, что влечёт необоснованное завышение цены строительства объекта. Данный вывод сделан по следующим основаниям.

Пунктами 7 и 8 ЛСР 020-01-01 предусмотрены работы по разравниванию и уплотнению грунта катками⁹. Вместе с тем, в пунктах 5 и 9 ЛСР 020-01-01 также учтены работы по планировке поверхности со срезкой неровностей¹⁰ и прикатке земляного полотна с поливом водой¹¹, необходимость в которых отсутствует ввиду

⁸ «ФССЦ-2001. ФССЦ 81-01-2001. Государственные сметные нормативы. Федеральные сметные цены. Федеральные сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве. Общие положения. Приложения», утверждены Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1039/пр.

⁹ В пункте 7 ЛСР 020-01-01 работы по разравниванию и уплотнению грунта рассчитаны по расценке ФЕР 01-02-001-03 «Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу 25 т на первый проход по одному следу при толщине слоя: 40 см», а в пункте 8 ЛСР 020-01-01 работы по разравниванию грунта перед уплотнением и уплотнение грунта рассчитаны по расценке ФЕР01-02-001-11 «На каждый последующий проход по одному следу добавлять: к расценке 01-02-001-03».

¹⁰ В пункте 9 ЛСР 020-01-01 работы по планировке поверхности со срезкой неровностей рассчитаны по расценке ФЕР 01-02-027-11 «Планировка откосов и полотна: насыпей механизированным способом».

¹¹ В пункте 5 ЛСР 020-01-01 работы по планировке и прикатке земляного полотна с поливом водой рассчитаны по расценке ФЕР 27-04-001-01 «Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка».

выполнения работ по разравниванию и уплотнению завезённого песка катками (пункты 7, 8 ЛСР 020-01-01).

В связи с исключением из расчёта задвоенных видов работ и работ, необходимость в выполнении которых отсутствует, а также применением расценок, более подходящих для предусмотренных видов и объёмов работ по разработке и перевозке грунта, в результате произведенного специалистом Контрольно-счетной палаты пересчета в программном комплексе «ГРАНД-смета» стоимость работ по ЛСР 020-01-01 «Земляное полотно» составила 12 504 380,00 рублей (приложение 1 к настоящему заключению), что на 7 535 727,00 рублей меньше суммы, указанной в представленном обосновании (ЛСР 020-01-01 - приложение 2 к настоящему заключению) - 20 040 107,00 рублей, с учётом НДС. В результате чего стоимость строительства объекта «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38» уменьшилась на ту же сумму и составила 84 658 711,00 рублей, что на 7 535 727,00 рублей меньше предлагаемой поправками к проекту решения суммы 92 191 438,00 рублей.

Согласно информации МКУ «УКС» от 14.02.2020 «замечания принимаются в полном объеме, при этом частично данные замечания устранены по замечаниям государственной экспертизы проверки сметной стоимости. Оставшиеся замечания будут также устранены в ходе проверки достоверности. Окончательная стоимость строительства будет определена по итогам проведения государственной экспертизы сметной документации по данному объекту».

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города:

- в целях исключения необоснованного завышения стоимости работ по созданию объекта «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38», откорректировать ЛСР 020-01-01 «Земляное полотно», исключив пункты 3, 4, 5 и 9, и применив в пунктах 1 и 2 расценки, более подходящие для предусмотренного вида и объёма работ по разработке и перевозке грунта;
- уменьшить или перераспределить на иные статьи затрат бюджетные ассигнования в сумме 7 535 727,00 рублей, излишне запланированные в 2020 году за счет средств местного бюджета на строительство объекта «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38», в связи с необоснованным завышением планируемой стоимости работ по устройству земляного полотна.

2.2.5. Поправками к проекту решения предлагается в 2021 году увеличить бюджетные ассигнования ДАиГ за счёт средств местного бюджета на приобретение помещения для размещения Кванториума на сумму 80 000 000,00 рублей (КБК 046 0703 03.3.07.20980 412). Финансово-экономическое обоснование заявленных расходов в материалах к поправкам к проекту решения не представлено.

