

Таблица поправок
по замечаниям Прокуратуры города Сургута от 15.05.2014 № 07-18-2014,
к решению Думы города от 05.05.2014 № 501-ВДГ «О внесении изменений в решение Думы города
от 20.06.2013 № 345-В ДГ «О Правилах благоустройства территории города Сургута

№/ п	Текст проекта решения	№ и содержание замечания Прокуратуры	Предложение Администрации города
1.1	3.11.1. Новое строительство зданий, строений и сооружений, а также реконструкция, ремонт или переустройство, затрагивающие их внешнее оформление и оборудование, могут осуществляться только в соответствии с проектной документацией, согласованной с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города. Исключением являются объекты индивидуального жилищного строительства, располагаемые внутри дворов и не участвующие в формировании панорам и силуэтов застройки улиц города.	В соответствии с ч.2 ст.48 Градостроительного кодекса РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. В нарушение указанных требований п. 3.11.1 Правил требует осуществлять в соответствии с проектной документацией не только строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, но и ремонт или переустройство, затрагивающее внешнее оформление и оборудование зданий. Также п. 3.11.1, п. 3.11.6, пп. 4 п. 9.5.4.4, п. 9.5.4.5, п. 9.5.4.6 Правил устанавливают незаконное положение о	Согласиться Изложить пункт 3.11.1 в новой редакции, приведенной в соответствии с ч.3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ: «Новое строительство зданий, сооружений, и их частей, а также реконструкция и капитальный ремонт, затрагивающие их внешнее оформление и оборудование, могут осуществляться только в соответствии с разделом «Архитектурные решения» утвержденной проектной документации, предоставляемым в департамент архитектуры и градостроительства. Исключением являются объекты индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи), при строительстве которых застройщик

	том, что не допускается изменение фасадов или отдельных его элементов без внесения соответствующих изменений в проектную документацию, что противоречит положению ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ о том, что проектная документация создается для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта. В случае, если изменение фасадов не сопряжено со строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, их частей, и капитальным ремонтом, проектная документация не требуется. Кроме того, в соответствии с ч.3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к	по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации.»
--	---	--

		объектам индивидуального жилищного строительства. В нарушение указанного положения Пункт 3.11.1 Правил ограничивает категорию объектов, для которых не требуется проектная документация — объектами индивидуального жилищного строительства, располагаемыми внутри дворов и не участвующими в формировании панорам и силуэтов застройки. Данный пункт необходимо привести в соответствие с ч.3 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ.	
1.2	3.11.2. В состав проектной документации, в зависимости от особенностей расположения, назначения и эксплуатации зданий, строений и сооружений должны быть включены следующие разделы: - Паспорт архитектурного и колористического (цветового) решения фасадов — раздел, разрабатываемый для всех вновь строящихся объектов, и реконструируемых объектов, если реконструкция затрагивает внешнее оформление и оборудование данных объектов реконструкция. Данный раздел	Пункт 3.11.2 подлежит исключению из Правил, как противозаконный и содержащий коррупциогенный фактор. Согласно п. 3.11.2 Правил в состав проектной документации, в зависимости от особенностей расположения, назначения и эксплуатации зданий, строений и сооружений должны быть включены следующие разделы: цветное (колористическое) решение фасадов, проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов, комплексный проект размещения на фасадах рекламы и информации. В соответствии с ч.13 ст.48 Градостроительного кодекса	Отклонить, опираясь на решение Арбитражного суда ХМАО – Югры от 07.09.2009 по делу № А75-7190/2009 (копия прилагается), а также на Постановление Правительства РФ от 30.04.2014 № 403 (п.130). Изложить пункт 3.11.2 в новой редакции: «Архитектурно-градостроительный облик объекта, принимаемый за основу при разработке проектной документации, подлежит согласованию с департаментом архитектуры и градостроительства. Понятие архитектурно-градостроительного облика включает

