



**ДЕПАРТАМЕНТ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ  
(ДЕПСОЦРАЗВИТИЯ ЮГРЫ)**

ул. Мира, дом 5, г. Ханты-Мансийск  
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра  
(Тюменская область), 628006

телефон: (3467) 32-93-15  
факс: (3467) 32-93-08  
e-mail: socprotect@admhmao.ru

15/Департамент социального развития



4590301849101

№ 15-Исх-12177

от: 03/08/2017

Председателю Думы  
города Сургута  
Н.А.Краснояровой

628404, Ханты-Мансийский  
автономный округ – Югра,  
г. Сургут, ул. Восход 4

Уважаемая Надежда Александровна!

В отношении Вашего обращения, зарегистрированного в Депсоцразвития Югры 26.07.2017 за № 01-Вх-7002, о предоставлении экспертного мнения по предложению депутатов Думы города Мегиона о внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.06.2005 № 103-п, в части расширения (отмены) перечня наград, являющихся основанием для присвоения звания «Ветеран труда», сообщаю следующее.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учёта и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон от 29.12.2015 № 388-ФЗ) с 01.07.2016 дано новое толкование понятия звания «Ветеран труда» и условий присвоения данного звания.

Дума № 18-01-1759/17-0  
от 10.08.2017



Так, до указанной даты в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ) к ветеранам труда относились лица, награждённые орденами или медалями, либо удостоенные почётных званий СССР или Российской Федерации, либо награждённые ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет; лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

В редакции статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ, вступившей в силу с 01.07.2016, к ветеранам труда относятся лица награждённые орденами или медалями СССР или Российской Федерации, либо удостоенные почётных званий СССР или Российской Федерации, либо награждённые почётными грамотами Президента Российской Федерации или удостоенные благодарности Президента Российской Федерации, либо награждённые ведомственными знаками отличия за заслуги в труде (службе) и продолжительную работу (службу) не менее 15 лет в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) и имеющие трудовой (страховой) стаж, учитываемый для назначения пенсии, не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин или выслугу лет, необходимую для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении; начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой (страховой) стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

При этом, за гражданами, которые по состоянию на 30.06.2016 награждены ведомственными знаками отличия в труде, сохраняется право на присвоение звания «Ветеран труда» при наличии трудового (страхового) стажа, учитываемого для назначения пенсии, не менее 25 лет

для мужчин и 20 лет для женщин или выслуги лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет в календарном исчислении.

Из смысла подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ следует, что к числу лиц, награждённых ведомственными знаками отличия в труде, относятся все лица, решение о награждении которых такими знаками принималось в соответствии с нормами действовавшего в соответствующий период законодательства органами и организациями, наделёнными полномочиями в установленном законом порядке.

При этом, понятие «ведомственный знак отличия в труде» либо критерии отнесения ведомственных наград к таким знакам вышеназванным Федеральным законом не установлены.

Определением Верховного Суда Российской Федерации от 25.01.2016 № 70-КГ15-12 установлено, что в рамках предоставленных государством полномочий именно субъект Российской Федерации утверждает перечень наград и ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда», и предусматривает условия, при соблюдении которых проживающие на территории данного субъекта лица, награждённые ведомственными знаками отличия в труде и претендующие на присвоение звания «Ветеран труда», имеют возможность реализовать данное право на основании положений Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ.

Учитывая, что порядок и условия присвоения звания «Ветеран труда» определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в том числе и установление перечня наград и ведомственных знаков отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда», в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре утверждён Перечень наград, почётных званий, ведомственных знаков отличия в труде Российской Федерации,

являющихся основанием для присвоения звания «Ветеран труда» гражданам, награждённым указанными знаками по состоянию на 30.06.2016 (далее – Перечень наград).

Указанный Перечень наград сформирован с учётом ведомственных знаков отличия министерств и ведомств Российской Федерации (СССР), награждение которыми производилось за продолжительную работу (службу) в соответствующей сфере деятельности (отрасли) не менее 15 лет.

Благодарности и Почётные грамоты в указанный Перечень наград не включены, так как награждение ими осуществлялось, в соответствие с положением о награде, как правило, либо вообще без требований к стажу работы в отрасли, либо при стаже работы в отрасли менее 15 лет.

Вместе с этим, учитывая сложившуюся судебную практику, о признании за гражданами право на присвоение звания «Ветеран труда» на основании практически всех ведомственных наград, и в целях эффективного правового регулирования общественных отношений в вопросе присвоения звания «Ветеран труда» на территории автономного округа, с июля 2016 года неоднократно инициировался вопрос о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 07.11.2006 № 115-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон от 07.11.2006 № 115-оз).