По запросу КСП в качестве обоснования запланированных расходов представлены 3 коммерческих предложения от 12.02.2020:

- ИП Токмаджан Б.В. на помещение по адресу: ул. Университетская, 19, площадью 1000 кв.м и стоимостью 160 000,00 рублей за 1 кв.м;
- ООО «Юграпромстрой» на помещение по адресу: ул. Проспект Пролетарский, 11, площадью 1000 кв.м и стоимостью 130 000,00 рублей за 1 кв.м;
- АО «Сургутстройтрест» на помещение по адресу: ул. Крылова, 41, площадью 800 кв.м и стоимостью 89 000,00 рублей за 1 кв.м.

В ходе экспертизы проекта решения не нашли своего подтверждения факты направления ДАиГ письменных запросов о предоставлении ценовой информации для целей определения и обоснования НМЦК и, соответственно, не представилось возможным установить, что именно запрашивалось и у кого. Из пояснений ДАиГ

коммерческие предложения получены по устному запросу посредством телефонной связи, запросы официально не направлялись. Документов, подтверждающих письменное направление запросов, ДАиГ представлено не было. Указанное свидетельствует о непрозрачности действий ДАиГ при определении и обосновании НМЦК и несоблюдении требований статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹² и пункта 3.7.1 Методических рекомендаций¹³, согласно которому рекомендуется «направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»)».

Кроме того, из сопоставления даты коммерческих предложений (12.02.2020) и даты направления в Контрольно-счетную палату города поправок к проекту решения (10.02.2020) следует, что на момент планирования расходов какие-либо документальные обоснования представленной суммы расходов отсутствовали, что, в свою очередь, не соответствует бюджетному законодательству, в том числе статьям 37, 158 Бюджетного кодекса РФ.

Также установлено, что на момент проведения настоящей экспертизы техническое задание на планируемое к приобретению помещение для размещения Кванториума не сформировано и находится в стадии разработки и согласования. То есть, на момент осуществления запроса ценовых предложений посредством телефонной связи, ДАиГ не располагал всеми необходимыми сведениями об объекте выкупа и, следовательно, не мог получить корректную информацию о его стоимости.

В качестве обоснования ДАиГ представлены направленные департаментом образования Администрации города (далее – профильный Департамент) предложения¹⁴ в техническое задание на приобретение объекта для размещения учреждения дополнительного образования «Детский технопарк «Кванториум» на 100 мест единовременной пропускной способности» (далее – Объект 4).

По результатам рассмотрения представленных материалов отмечаем, что вышеуказанные предложения не содержат всю необходимую информацию для формирования ДАиГ (МКУ «УКС») качественного технического задания и, соответственно, корректного формирования запросов ценовых предложений, в том числе:

1) Отсутствует какая-либо ссылка на соответствие планируемого к приобретению под Объект 4 помещения требованиям к зонированию, брендированию, общей площади помещения и площади отдельных функциональных зон, его транспортной доступности для населения, определённым в распоряжении Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139¹⁵. Отсутствует информация о

¹² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹³ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

¹⁴ Письма департамента образования Администрации города исх. от 31.01.2020 № 12-02-751/0, от 24.12.2019 № 12-02-9805/9.

¹⁵ Распоряжение Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139 «Об утверждении методических рекомендаций по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» (далее - распоряжение Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139).

необходимости разработки дизайн-проекта на детский технопарк и обязанности его согласования с Федеральным оператором¹⁶.

Также отметим, что в описании характеристик помещения, представленных в предложениях профильного Департамента, не определена площадь и не выделена как отдельная функциональная зона «Преподавательская» (согласно распоряжению Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139 ее площадь должна составлять не менее 100 кв.м), совмещение которой с другими зонами не допускается.

2) Отсутствует информация о том, в каком(их) районе(ах) города планируется размещение Объекта 4, исходя из имеющейся обоснованной потребности.

