



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНГО ОКРУГА - ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О Порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры для осуществления отдельных государственных полномочий и признании утратившими силу некоторых решений Думы города»

« 14 » декабря 2022 г.

№ КСП-01-17-85

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы представленного¹ проекта решения Думы города «О Порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры для осуществления отдельных государственных полномочий и признании утратившими силу некоторых решений Думы города» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается:

1) утвердить Порядок использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры для осуществления отдельных государственных полномочий:

- по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- по осуществлению деятельности по опеке и попечительству;
- в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;
- в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния;
- по созданию административных комиссий.

2) признать утратившими силу некоторые решения Думы города.

По результатам экспертизы проекта решения установлено следующее.

1. В соответствии со статьёй 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в формах и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе субвенций местным бюджетам на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с наделением органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования возникают в том числе в результате

¹ Письмо Думы города от 13.12.2022 исх.№ 18-02-2190/2.

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Данные расходные обязательства муниципального образования исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам в порядке, предусмотренном статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Аналогичные нормы предусмотрены пунктом 3 статьи 7 Закона ХМАО-Югры² от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», пунктом 1 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», а также пунктом 4 Порядка расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры местным бюджетам для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного постановлением Правительства ХМАО-Югры от 30.04.2015 № 124-п.

В соответствии с пунктами 6, 7 статьи 65 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принятого решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав города), финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа, осуществляется за счет предоставляемых местному бюджету субвенций в установленном действующим законодательством порядке. Органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в порядке и случаях, определенных нормативными правовыми актами Думы города.

Таким образом, подготовка и принятие проекта решения, устанавливающего Порядок использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского

² Здесь и далее по тексту под ХМАО-Югра, автономный округ понимается Ханты-Мансийский автономный округ-Югра.

автономного округа-Югры для осуществления отдельных государственных полномочий (далее – Порядок), не противоречит действующему законодательству.

2. Проект решения подготовлен с соблюдением положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Частью 2 Порядка предлагается установить один случай использования собственных финансовых средств – если расчётная потребность на реализацию отдельного государственного полномочия выше доведённого объёма субвенций.

Согласно материалам к проекту решения, Администрация города неоднократно направляла обращения по изменению методики расчёта объёма субвенции, увеличению предельных нормативов текущих расходов, согласованию использования субвенций на предоставление социальных выплат работникам. Однако, до настоящего времени проведенная работа не дала результатов. Администрацией города планируется обращение в Департамент финансов ХМАО-Югры о необходимости пересмотра в сторону увеличения размеров субвенций в части затрат на содержание и обеспечение деятельности муниципальных служащих органа местного самоуправления, обеспечивающих осуществление переданных отдельных государственных полномочий.

3. По результатам анализа направлений расходования средств местного бюджета, предлагаемых к утверждению частью 4 Порядка, обращено внимание, что установлен различный перечень расходов по отдельным государственным полномочиям (в основном, на предоставление социальных пособий, гарантий и компенсаций, установленных муниципальным служащим решениями Думы города и коллективным договором). Указанное не противоречит положениям бюджетного законодательства.

4. Согласно части 10 статьи 38 Регламента Думы города Сургута, утвержденного решением Думы города от 27.04.2006 № 10-IV ДГ, к проекту решения Думы в обязательном порядке прилагается пояснительная записка, которая обосновывает необходимость его принятия, дает характеристику целей (задач), основных положений проекта, в ней приводится финансово-экономическое обоснование проекта в случае, когда его реализация потребует дополнительных материальных и других затрат, прогноз социально-экономических последствий его принятия, формулируются предложения по подготовке и принятию муниципальных правовых актов, необходимых для реализации данного правового акта, называются муниципальные правовые акты, требующие признания утратившими силу, а также требующие изменения в связи с принятием вносимого проекта, включаются другие необходимые сведения.

В пояснительной записке к проекту решения указано, что объемов доводимых субвенций на исполнение переданных отдельных государственных полномочий недостаточно. К проекту решения представлено экономическое обоснование расходов за счет средств местного бюджета в 2022-2025 годах (в основном, на предоставление социальных пособий, гарантий и компенсаций, установленных муниципальным

служащим решениями Думы города и коллективным договором, а также страховых взносов во внебюджетные фонды).

Информация о бюджетных ассигнованиях на 2022 год, утвержденных решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», и на 2023-2025 годы, предусмотренных проектом бюджета, представлена в таблице.

таблица

Информация об объемах бюджетных ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий

рублей

№ п/п	Наименование статьи расходов	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
		по источникам финансирования:							
		вышестоящие бюджеты	местный бюджет	вышестоящие бюджеты	местный бюджет	вышестоящие бюджеты	местный бюджет	вышестоящие бюджеты	местный бюджет
1.	Расходы на содержание Управления ЗАГС	32 429 700,00	1 076 000,00	34 701 000,00	1 171 800,00	30 405 300,00	0,00	29 516 600,00	0,00
2.	Расходы на содержание административной комиссии	10 355 900,00	3 562 785,82	10 810 900,00	3 291 863,10	11 250 800,00	3 319 403,10	10 664 300,00	3 291 863,10
	Итого	42 785 600,00	4 638 785,82	45 511 900,00	4 463 663,10	41 656 100,00	3 319 403,10	40 180 900,00	3 291 863,10

Однако в связи с принятием Закона ХМАО-Югры от 24.02.2022 № 10-оз с 1 января 2023 года утрачивает силу Закон ХМАО-Югры от 20.07.2007 № 114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству». На основании распоряжения Администрации города от 14.10.2022 № 103-о «О внесении изменений в распоряжение Администрации города от 30.12.2021 № 20-о «Об утверждении штатных расписаний Администрации города с структурных подразделений Администрации города» с 1 января 2023 году управление по опеке и попечительству будет упразднено. В материалах к проекту решения представлена информация об ожидаемой кредиторской задолженности по оплате услуг за содержание помещения и территории за декабрь 2022 года на сумму 495,5 тыс. рублей. Дополнительно Администрацией города представлена информация, что объема субвенции на осуществление деятельности по опеке и попечительству в 2022 году достаточно для полного расчета с сотрудниками, включая выплату заработной платы за декабрь, квартального премирования, премирования по итогам работы за год, выплату компенсации за дни неиспользованного отпуска, выходного пособия при сокращении штата, а также единовременную выплату при сокращении штата в 2-х кратном размере. Кредиторская задолженность по заработной плате возможна при перерасчете начисленной заработной платы в связи с поздним предоставлением документов сотрудниками.

Частью 3 проекта решения устанавливается срок действия Порядка в части реализации отдельного государственного полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству до 31.12.2022, за исключением случаев исполнения обязательств, возникших в результате осуществления в 2022 году переданного отдельного государственного полномочия по опеке и попечительству.

Учитывая изложенное, полагаем, что часть 3 проекта решения не противоречит действующему законодательству.

5. В связи с принятием нового Порядка частью 2 проекта решения предлагается признать утратившими силу решения Думы города от 28.12.2010 № 853-IV ДГ³ (с изменениями), от 20.06.2013 № 347-V ДГ⁴ (с изменениями), что не противоречит действующему законодательству.

По результатам экспертизы Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения «О Порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры для осуществления отдельных государственных полномочий и признании утратившими силу некоторых решений Думы города» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой города в представленной редакции с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Бережная Лариса Александровна,
528363

³ Решение Думы города от 28.12.2010 № 853-IV ДГ «О Порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий по созданию административных комиссий и организационному обеспечению их деятельности».

⁴ Решение Думы города от 20.06.2013 № 347-V ДГ «О Порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».