Целесообразность упразднения Перечня наград (дополнения Перечня наград) обсуждалась на совещаниях при Губернаторе автономного округа, Председателе Думы автономного округа, членах Правительства и депутатов Думы автономного округа, представителей Аппарата Губернатора автономного округа.

В ходе совещаний были изучены прогнозные данные о численности потенциальных получателей звания «Ветеран труда», а также

рассмотрены варианты источников обеспечения возможных дополнительных расходов из бюджета автономного округа при изменении условий присвоения звания «Ветеран труда».

Учитывая рост прогнозной численности ветеранов, связанный с указанными изменениями и оценив уровень расходов средств бюджета автономного округа на перспективу, предлагалось провести инвентаризацию социальных выплат, установленных региональным законодательством, и выработать подходы по реформированию предоставляемых мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учётом критериев нуждаемости.

Однако, вышеназванные инициативы не поддержаны по причине не соответствия указанных изменений социальным ожиданиям жителей Югры: присвоение звания «Ветеран труда» на основании продолжительного стажа работы в округе, и по причине получения возможного обратного социального эффекта от пересмотра количества и размеров в сторону уменьшения уже предоставляемых мер социальной поддержки.

Социальная политика автономного округа направлена на поддержку нуждающихся в социальной защите граждан и на сохранение размера уже предоставляемых мер социальной поддержки. На территории автономного округа предусмотрено предоставление дополнительной пенсии либо социального пособия, что позволяет повысить уровень материального обеспечения пенсионеров.

Кроме того, в соответствии с Законом от 07.11.2006 № 115-оз для неработающих одиноких пенсионеров либо семей, состоящих только из пенсионеров, не относящихся к льготным категориям, предусмотрены меры здоровьесберегающего характера:

бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов, за исключением протезов из драгоценных металлов, металлокерамики,



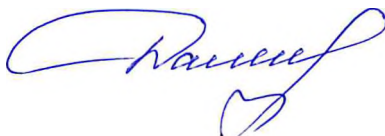
безметалловой керамики и облицовочных композиционных материалов, при наличии медицинских показаний в медицинских организациях по месту жительства;

оплата в размере 50 процентов стоимости лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, приобретаемых в фармацевтических (в том числе аптечных) организациях по рецептам врачей медицинских организаций.

Таким образом, для граждан, продолжительно проработавших в автономном округе, законодательством автономного округа предусмотрены меры, направленные на повышение материальной обеспеченности вышедших на пенсию граждан и сохранение их здоровья.

Приложение: Аналитическая таблица о присвоении звания «Ветеран труда», численности ветеранов труда, получающих меры социальной поддержки, объёме средств бюджета автономного округа, направленных на предоставление мер социальной поддержки на 1 л., в 1 экз.

Директор



С.А.Давиденко

Приложение к письму Депсоцразвития Югры  
от 03.09.2012 № 15-учр-12172

**Аналитическая таблица о присвоении звания «Ветеран труда», численности ветеранов труда, получающих меры социальной поддержки, объеме средств бюджета автономного округа, направленных на предоставление мер социальной поддержки, в 2015-2016 и на 01.06.2017 гг.**

| № п/п | Отчётный период (год) | Количество граждан, которым отказано в присвоении звания «Ветеран труда» (чел.) | Количество присвоенных званий «Ветеран труда» |                                  | Количество получателей мер социальной поддержки по категории «Ветеран труда» (чел.) | Объем средств бюджета автономного округа, направленных на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда (тыс. руб.)* | Средний размер выплаты мер социальной поддержки на 1 ветерана труда/в месяц (руб.)* |
|-------|-----------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
|       |                       |                                                                                 | Всего                                         | в том числе по судебным решениям |                                                                                     |                                                                                                                                |                                                                                     |
| 1.    | 2.                    | 3.                                                                              | 4.                                            | 5.                               | 6.                                                                                  | 7.                                                                                                                             | 8.                                                                                  |
| 2.    | <b>2015</b>           | 3 699                                                                           | 3 407                                         | 1 600                            | 60 162                                                                              | 1 885 532,5                                                                                                                    | 2 570,19                                                                            |
| 3.    | <b>2016</b>           | 3 711                                                                           | 4 075                                         | 2 205                            | 61 042                                                                              | 1 930 737,3                                                                                                                    | 2 614,02                                                                            |
| 4.    | <b>01.06.2017</b>     | 1 363                                                                           | 2 382                                         | 1 497                            | 60 365                                                                              | 824 474,6                                                                                                                      | 2 731,63                                                                            |

\*) без объема денежных средств на услуги по зубопротезированию