Справочно: согласно информации, поступившей по запросу Контрольно-счетной палаты города от профильного Департамента, необходимо обеспечить возможностью обучения по дополнительным общеразвивающим программам естественно-научной и технической направленностей в территориальной доступности обучающихся 38, 45 микрорайонов и микрорайона ПИКС.

Учитывая вышеизложенное, запланированные ДАиГ на 2021 год расходы за счёт средств местного бюджета на приобретение помещения для размещения Кванториума в сумме 80 000 000,00 рублей недостаточно обоснованы.

2.2.6. Поправками к проекту решения предлагается предусмотреть в 2021 году бюджетные ассигнования Администрации города (департамент городского хозяйства) на разработку комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом в сумме (+) 11 593 666,67 рублей (КБК 040 0408 11.2.01.20980 240).

Согласно представленным обоснованиям расчёт начальной (максимальной) цены контракта на выполнение данных работ произведён на основании трёх коммерческих предложений¹⁷. При этом коммерческие предложения не содержат перечни работ, необходимые к выполнению, указаны только наименование работ «Разработка комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом», единица измерения – «усл.ед.» и «цена за единицу работ».

Вместе с тем, на официальном сайте ЕИС¹⁸ размещён муниципальный контракт от 08.07.2019 № 01583000078190006020001¹⁹ на разработку комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом (КСОТ) и программы комплексного развития транспортной инфраструктуры (ПКРТИ) города Таганрог на общую сумму 5 377 000,00 рублей, в том числе стоимость разработки КСОТ составила 3 827 158,82 рублей (что в 3 раза дешевле).

Справочно: городской общественный транспорт города Таганрог: трамвай, автобус, троллейбус. Протяжённость автомобильных дорог города Таганрог 475,4 км²⁰, города Сургут – 294,98 км²¹; численность населения 248,7 тыс. человек²² и

¹⁶ Согласно распоряжению Минпросвещения России от 17.12.2019 № Р-139 - федеральное государственное автономное учреждение «Фонд новых форм развития образования», являющееся частью проектного офиса национального проекта «Образование».

¹⁷ ООО «Южный Научно-Исследовательский Союз», ФГБОУ ВО «СибАДИ», ООО «ЯНЭНЕРГО».

¹⁸ Официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС).

¹⁹ Идентификационный код закупки 193615410729861540100100380017112244.

²⁰ Данные с сайта <http://mindortrans.donland.ru/> (Комплексная схема организации дорожного движения Ростовской агломерации на период до 2035 года (раздел 1.2.1.19 Город Таганрог)).

²¹ Приложение к распоряжению Администрации города от 08.10.2008 № 2754 (ред. от 19.08.2019) «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения».

²² Данные с сайта <http://города-россия.рф/>.

379,8 тыс. человек²³ соответственно.

Учитывая изложенное, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и соблюдения требований статьи 34 Бюджетного кодекса РФ рекомендуем до размещения конкурсной документации на разработку КСОТ провести дополнительный анализ рынка цен (осуществить поиск ценовой информации в реестре заключённых контрактов, а также сбор и анализ общедоступной ценовой информации) и по результатам проведённого анализа определить начальную (максимальную) цену контракта.

2.3. Частью 13 решения Думы города № 538-VI ДГ установлено, что «наименования объектов муниципальной собственности, отражённые в приложении 9 к настоящему решению, могут быть уточнены в процессе исполнения бюджета городского округа город Сургут при условии неизменности характеристик объекта, установленных муниципальным правовым актом при принятии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений».

Указанная формулировка не в полной мере соответствует бюджетному законодательству, так как использование бюджетных средств на цели (объекты), не соответствующие полностью или частично целям (объектам), предусмотренным решением о бюджете, то есть в отсутствие внесения изменений в наименование объектов муниципальной собственности в приложении 9 к решению о бюджете, на основании статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ может квалифицироваться как нецелевое использование бюджетных средств.

С целью устранения риска нецелевого использования бюджетных средств предлагаем дополнить итоговую таблицу поправок пунктом об исключении части 13 решения Думы города № 538-VI ДГ.