должен содержать архитектурные и колористические решения фасадов, крыши, а также всех прочих деталей и элементов внешнего оформления объекта (входные группы, крыльца, цоколи, навесы, козырьки, карнизы, балконы, лоджии, эркеры, веранды, террасы, арки, витрины, окна, двери, декоративные элементы и т.п.). Для существующих объектов, при реконструкции или ремонте которых меняется только колористическое решение фасадов, без изменения их архитектурного решения (например, при покраске или облицовке фасадов), допускается разработка паспорта только колористического решения фасадов. В паспортах архитектурного и (или) колористического решения фасадов объектов, расположенных вдоль городских улиц, разграничивающих жилые микрорайоны и кварталы, вдоль площадей, парков, скверов, набережных и других общественных территорий города (или хорошо просматриваемых с	российской Федерации от 29.12.2004 года №190-ФЗ состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к различным видам объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применительно к отдельным этапам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Таким образом, органом, уполномоченным устанавливать состав и требования к содержанию разделов проектной документации, является Правительство Российской Федерации, органы местного самоуправления не уполномочены устанавливать указанные	в себя архитектурное и колористическое решение фасадов объекта, а также архитектурно-художественную подсветку фасадов и размещение на фасадах рекламы и информации. Требования по согласованию архитектурно-градостроительного облика распространяется на вновь строящиеся здания и сооружения, а также на здания и сооружения при реконструкции или капитальном ремонте которых полностью или частично меняется их внешнее оформление и оборудование (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, указанных в п. 3.11.1 Правил). К материалам согласования архитектурно-градостроительного облика объекта предъявляются следующие общие требования: 1) Вне зависимости от размещения, назначения и эксплуатации объекта в материалах согласования должно быть отражено архитектурное и цветовое (колористическое) решение всех фасадов данного объекта, включая крышу и цокольную часть
--	---	--

них) должны также отражаться элементы их внешнего оборудования: антенны, водосточные трубы, элементы вентиляции, кондиционеры, защитные сетки, солнцезащитные решетки и устройства, домовые знаки и т.п. - Проект архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов - раздел, разрабатываемый для объектов, расположенных вдоль городских улиц, разграничивающих жилые микрорайоны и кварталы, вдоль площадей, парков, скверов, набережных и других общественных территорий города (или хорошо просматриваемых с них), а также для всех объектов общественного назначения вне зависимости от места их нахождения. Исключением являются производственные здания, гаражи, объекты коммунального, складского и инженерного назначения. - Комплексный проект размещения на фасадах рекламы и	требования. Установление требований к содержанию разделов проектной документации Думой города противоречит федеральному законодательству и выходит за рамки компетенции органов местного самоуправления. Согласно пп. «д» п.3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, п. 3.11.2 Правил содержит коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.	(или стилобат), а также отдельные детали и элементы его внешнего оформления (входные группы, крыльца, навесы, козырьки, карнизы, балконы, лоджии, эркеры, веранды, террасы, арки, витрины, окна, двери, декоративные элементы и т.п.) и оборудования (антенны, водосточные трубы, вентиляционные шахты и решетки, кондиционеры, защитные сетки, солнцезащитные решетки и устройства, домовые знаки и т.п.). Колористическое решение может быть представлено как совместно с архитектурным решением, так и отдельно от него, в виде паспорта отделки (окраски) фасадов. 2) В зависимости от размещения, назначения, или особенностей эксплуатации объектов в материалах согласования должно быть отражено: - решение по архитектурно-художественному освещению и праздничной подсветке фасадов, - для объектов, расположенных вдоль городских улиц, разграничивающих жилые микрорайоны и кварталы, вдоль площадей, парков, скверов, набережных и других общественных территорий города (или хорошо
--	---	--

	информации - раздел, разрабатываемый для всех объектов, как строящихся или реконструируемых, так и существующих, на фасадах которых предполагается размещение нескольких рекламных, информационных или декоративных элементов (рекламных вывесок, баннеров, перетяжек, панно, витрин, крышных установок, указателей, товарных или фирменных знаков и т.п.). Для объектов, требующих разработки проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов, данный проект разрабатывается совместно с комплексным проектом размещения на фасадах рекламы и информации.		просматриваемых с них), а также для всех объектов общественного назначения, вне зависимости от места их нахождения (исключением являются производственные здания, гаражи, объекты коммунального, складского и инженерного назначения); - комплексное решение по размещению на фасадах рекламы и информации, - для объектов, на фасадах которых планируется размещение нескольких рекламных, информационных или декоративных элементов (рекламных вывесок, баннеров, перетяжек, панно, витрин, крышных установок, указателей, товарных или фирменных знаков и т.п.). Любые изменения архитектурно-градостроительного облика зданий и сооружений также подлежат согласованию с департаментом архитектуры и градостроительства до их фактического выполнения.»
1.3	9.5.4.4. Собственники либо иные лица по соглашению с собственниками, уполномоченные в силу действующего законодательства, муниципальных	См. требования прокуратуры, указанные в п. 1.1 таблицы поправок.	Отклонить. С учетом предлагаемого сохранения пункта 3.11.2 (на основе решения Арбитражного суда ХМАО – Югры от 31.08.2009 года)

