



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума № 18-02-1908/18-0
от 17.09.2018



Замечания аппарата Думы города к проекту решения «О дополнительной мере социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений»

Рассмотрев представленный проект решения «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений» (далее – проект решения) сообщаем следующее.

Согласно пункту 42 Постановления Пленума Верховного Суда РФ к мерам социальной поддержки граждан по оплате жилого помещения и коммунальных услуг относятся предоставление субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (статьи 159, 160 ЖК РФ), иные формы социальной поддержки (освобождение от оплаты за жилое помещение и/или коммунальных услуг). При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьей федерального закона, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Представленным проектом решения устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде снижения размера платы за содержание жилых помещений на период с 01.01.2019 по 31.12.2019.

Жилищным кодексом РФ такой вид дополнительной меры социальной поддержки не установлен. Вместе с тем статья 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» дает право органам местного самоуправления устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное необходимо из преамбулы проекта решения исключить ссылку на Жилищный кодекс РФ.

Стоит также отметить, что в соответствии с нормами статьи 86 Бюджетного кодекса РФ принятие рассматриваемого проекта решения повлечёт возникновение в 2019 году нового расходного обязательства муниципального образования город Сургут.

Согласно Соглашению от 13.03.2018 № 21 с Департаментом финансов автономного округа муниципальному образованию запрещается принимать с 01.01.2018 года решения по установлению новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами ХМАО - Югры к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Принятие муниципальных правовых актов в нарушение условий Соглашения может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставляемой из бюджета автономного округа дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Статьёй 83 Бюджетного кодекса РФ установлено, что, если принимается нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, то указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Представленный проект решения не содержит нормы, определяющие порядок его осуществления.

В связи с чем необходимо проект решения дополнить пунктом следующего содержания:

«Администрации города разработать и утвердить порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки, предусмотренной частью 1 настоящего решения.»

Отсутствие в правовом акте порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка будет являться коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя

самоуправления в Российской Федерации» дает право органам местного самоуправления устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая изложенное необходимо из преамбулы проекта решения исключить ссылку на Жилищный кодекс РФ.

Стоит также отметить, что в соответствии с нормами статьи 86 Бюджетного кодекса РФ принятие рассматриваемого проекта решения повлечёт возникновение в 2019 году нового расходного обязательства муниципального образования город Сургут.

Согласно Соглашению от 13.03.2018 № 21 с Департаментом финансов автономного округа муниципальному образованию запрещается принимать с 01.01.2018 года решения по установлению новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами ХМАО - Югры к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Принятие муниципальных правовых актов в нарушение условий Соглашения может повлечь за собой приостановление (сокращение) предоставляемой из бюджета автономного округа дотации на обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Статьёй 83 Бюджетного кодекса РФ установлено, что, если принимается нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, то указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Представленный проект решения не содержит нормы, определяющие порядок его осуществления.

В связи с чем необходимо проект решения дополнить пунктом следующего содержания:

«Администрации города разработать и утвердить порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки, предусмотренной частью 1 настоящего решения.»

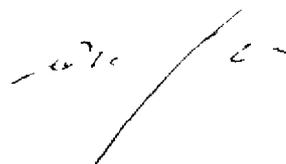
Отсутствие в правовом акте порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка будет являться коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя

необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Согласно представленным к проекту решения материалам стоимость 1 кв. метра варьируется от 19,22 рублей до 146,72 рублей. Необходимо предоставить информацию о порядке формирования тарифа на содержание жилых помещений, в том числе возможно ли рассмотреть изменение тарифа в целях исключения необходимости предоставления субсидий управляющим компаниям за счет средств местного бюджета на снижение размера платы за содержание жилого помещения отдельным категориям граждан.

На основании изложенного, проект решения необходимо доработать с учётом замечаний.

Руководитель аппарата



И.В. Стремиленко

Ю.А. Малая
тел (3462) 52-81-73
Т.А. Агалитова
тел (3462) 52-81-80