2.4. Отмечаем, что на благоустройство общественных территорий поправками предусмотрены довольно значительные объёмы бюджетных средств, по отдельным объектам предполагается финансирование из всех уровней бюджетов. Вместе с тем, ввиду специфики отражения планируемых расходов по КВР 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг») не представляется возможным в решении о бюджете и в приложениях к нему определить составляющую, которая приходится как на благоустройство объектов в целом, так и по каждому из них в отдельности.

Отсутствие вышеуказанной информации в решении о бюджете не обеспечивает в полном объёме принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьёй 36 Бюджетного Кодекса РФ, и не даёт возможность объективно оценивать финансовые возможности участия муниципального образования в реализации проектов по благоустройству.

Учитывая изложенное, в целях обеспечения информативности и прозрачности данных о направлении расходования бюджетных ассигнований, запланированных в бюджете города на благоустройство общественных пространств, повторно²⁴ предлагаем рассмотреть возможность введения нового приложения к решению о бюджете, в котором будет отражён перечень благоустраиваемых территорий, с

²³ Данные с сайта <http://invest.admsurgut.ru/pages/prognoz-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiia-goroda>.

²⁴ Предложение ранее изложено в заключении Контрольно-счетной палаты города от 09.12.2019 № КСП-01-17-86 на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов».

объёмами бюджетных ассигнований по годам, в разрезе источников финансирования и КБК.

2.5. Поправками к проекту решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 538-VI ДГ с целью уточнения отдельных характеристик бюджета города и изложить приложения 1-2, 5-11 к нему в новой редакции.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» предлагаем Администрации города:

1) уменьшить или перераспределить на иные статьи расходов излишне запланированные ДАиГ бюджетные ассигнования в сумме 167 929,61 рублей (КБК 046 0503 36.1.05.20980 240) на выполнение работ по II этапу создания объекта благоустройства «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута»;

2) не осуществлять расходы на непредвиденные работы и затраты по объекту «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» в сумме 295 367,03 рублей (ГРБС - ДАиГ) и объекту «Сквер, прилегающий к территории МКУ «Дворец торжеств» в общей сумме 538 752,00 рублей (ГРБС - Администрация города) в отсутствие правового основания их осуществления, в целях исключения рисков нецелевого (неправомерного) расходования бюджетных средств;

3) не перемещать со статьи расходов «Иным образом зарезервированные средства...» бюджетные ассигнования, запланированные в 2020 году ДАиГ на оказание услуг по проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций по объекту «Улица Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте» в сумме 85 605,19 рублей, ввиду отсутствия правового основания их осуществления;

4) до осуществления контрактных процедур на проведение проектно-изыскательских работ по объекту «Объездная автомобильная дорога 1«3» на участке от ул. Югорской до ул. Тюменская, г. Сургут» проанализировать размер дополнительной финансовой нагрузки, которая возникнет у муниципального образования в процессе формирования земельного участка под строительство автодороги, в связи с необходимостью выкупа у собственников объектов недвижимости, строений, земельных участков и определить источники покрытия затрат. По результатам проведенного анализа принять решение, исключающее риски неэффективного использования бюджетных средств и нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, например, уменьшив или перераспределив ассигнования в сумме 30 000 000,00 рублей на иные статьи расходов.

5) в целях исключения необоснованного завышения стоимости работ по созданию объекта «Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38», откорректировать ЛСР 020-01-01 «Земляное полотно», исключив пункты 3, 4, 5 и 9, и применив в пунктах 1 и 2 расценки, более подходящие для предусмотренного вида и объёма работ по разработке и перевозке грунта;

6) уменьшить или перераспределить на иные статьи затрат бюджетные ассигнования в сумме 7 535 727 рублей, излишне запланированные в 2020 году за счет средств местного бюджета на строительство объекта «Подъездные пути и

инженерные сети к СОШ в мкр. 38», в связи с необоснованным завышением планируемой стоимости работ по устройству земляного полотна;