правовых актов, или договоров содержать здания, строения, сооружения (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства), обязаны: - иметь паспорт архитектурного и (или) колористического решения фасадов объекта, согласованный с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города (данная обязанность распространяется на собственников вновь построенных объектов, а также реконструируемых и ремонтируемых объектов, если в процессе реконструкции или ремонта планируется изменение внешнего вида фасадов и кровли, или их отдельных элементов); - содержать фасады объекта в состоянии, соответствующем паспорту архитектурного и (или) колористического решения фасадов, разработанному в соответствии с требованиями, изложенными в статье 3.11. Правил; - обеспечивать отсутствие на		и изложения его в новой редакции, предлагается также новая редакция пункта 9.5.4.4: «Собственники либо иные лица по соглашению с собственниками, уполномоченные в силу действующего законодательства, муниципальных правовых актов, или договоров содержать здания и сооружения (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, указанных в п. 3.11.1 Правил), обязаны: 1) иметь утвержденную проектную документацию, отражающую архитектурные, цветные (колористические), световые и прочие решения внешнего оформления фасадов объекта; 2) содержать фасады объекта в состоянии, соответствующем утвержденной проектной документации; 3) обеспечивать отсутствие на фасадах и ограждениях объекта видимых загрязнений и повреждений, в том числе разрушений отделочного слоя, водосточных труб, воронок или выпусков; 4) изменять внешнее оформление и
--	--	--

	фасадах и ограждениях видимых загрязнений и повреждений, в том числе разрушений отделочного слоя, водосточных труб, воронок или выпусков; - изменять внешний вид фасадов объекта (за исключением объектов индивидуального жилищного строительства, располагаемых внутри дворов и не участвующих в формировании панорам и силуэтов застройки улиц), при условии внесения соответствующих изменений в паспорт архитектурного и (или) колористического решения фасадов в порядке, утвержденном настоящими Правилами; - выполнять иные требования по содержанию фасадов и ограждений объекта, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящими Правилами, иными муниципальными правовыми актами города Сургута.		оборудование фасадов объекта только после соблюдения требований, указанных в п. 3.11.2 Правил; 5) выполнять иные требования по содержанию фасадов и ограждений объекта, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящими Правилами, иными муниципальными правовыми актами города Сургута.»
1.4	1 абзац пункта 9.5.4.5. «Изменение внешнего вида фасадов здания, строения, сооружения осуществляется после	См. требования прокуратуры, указанные в п. 1.1 таблицы поправок.	Отклонить. С учетом предлагаемого сохранения пунктов 3.11.1 и 3.11.2 (на основе решения Арбитражного суда ХМАО –

	внесения данного изменения в соответствующий раздел проектной документации, предусмотренной в пункте 3.11.2. Правил, и согласования его в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города.»		Югры от 31.08.2009 года) и изложения их в новой редакции, предлагается также новая редакция первого абзаца пункта 9.5.4.5: «Изменение внешнего вида фасадов здания или сооружения осуществляется после внесения данного изменения в материалы согласования, указанные в пункте 3.11.2 Правил.»
1.5	9.5.4.6. Любые изменения фасадов объекта из числа изменений, предусмотренных пунктом 9.5.4.5. Правил, без разработки и согласования в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города соответствующей проектной документации запрещены. Отдельные изменения могут производиться в порядке, предусмотренном пунктами 9.5.4.7. – 9.5.4.9. Правил. 9.5.4.7. Любое изменение внешнего вида фасадов многоквартирного жилого дома (из числа изменений, предусмотренных пунктами 9.5.4.4. Правил), допускается при внесении изменений в соответствующие разделы проектной документации.	См. требования прокуратуры, указанные в п. 1.1 таблицы поправок.	С учетом предлагаемого сохранения пунктов 3.11.1 и 3.11.2 (на основе решения Арбитражного суда ХМАО – Югры от 31.08.2009 года) и изложения в новой редакции данных пунктов и первого абзаца пункта 9.5.4.5, предлагается также сохранение пунктов 9.5.4.6 и 9.5.4.7 в новой редакции: «9.5.4.6. Любые изменения фасадов объекта из числа изменений, предусмотренных пунктом 9.5.4.5. Правил, без соблюдения требований, указанных в п. 3.11.2 Правил запрещены. Отдельные изменения, указанные в пунктах 9.5.4.8. и 9.5.4.9. Правил, могут производиться в порядке, предусмотренном данными пунктами. 9.5.4.7. Любое изменение внешнего

