

**Заключение**  
**о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального**  
**нормативного правового акта (о наличии коррупциогенных факторов)**

г. Сургут

11.10.2016

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведенной антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – решения Думы города «О внесении изменений в некоторые решения представительного органа местного самоуправления», внесенного депутатом Думы города, Председателем Думы города Краснояровой Н.А.

Исполнители проекта: Агапитова Татьяна Александровна – главный специалист юридического отдела аппарата Думы города, тел. 528180; Косатая Алена Викторовна – главный специалист юридического отдела аппарата Думы города, тел. 528336.

Экспертиза проведена Макаровой Еленой Викторовной – начальником отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления Администрации города Сургута, телефон 522155.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
3. Указ Президента РФ от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации».
4. Закон ХМАО – Югры от 20.07.2007 № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».
5. Устав муниципального образования городской округ города Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
6. Приказ правового управления Администрации города от 03.04.2009 № 8 «Об утверждении «Методики определения статуса муниципального правового акта как нормативного».

## II. Описательная часть

В проекте муниципального нормативного правового акта выявлены коррупциогенные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям (пп. «а» п. 4 Методики).

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 проекта решения Думы города предлагается часть 6 статьи 5 Порядка проведения конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут, утвержденного решением Думы города от 20.09.2007 № 246-IVДГ (далее – Порядок), дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие его идентифицировать, за три календарных года, предшествующих году поступления на муниципальную службу. Указанные сведения представляются по форме, установленной Правительством Российской Федерации».

Часть 6 статьи 5 Порядка регламентирует перечень документов, которые гражданин, изъявивший желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Сургута, представляет в кадровую службу органа местного самоуправления (или иное структурное подразделение органа местного самоуправления), к котором объявлен конкурс.

В силу части 8 статьи 5 Порядка прием документов для участия в конкурсе осуществляется в течение 30 календарных дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса. При этом представление документов не в полном объеме, а также по истечении установленного срока является основанием для отказа в приеме документов.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 15.1. Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 30.06.2016 № 224-ФЗ (далее – Закон № 25-ФЗ) гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, при поступлении на службу представляет представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие его идентифицировать, за три календарных года, предшествующих году поступления на муниципальную службу.

Сведения, указанные в части 1 статьи 15.1. Закона № 25-ФЗ, представляются по форме, установленной Правительством Российской Федерации.

Форма предоставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до настоящего времени Правительством РФ не утверждена.

Таким образом, в случае внесения в Порядок предлагаемых изменений к гражданам, изъявившим желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы, будут предъявляться завышенные (неопределенные) требования, невыполнение которых влечет отказ в приеме документов, и соответственно, невозможность участия в конкурсе.

В частности, при проведении конкурса до утверждения Правительством РФ формы предоставления гражданами при поступлении на муниципальную службу сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не понятно, по какой форме гражданин обязан представить организатору конкурса сведения, указанные в части 1 статьи 15.1. Закона № 25-ФЗ.

2. В соответствии с п. 3 ч. 1 проекта решения Думы города предлагается часть 7 статьи 5 Порядка дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых муниципальный служащий размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие его идентифицировать, в порядке, установленном ст. 15.1. Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Часть 7 статьи 5 Порядка регламентирует перечень документов, которые муниципальный служащий, изъявивший желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы в органах местного самоуправления города Сургута, представляет в кадровую службу органа местного самоуправления (или иное структурное подразделение органа местного самоуправления), к котором объявлен конкурс.

В силу части 8 статьи 5 Порядка прием документов для участия в конкурсе осуществляется в течение 30 календарных дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса. При этом представление документов не в полном объеме, а также по истечении установленного срока является основанием для отказа в приеме документов.

В соответствии с ч. 1 ст. 15.1. Закона № 25-ФЗ сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, муниципальный служащий размещали

общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать, представителю нанимателя представляют:

1) гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, - при поступлении на службу за три календарных года, предшествующих году поступления на муниципальную службу;

2) муниципальный служащий - ежегодно за календарный год, предшествующий году представления указанной информации, за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей муниципального служащего.

Сведения, указанные в части 1 статьи 15.1. Закона № 25-ФЗ, представляются гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, при поступлении на муниципальную службу, а муниципальными служащими - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Сведения, указанные в части 1 настоящей статьи, представляются по форме, установленной Правительством Российской Федерации.

Федеральный закон от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» вступил в силу с 01.07.2016 г.

Форма предоставления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до настоящего времени Правительством РФ не утверждена.

Исходя из анализа ст. 15.1. Закона № 25-ФЗ можно сделать следующие выводы:

1. Муниципальные служащие обязаны будут представлять сведения, указанные в ст. 15.1. Закона № 25-ФЗ, ежегодно, начиная с 2017 года, поскольку соответствующая обязанность должна быть ими исполнена до 1 апреля года, следующего за отчетным. Первым отчетным годом будет 2016 год.

2. Статьей 15.1. Закона не предусмотрена обязанность муниципальных служащих при переводе (назначении на вышестоящую должность), в том числе по результатам конкурса на замещение вакантной должности муниципальной службы, представлять соответствующие сведения.

Таким образом, в случае внесения в Порядок предлагаемых изменений к муниципальным служащим, изъявившим желание участвовать в конкурсе на замещение вакантной должности муниципальной службы, будут предъявляться завышенные (неопределенные) требования, невыполнение которых влечет отказ в приёме документов, и соответственно, невозможность участия в конкурсе.

В частности, при проведении конкурса в 2016 году не понятно, в каком порядке, в какой срок (в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным, так как в проекте имеется отсылочная норма к ст. 15.1. Закона, или в течение 30 календарных дней со дня опубликования объявления о проведении конкурса), по какой форме (форма не утверждена Правительством РФ), за какой отчетный период, муниципальный служащий обязан представить

организатору конкурса сведения, указанные в части 1 статьи 15.1. Закона № 25-ФЗ.

### III. Рекомендации

В целях устранения коррупциогенных факторов, указанных в описательной части настоящего заключения, рекомендуем:

1. Часть 3 проекта решения Думы города изложить в следующей редакции:

«3. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования, за исключением пункта 2 части 1, вступающего в силу после утверждения Правительством Российской Федерации формы предоставления гражданами, претендующими на замещение должности муниципальной службы, муниципальными служащими сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, муниципальный служащий размещал общедоступную информацию, а также данные, позволяющие его идентифицировать».

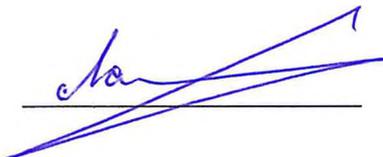
2. Часть 3 проекта решения считать частью 4.

3. Пункт 3 части 1 проекта решения исключить.

### IV. Выводы

Представленный проект муниципального нормативного правового акта – решения Думы города «О внесении изменений в некоторые решения представительного органа местного самоуправления» содержит коррупциогенные факторы, указанные в описательной части данного заключения.

Эксперт  Макарова Е.В. - начальник отдела правового обеспечения сферы бюджета, экономики и деятельности Администрации города правового управления Администрации города

 Лазарев А.Г. – начальник правового управления Администрации города Сургута