7) с целью устранения риска нецелевого использования бюджетных средств дополнить итоговую таблицу поправок пунктом об исключении части 13 решения Думы города № 538-VI ДГ;

8) до размещения конкурсной документации на разработку комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом провести дополнительный анализ рынка цен (осуществить поиск ценовой информации в реестре заключённых контрактов, а также сбор и анализ общедоступной ценовой информации) и по результатам проведённого анализа определить начальную (максимальную) цену контракта, в целях повышения эффективности использования бюджетных средств и соблюдения требований статьи 34 Бюджетного кодекса РФ;

9) в последующем скорректировать в сторону уменьшения планируемые поступления от приватизации муниципального имущества на 2020 год на сумму 105 554 400,00 рублей либо внести изменения в прогнозный план приватизации путём включения в него муниципального имущества (часть нежилого помещения по адресу: г. Сургут, ул. Фёдорова, д. 5/3) с приватизацией в 2020 году с целью соблюдения принципа достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса РФ), учитывая, что доходы от реализации имущества планируются на основании прогнозного плана приватизации;

10) в целях обеспечения информативности и прозрачности данных о направлении расходования бюджетных ассигнований, запланированных в бюджете города на благоустройство общественных пространств, рассмотреть возможность введения нового приложения к решению о бюджете, в котором будет отражён перечень благоустраиваемых территорий, с объёмами бюджетных ассигнований по годам, в разрезе источников финансирования.

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 16.03.2020.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (с поправками) не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учётом информации (в том числе обозначенных рисков) и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков



Приложение №1 "Подъездные пути и инженерные сети к СОШ в мкр. 38"

(наименование стройки)

ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-01-01

(локальная смета)

на Земляное полотно (пересчитан)

(наименование работ и затрат, наименование объекта)

Основание: 48.01/2019-ТКР-АД

Сметная стоимость строительных работ _____ 12504,380 тыс. руб.

Средства на оплату труда _____ 7,759 тыс. руб.

Сметная трудоемкость _____ 350,21 чел. час

Трудозатраты механизаторов _____ 363,85 чел. час

Составлен(а) в текущих (прогнозных) ценах по состоянию на 01.01.2000г

№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Стоимость единицы, руб.				Общая стоимость, руб.			
					Всего	В том числе			Всего	В том числе		
						Осн.З/п	Эк.Маш.	З/пМех		Осн.З/п	Эк.Маш.	З/пМех
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Раздел 1. Земляные работы												
1	ФЕР01-01-013-01 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 1 (1-1,2) м3, группа грунтов 1 <i>Земляные работы, выполняемые механизированным способом: НР (2642 руб.): 100% от ФОТ (2642 руб.) СП (1321 руб.): 50% от ФОТ (2642 руб.)</i>	1000 м3	8,792	2141,34	49,92	2088,17	250,56	18827	439	18359	2203
2	ФССЦпг-03-21-01-024 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 24 км <i>Перевозка грузов автотранспортом: НР 0% от ФОТ СП 0% от ФОТ</i>	1 т груза	14067,2	16,93		16,93		238158		238158	
3	ФССЦ-02.3.01.02-0011 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Песок природный для строительных: работ мелкий <i>Перевозка грузов автотранспортом</i>	м3	9795,69	59,99				587643			
4	ФЕР01-02-001-03 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу 25 т на первый проход по одному следу при толщине слоя: 40 см <i>Земляные работы, выполняемые механизированным способом: НР (1269 руб.): 100% от ФОТ (1269 руб.) СП (635 руб.): 50% от ФОТ (1269 руб.)</i>	1000 м3	8,015	969,82		969,82	158,27	7773		7773	1269
5	ФЕР01-02-001-09 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	На каждый последующий проход по одному следу добавлять: к расценке 01-02-001-03 (в проходках ПЗ=7 (ОЗП=7; ЭМ=7 к расх.; ЗПМ=7; МАТ=7 к расх.; ТЗ=7; ТЗМ=7)) <i>Земляные работы, выполняемые механизированным способом: НР (897 руб.): 100% от ФОТ (897 руб.) СП (449 руб.): 50% от ФОТ (897 руб.)</i>	1000 м3	8,015	954,94		954,94	111,86	7654		7654	897
6	ФЕР27-04-016-04 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне: сплошной <i>Автомобильные дороги: НР (4397 руб.): 149% от ФОТ (2951 руб.) СП (2803 руб.): 95% от ФОТ (2951 руб.)</i>	1000 м2	9,559	740,03	244,16	495,09	64,5	7074	2334	4733	617
7	ФССЦ-01.7.12.06-0011 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Тканый высокопрочный геотекстиль из высокомолекулярного полиэстера: Stabilenka 100/50 <i>Автомобильные дороги</i>	м2	10514,9	19,15				201360			