	При этом необходимо получение предварительного согласия собственников помещений, расположенных в жилом доме, в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации, и согласовании изменений проектной документации в департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города.		вида фасадов многоквартирного жилого дома (из числа изменений, предусмотренных пунктами 9.5.4.5. Правил), без согласования его с собственниками помещений, расположенных в жилом доме запрещено. Согласования собственников должны быть получены и оформлены в порядке, предусмотренном Жилищным кодексом Российской Федерации.»
1.6	3.11.5. Изготовление и предоставление на согласование в департамент архитектуры и градостроительства паспорта архитектурного и колористического решения фасадов, обязательного для всех вновь строящихся объектов, является обязанностью их заказчиков (застройщиков). 3.11.6. Любое изменение архитектурного и колористического решения фасадов, крыши и других внешних деталей, элементов и оборудования здания, строения или сооружения должно быть предварительно, до фактического выполнения на объекте, отражено в паспорте	Пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7 Правил возлагают на заказчиков (застройщиков) обязанность изготовления и предоставления на рассмотрение в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города цветового (колористического) решения фасадов в составе проектной документации, что противоречит частям 12, 13, 15, 16 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ. Кроме того, такой обязанности не предусмотрено действующим градостроительным законодательством. В соответствии с ч.ч. 1, 4 ст.3 градостроительного кодекса законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и	Отклонить. С учетом предлагаемого сохранения пункта 3.11.2 (на основе решения Арбитражного суда ХМАО – Югры от 31.08.2009 года) и изложения его в новой редакции, предлагается также новая редакция пунктов 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7: «3.11.5. При новом строительстве разработка и предоставление материалов, отражающих архитектурно-градостроительный облик объекта, является обязанностью заказчика (застройщика). 3.11.6. Любое изменение внешнего оформления и оборудования здания или сооружения при проведении его реконструкции или капитального

архитектурного и колористического (цветового) решения фасадов и согласовано с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города и с автором проекта (если объект строится по индивидуальному проекту). 3.11.7. Изготовление и предоставление на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города паспорта архитектурного и (или) колористического решения объекта, внешнее оформление и оборудование фасадов которого изменяется в результате реконструкции, ремонта или переустройства, является обязанностью собственника данного объекта, либо лица или организации, действующего по соответствующему поручению или договору с собственником. При наличии нескольких собственников решения о выполнении реконструкции, ремонта или переустройства, а также о выполнении паспорта	иных нормативно правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативно правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить настоящему Кодексу. В соответствии с ч. 16 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом. Таким образом, согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7 Правил содержат коррупциогенный фактор – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных,	ремонта, должно быть показано в материалах, отражающих архитектурно-градостроительный облик объекта, до фактического выполнения данного изменения. Если объект построен по индивидуальному проекту, то планируемые изменения согласовываются с автором проекта. 3.11.7. При изменении внешнего оформления и оборудования здания или сооружения при проведении его реконструкции или капитального ремонта, разработка и представление материалов, отражающих архитектурно-градостроительный облик объекта после вносимых изменений, является обязанностью собственника данного объекта, либо лица или организации, действующего по соответствующему поручению или договору с собственником. При наличии нескольких собственников решение о выполнении реконструкции или капитального ремонта, затрагивающих внешнее оформление фасадов объекта, должно быть согласовано всеми собственниками (согласование с собственниками многоквартирных
---	---	--