ИТОГИ С УЧЕТОМ ИНДЕКСОВ ПЕРЕСЧЕТА

Итого прямые затраты по смете в базисных ценах	1068489	2773	276677	4986
Накладные расходы	9205			
Сметная прибыль	5207			
Итого по смете:				
Земляные работы, выполняемые механизированным способом	41466			
Перевозка грузов автотранспортом	825801			
Автомобильные дороги	215634			
Итого	1082901			
1 082 901 * 8,62	9334607			
Справочно, в базисных ценах:				
Материалы	789039			
Машины и механизмы	276677			
ФОТ	7759			
Накладные расходы	9205			
Сметная прибыль	5207			
Временные 1,5% от 9334607	140019			
Итого	9474626			
зимнее удорожание 5,39% от 9474626	510682			
снегоборьба 0,4% от 9474626	37899			
Итого	10023207			
Стройконтроль 1,72% от 10023207	172399			
Итого	10195606			
Авторский надзор 0,2% от 10195606	20391			

ГРАНД-Смета 2019

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Итого									10215997			
2% от 10215997									204320			
Итого с непредвиденными									10420317			
НДС 20% от 10420317									2084063			
ВСЕГО по смете									12504380			

ЛОКАЛЬНЫЙ СМЕТНЫЙ РАСЧЕТ № 02-01-01
(локальная смета)

на Земляное полотно

(наименование работ и затрат, наименование объекта)

Основание: 48.01/2019-ТКР-АД

Сметная стоимость строительных работ _____ 20040,107 тыс. руб.

Средства на оплату труда _____ 42,650 тыс. руб.