	архитектурного и (или) колористического решения фасадов объекта, должны быть согласованы со всеми собственниками (согласование с собственниками многоквартирных жилых домов должно осуществляться в порядке, установленном Жилищным кодексом Российской Федерации, с подтверждением протоколами общих собраний и листами голосований).	трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям. См. также требования прокуратуры, указанные в п. 2.1. таблицы поправок.	жилых домов должно осуществляться в порядке, установленном Жилищным кодексом РФ).»
1.7	3.11.8. Согласование паспорта архитектурного и (или) колористического решения фасадов объекта, а также любого другого раздела проектной документации, из числа перечисленных в пункте 3.11.2., осуществляется департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города по заявлению заказчика. Проектная документация предоставляется на согласование в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города в 3-х экземплярах. После согласования один экземпляр проектной	Не смотря на то, что пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7 Правил содержат указание на обязанность заказчика предоставления на рассмотрение в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города цветового (колористического) решения фасадов в составе проектной документации, Пункт 3.11.8 правил устанавливает, что рассмотрение указанных документов департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города осуществляется только по заявлению заказчика. Таким образом, согласно пп. «б» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и	Отклонить. С учетом предлагаемого сохранения и изложения в новой редакции пунктов 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7, предлагается также новая редакция пункта 3.11.8: «Материалы, отражающие архитектурно-градостроительный облик объекта заказчик, застройщик, или собственник объекта направляет в департамент архитектуры и градостроительства Администрации города в 3-х экземплярах с соответствующим сопроводительным письмом (для хранения одного экземпляра в архиве проектной организации или автора, подготовивших данные материалы,

	документации хранится в архиве разработавшей ее проектной организации (или ее автора), второй - у пользователя объекта, и в случае передачи прав на объект, передается новому пользователю, третий – в архиве департамента архитектуры и градостроительства Администрации города.	проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.5, 3.11.6, 3.11.7, 3.11.8 правил содержат коррупциогенный фактор – злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.	второго - у пользователя объекта, с передачей новому пользователю в случае передачи прав на объект, третьего - в архиве департамента архитектуры и градостроительства Администрации города).»
1.8	3.11.9. Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города вправе проверять соответствие требованиям, предъявляемым настоящими Правилами к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений: 1) На этапе выдачи разрешения на строительство, реконструкцию по материалам, содержащимся в проектной документации, предоставляемым с заявлением о выдаче соответствующего разрешения, а именно по схемам, отражающим архитектурные решения (в том числе решения фасадов), или паспортам	Пункт 3.11.9 Правил в действующей редакции и пункт 3.11.10 Правил в предлагаемой редакции устанавливают, что департамент архитектуры и градостроительства вправе проверять соответствие требованиям, предъявляемым настоящими Правилами к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений и порядок такого рассмотрения. Согласно пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.9 и 3.11.10 Правил содержит коррупциогенный	Согласиться. С учетом предлагаемого сохранения пункта 3.11.2 (на основе решения Арбитражного суда ХМАО – Югры от 31.08.2009 года) и изложения его в новой редакции, предлагается также новая редакция пунктов 3.11.9 и 3.11.10: «3.11.9. Несоответствие внешнего вида объекта проектной документации является нарушением настоящих Правил. 3.11.10. Для обоснования принятых проектных решений объектов, граничащих с городскими улицами, площадями, парками, скверами, набережными, другими территориями общего пользования (или хорошо

архитектурного и колористического решения фасадов. 2) На этапе выдачи разрешения на ввод объекта строительства, реконструкции в эксплуатацию, при проверке соответствия параметров построенного, реконструированного объекта проектной документации. 3.11.10. При согласовании паспорта архитектурного и колористического решения фасадов вновь проектируемого или реконструируемого объекта правомерно: - в отношении объекта, граничащего с городской улицей, площадью, парком, сквером, набережной или другой территорией общего пользования (или хорошо просматриваемого с такой территории), а также объекта, не вписывающегося в архитектурный облик сложившейся застройки, - потребовать выполнения дополнительных чертежей (разверток, разрезов материалов облицовки на фасадах, перспективных изображений,	фактор – определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций. Кроме того, в соответствии с п.2 ч. 11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ уполномоченный на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления проводит проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство; проводят проверку соответствия проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка либо, в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта требованиям проекта планировки территории и проекта межевания территории, а также красным линиям. В случае выдачи лицу разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции проводится проверка проектной документации или указанной схемы планировочной организации земельного участка на соответствие требованиям,	просматриваемых с таких территорий), в составе материалов, отражающих архитектурно-градостроительный облик объектов должны быть представлены дополнительные графические материалы (развертки по улицам, панорамы, перспективные изображения). При принятии решения об утверждении архитектурно-градостроительного облика объектов, участвующих в формировании силуэта и (или) панорамы застройки, являющихся важными визуальными акцентами или градостроительными доминантами, необходимо учитывать мнение профессионального сообщества (архитектурного и градостроительного).»
---	--	---

	визуализаций и т.п.) для обоснования принятых архитектурных решений; - в отношении уникального, важного или спорного объекта (участвующего в формировании силуэта и (или) панорамы застройки, являющегося визуальным акцентом или доминантой, и т.п.) – принимать решение с учетом мнения профессионального (архитектурного) сообщества.	установленным в разрешении на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции. Администрация города на указанных этапах не уполномочена проводить проверки проектной документации, кроме тех, которые прямо указаны в п. 2 ч.11 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, в том числе, на соответствие требованиям, предъявляемым настоящими Правилами к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений. Согласно пп. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.9 и 3.11.10 Правил содержит коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.	
1.9	9.5.4.2. Фасады зданий и сооружений должны соответствовать согласованной	Из пункта 9.5.4.2 следует исключить ссылку на пункт 3.11.2	Отклонить. С учетом предлагаемого сохранения пунктов 3.11.1 и 3.11.2 (на основе

	(утвержденной) проектной документации, в том числе всех ее разделов, разрабатываемых в случаях, предусмотренных в п. 3.11.2 Правил. Фасады нестационарных (некапитальных) объектов должны соответствовать согласованному эскизному проекту.		решения Арбитражного суда ХМАО – Югры от 31.08.2009 года) и изложения их в новой редакции, предлагается также новая редакция пункта 9.5.4.2: «Внешний вид фасадов зданий и сооружений должен соответствовать утвержденной проектной документации (согласованному департаментом архитектуры и градостроительства архитектурно-градостроительному облику объекта). Фасады нестационарных (некапитальных) объектов должны соответствовать согласованному эскизному проекту.»
1.10	3.11.12. Комплексный проект размещения на фасадах рекламы и информации должен разрабатываться на основе анализа достоверной и актуальной информации (имеющейся, собранной, или полученной по специальному запросу) с учетом информации о: - месте расположения объекта и ориентации фасадов, используемых для размещения рекламы и информации (во двор, на улицу, или на внутриквартальный проезд);	Обращаю Ваше внимание на то, что в целях приведения в соответствие с действующим законодательством и устранения коррупциогенных факторов необходимо внести изменения в следующие пункты Правил действующей редакции. Так, в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» законодательство Российской Федерации о рекламе состоит из настоящего Федерального закона. Отношения, возникающие в процессе производства, размещения и	Отклонить. Указанные в Информации Прокуратуры пункты 3.11.12, 3.11.13, 3.11.14, 3.11.15, 3.11.16, 3.11.17, 3.11.18 Правил устанавливают требования не к размещению отдельных элементов рекламы, а к внешнему виду фасадов зданий, на которых реклама и информация должна размещаться упорядоченно, без нарушения архитектурного и колористического решения, а также прав всех собственников. В свою очередь установление требований к

- количестве и дислокации внутри объекта помещений отдельных собственников или иных законных владельцев, имеющих потребность в размещении на фасадах рекламы и информации, а также о других собственниках и владельцах, обладающих законными правами на использование общей собственности (в том числе собственниках жилья в многоквартирных жилых домах); - возможности размещения рекламы (содержащей сведения отличные от обязательных) без нарушения архитектурного и колористического решения фасадов и требований ГОСТ Р 52044-2003 «Наружная реклама на автомобильных дорогах и территориях городских и сельских поселений». В комплексном проекте закладываются общие принципы размещения элементов рекламы и информации в зависимости от архитектурного и колористического решения фасадов объекта, их ритмометрических особенностей, пропорций их	распространения рекламы могут регулироваться также принятыми в соответствии с настоящим Федеральным законом иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Полномочий органов местного самоуправления регулировать указанные отношения нормативными правовыми актами законодательством не установлено. В нарушение указанных норм пункты 3.11.12, 3.11.13, 3.11.14, 3.11.15, 3.11.16, 3.11.17, 3.11.18 устанавливают самостоятельные требования к размещению рекламы, отсутствующие в действующем законодательстве. Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, пункты 3.11.12, 3.11.13, 3.11.14, 3.11.15, 3.11.16, 3.11.17, 3.11.18 Правил содержат коррупциогенный фактор – принятие	внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений относится к вопросам местного значения в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Прокуратура также указывает на данные полномочия в начале информации от 15.05.2014 № 07-18-2014). В связи с вышеизложенным предлагается сохранить все перечисленные пункты, в том числе пункты 3.11.12 и 3.11.13, с изложением их в новой редакции: «3.11.12. При разработке комплексного решения по размещению на фасадах рекламы и информации необходимо учитывать: - расположение здания или сооружения и ориентацию фасадов, на которых планируется размещение рекламы и информации (во двор, на улицу, на внутриквартальный проезд); - количество и дислокацию внутри здания отдельных объектов, имеющих потребность в размещении
--	--	---