Сметная трудоемкость _____ 2088,97 чел.час

Трудозатраты механизаторов _____ 1975,32 чел.час

Составлен(а) в текущих (прогнозных) ценах по состоянию на 01.01.2000г

№ пп	Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Стоимость единицы, руб.				Общая стоимость, руб.			
					Всего	В том числе			Всего	В том числе		
						Осн.З/п	Эк.Маш.	З/пМех		Осн.З/п	Эк.Маш.	З/пМех
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Раздел 1. Земляные работы												
1	ФЕР01-01-013-07 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 1 Земляные работы, выполняемые механизированным способом НР (3830 руб.): 100% от ФОТ (3830 руб.) СП (1915 руб.): 50% от ФОТ (3830 руб.)	1000 м3	8,792	2946,59	72,38	2870,96	363,29	25906	636	25241	3194
2	ФССЦпг-03-21-01-030 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км Перевозка грузов автотранспортом: НР 0% от ФОТ СП 0% от ФОТ	1 т груза	14067,2	19,29		19,29		271356		271356	
3	ФЕР01-01-013-08 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью: 0,65 (0,5-1) м3, группа грунтов 2 Земляные работы, выполняемые механизированным способом НР (4724 руб.): 100% от ФОТ (4724 руб.) СП (2362 руб.): 50% от ФОТ (4724 руб.)	1000 м3	8,817	3623,82	89	3530,48	446,72	31951	785	31128	3939
4	ФССЦпг-03-21-01-030 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т работающих вне карьера на расстояние: I класс груза до 30 км Перевозка грузов автотранспортом: НР 0% от ФОТ СП 0% от ФОТ	1 т груза	15429,75	19,29		19,29		297640		297640	
5	ФЕР27-04-001-01 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка Автомобильные дороги: НР (39893 руб.): 149% от ФОТ (26774 руб.) СП (25435 руб.): 95% от ФОТ (26774 руб.)	100 м3	88,17	2281,99	126,07	2143,72	177,59	201203	11116	189012	15658
6	ФССЦ-02.3.01.02-0011 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Песок природный для строительных: работ мелкий Перевозка грузов автотранспортом	м3	9795,69	59,99				587643			
7	ФЕР01-02-001-03 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Уплотнение грунта прицепными катками на пневмоколесном ходу 25 т на первый проход по одному следу при толщине слоя: 40 см Земляные работы, выполняемые механизированным способом НР (1269 руб.): 100% от ФОТ (1269 руб.) СП (635 руб.): 50% от ФОТ (1269 руб.)	1000 м3	8,015	969,82		969,82	158,27	7773		7773	1269
8	ФЕР01-02-001-09 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	На каждый последующий проход по одному следу добавлять: к расценке 01-02-001-03 (8 проходов ПЗ=7 (ОЗП=7; ЭМ=7 к расч.; ЗПМ=7; ТЗ=7, ТЗМ=7)) Земляные работы, выполняемые механизированным способом НР (897 руб.): 100% от ФОТ (897 руб.) СП (449 руб.): 50% от ФОТ (897 руб.)	1000 м3	8,015	954,94		954,94	111,86	7654		7654	897
9	ФЕР01-02-027-11 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Планировка откосов и полотна: насыпей механизированным способом, группа грунтов 1 Земляные работы, выполняемые по другим видам работ (подготовительным, сопутствующим, укрепительным): НР (1852 руб.): 84% от ФОТ (2205 руб.) СП (992 руб.): 45% от ФОТ (2205 руб.)	1000 м2	8,69	517,25	218,72	298,53	34,98	4495	1901	2594	304
10	ФЕР27-04-016-04 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Устройство прослойки из нетканого синтетического материала (НСМ) в земляном полотне: сплошной Автомобильные дороги: НР (4397 руб.): 149% от ФОТ (2951 руб.) СП (2803 руб.): 95% от ФОТ (2951 руб.)	1000 м2	9,559	740,03	244,16	495,09	64,5	7074	2334	4733	617
11	ФССЦ-01.7.12.06-0011 Приказ Минстроя России от 30.12.2016 №1039/пр	Тканый высокопрочный геотекстиль из высокомолекулярного полиэстера: Stabilenka 100/50 Автомобильные дороги	м2	10514,9	19,15				201360			
ИТОГИ С УЧЕТОМ ИНДЕКСОВ ПЕРЕСЧЕТА												
Итого прямые затраты по смете в базисных ценах									1644055	16772	837131	25878
Накладные расходы									56862			
Сметная прибыль									34591			
Итого по смете:												

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
		Земляные работы, выполняемые механизированным способом							89364			
		Перевозка грузов автотранспортом							1156639			
		Автомобильные дороги							482166			
		Земляные работы, выполняемые по другим видам работ (подготовительным, сопутствующим, укрепительным)							7339			
		Итого							1735508			
		1 735 508 * 8,62							14960079			
		Справочно, в базисных ценах:										
		Материалы							790152			
		Машины и механизмы							837131			
		ФОТ							42650			
		Накладные расходы							56862			
		Сметная прибыль							34591			
		Временные 1,5% от 14960079							224401			
		Итого							15184480			
		зимнее удорожание 5,39% от 15184480							818443			
		снегоборьба 0,4% от 15184480							60738			
		Итого							16063661			
		Стройконтроль 1,72% от 16063661							276295			
		Итого							16339956			
		Авторский надзор 0,2% от 16339956							32680			
		Итого							16372636			
		2% от 16372636							327453			
		Итого с непредвиденными							16700089			
		НДС 20% от 16700089							3340018			
		ВСЕГО по смете							20040107			