отдельных элементов, несущей способности ограждающих конструкций, а также способов и материалов облицовки. 3.11.13. Для вновь строящихся и реконструируемых объектов заказчик/застройщик обязан обеспечить разработку проекта архитектурно-художественного освещения и праздничной подсветки фасадов в комплексе с проектом размещения на фасадах рекламы и информации за счет собственных средств, при участии автора архитектурного и колористического решения фасадов (если объект построен по индивидуальному проекту), или по согласованию с автором. При долевым строительстве, в том числе долевым строительстве многоквартирных жилых домов со встроенными, встроенно-пристроенными или пристроенными помещениями общественного или торгового назначения, заказчик/застройщик обязан ознакомить с решениями комплексного проекта всех собственников (в том числе	нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.	на фасадах рекламы и информации; - законные права всех собственников или иных законных владельцев на использование общей собственности (в том числе собственниках жилья в многоквартирных жилых домах); - принципы и приемы, заложенные в архитектурном и колористическом решении фасадов; - требования действующего законодательства о рекламе и технических регламентов. В комплексном решении по размещению на фасадах рекламы и информации закладываются общие принципы ее размещения в зависимости от архитектурного и колористического решения фасадов объекта, их ритмометрических особенностей, пропорций отдельных элементов, несущей способности ограждающих конструкций, а также способов и материалов облицовки фасадов. 3.11.13. Для вновь строящихся и реконструируемых объектов заказчик (застройщик) обязан за счет собственных средств обеспечить разработку комплексных решений по архитектурно-художественному
---	--	--

	собственников жилых помещений) на стадии заключения договора долевого участия в строительстве.		освещению и праздничной подсветке фасадов и (или) по размещению на фасадах рекламы и информации. Разработка комплексных решений по архитектурно-художественному освещению и праздничной подсветке фасадов и (или) по размещению на фасадах рекламы и информации, должна производиться при участии автора архитектурного и колористического решения фасадов объекта, или по согласованию с автором. При долевом строительстве, в том числе долевом строительстве многоквартирных жилых домов со встроенными, встроенно-пристроенными или пристроенными помещениями общественного или торгового назначения, заказчик (застройщик) обязан ознакомить с комплексными решениями по архитектурно-художественному освещению и праздничной подсветке фасадов и (или) по размещению на фасадах рекламы и информации всех собственников (в том числе собственников жилых помещений) на стадии заключения договора долевого участия в строительстве.»
--	---	--	--

1.11		Пункт 3.11.20 правил содержит понятие паспорт архитектурного решения фасадов. Учитывая, что действующее законодательство не определяет понятия паспорта архитектурного решения фасадов, а также не устанавливает форму и требования к содержанию указанного паспорта, новая редакция п. 3.11.20 Правил согласно пп «в» п. 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 3.11.1 Правил содержит коррупциогенный фактор – юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера. В соответствии с ч. 1 ст. 4 градостроительного кодекса РФ законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов	Указанный в Информации Прокуратуры пункты 3.11.20 действующих Правил не содержит понятия паспорт архитектурного решения фасадов, такое понятие содержится в пункте 3.11.2 Правил, из новой редакции которого, изложенной в п. 1.2 настоящей таблицы поправок, указанное понятие исключено.
------	--	---	---

	капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий, сооружений (далее – градостроительные отношения). Абзац второй пункта 3.11.20 правил содержит обязанность, относящуюся к градостроительным отношениям и не установленную градостроительным законодательством. Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96, пункт 3.11.20 Правил содержит коррупциогенный фактор – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.	
--	---	--

Начальник правового управления

А.Г. Лазарев

Директор департамента архитектуры и градостроительства –
главный архитектор

А.А. Фокеев

Бердяева Анна Ивановна 528246
Лесникова Ольга Александровна 528250