



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Surguta

Н.А. Краснояровой

17.02.2021 № КСП-01-27-94/1

Уважаемая Надежда Александровна!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, направляем заключение от 17.02.2021 № КСП-01-17-9 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

И.о. Председателя

Подписано электронной подписью

Сертификат:
0BF64600FFABE6914B07C5764CF447F7
Владелец:
Дубровина Ирина Александровна
Действителен: 21.07.2020 с по 21.07.2021

И.А. Дубровина

Исакова Ирина Алексеевна
тел. 52-83-43





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ НА 2021 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ»

17 февраля 2021 г.

№ КСП-01-17-9

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы. Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета² города, размера резервного фонда Администрации города, объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, верхнего предела муниципального внутреннего долга, иных отдельных частей решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – решение Думы города № 686-VI ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений 1-2, 5-10 к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 15.02.2021 исх.№ 18-02-437/1.

² Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Сургута» понимается бюджет городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики бюджета на 2021 год (таблица 1):

- доходы бюджета в сумме 30 454 457 576,68 рубля, что больше на (+) 542 938 252,99 рубля или (+) 1,82% по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы бюджета – в сумме 32 227 302 036,28 рубля, что по сравнению с действующим решением о бюджете больше на (+) 950 733 984,91 рубля или (+) 3,04%.

В связи с увеличением расходов бюджета, превалирующим над увеличением доходов, дефицит бюджета увеличится на (+) 407 795 731,92 рубля и составит 1 772 844 459,60 рубля или 16,5% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта объёма безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счёт поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учёту средств местного бюджета.

таблица 1

Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2021-2023 годы

(рублей)

Параметры бюджета	Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2021 год</i>				
Доходы	29 911 519 323,69	30 454 457 576,68	+542 938 252,99	+1,82%
Расходы	31 276 568 051,37	32 227 302 036,28	+950 733 984,91	+3,04%
Дефицит (-)	-1 365 048 727,68	-1 772 844 459,60	-407 795 731,92	+29,87%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022	3 533 364 382,22	2 510 977 950,46	-1 022 386 431,76	-28,94%
<i>2022 год</i>				
Доходы	28 858 926 965,85	29 460 554 265,85	+601 627 300,00	+2,08%
Расходы	29 973 286 975,69	30 574 914 275,69	+601 627 300,00	+2,01%
Дефицит (-)	-1 114 360 009,84	-1 114 360 009,84	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	4 156 197 732,06	3 133 811 300,30	-1 022 386 431,76	-24,60%
<i>2023 год</i>				
Доходы	30 472 498 488,75	31 049 444 988,75	+576 946 500,00	+1,89%
Расходы	30 781 545 838,59	31 358 492 338,59	+576 946 500,00	+1,87%
Дефицит (-)	-309 047 349,84	-309 047 349,84	0,00	0,00%
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024	4 421 031 081,90	3 398 644 650,14	-1 022 386 431,76	-23,13%

Доходы бюджета на 2022 и 2023 годы увеличатся на (+) 601 627 300,00 рублей и на (+) 576 946 500,00 рублей соответственно. В связи с эквивалентным приросту доходов увеличением расходов бюджета дефицит бюджета в 2022-2023 годах не изменится.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 уменьшится на (-) 1 022 386 431,76 рубля в связи с уточнением объема привлеченных кредитных средств по состоянию на 01.01.2021.

2.1. Увеличение доходной части бюджета города предполагается в основном за счет увеличения поступлений межбюджетных трансфертов в 2021-2023 годах. Информация о планируемых изменениях доходов бюджета города представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении доходов бюджета города в 2021-2023 годах

(млн. рублей)

№ п/п	Наименование статьи дохода	2021 год				2022 год				2023 год			
		Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Проект решения	Отклонение	
				Сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)			Сумма (гр.7-гр.6)	% (гр.8 / гр.6 * 100)			Сумма (гр.11 - гр.10)	% (гр.12 / гр.10 * 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Налоговые доходы	9 737,19	9 737,19	0,00	0,0%	10 621,65	10 621,65	0,00	0,0%	11 267,97	11 267,97	0,00	0,0%
2.	Неналоговые доходы	1 047,21	1 036,42	-10,79	-1,0%	1 036,83	1 026,22	-10,61	-1,0%	1 033,57	1 023,14	-10,43	-1,0%
3.	Дотации	1 793,64	1 793,64	0,00	0,0%	1 178,27	1 178,27	0,00	0,0%	1 382,94	1 382,94	0,00	0,0%
4.	Субсидии	3 661,26	3 799,54	+138,28	+3,8%	2 469,77	2 621,44	+151,67	+6,1%	3 113,79	3 243,76	+129,97	+4,2%
5.	Субвенции	13 659,53	13 665,13	+5,60	0,0%	13 539,37	13 581,84	+42,47	+0,3%	13 661,59	13 700,89	+39,30	+0,3%
6.	Иные межбюджетные трансферты	5,29	423,40	+418,11	+7903%	5,04	423,14	+418,10	+8295%	4,63	422,73	+418,10	+9030%
7.	Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	12,06	12,06	0,00	0,0%	12,06	12,06	0,00	0,0%	12,06	12,06	0,00	0,0%
8.	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-4,66	-12,92	-8,26	-177%	-4,06	-4,06	0,00	0,0%	-4,06	-4,06	0,00	0,0%
	Итого	29 911,52	30 454,46	+542,94	+1,8%	28 858,93	29 460,56	+601,63	+2,1%	30 472,50	31 049,44	+576,94	+1,9%

На 2021-2023 годы планируется сокращение неналоговых доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий на общую сумму 31 831 800,00 рублей в связи с внесением изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 459-V ДГ «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут».

Также проектом решения предусмотрено уменьшение назначений по доходам в 2021 году в сумме 8 261 447,01 рубля в связи с фактическим возвратом остатков межбюджетных трансфертов в бюджет ХМАО-Югры в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ, что подтверждается заявками на возврат от 20.01.2021 №№ 1-15.

Основную долю в сумме возврата межбюджетных трансфертов занимают:

- субвенция на осуществление деятельности по опеке и попечительству в размере 30,3% или в сумме 2 506 036,86 рубля;
- иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 16,9% или 1 399 109,11 рубля;
- иные межбюджетные трансферты на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры – 16,1% или 1 326 841,13 рубля;
- субвенции на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителям, приемным родителям – 12,4% или 1 024 946,60 рубля.

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры, согласно которым на 2021-2023 годы городу Сургуту выделены дополнительно межбюджетные трансферты на общую сумму 1 761 605 300,00 рублей. Подробная информация об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов представлена в таблице 3.

таблица 3

Информация об изменении объемов безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов в 2021-2023 годах

(рублей)

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	Итого
1	2	3	4	5	6 = гр.3 + гр.4 + гр.5
1.	<i>Дотации муниципальному образованию</i>	0,00	0,00	0,00	0,00
2.	<i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i>	+138 284 700,00	+151 672 600,00	+129 968 400,00	+419 925 700,00
2.1.	на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	+113 600,00	0,00	0,00	+113 600,00
2.2.	на софинансирование расходов муниципальных образований по развитию сети спортивных объектов шаговой доступности	+81 500,00	+9 000,00	+33 200,00	+123 700,00
2.3.	на реализацию программ формирования современной городской среды	+4 809 400,00	0,00	0,00	+4 809 400,00
2.4.	организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	+133 280 200,00	+151 663 600,00	+129 935 200,00	+414 879 000,00
3.	<i>Субвенции муниципальному образованию, в том числе:</i>	+5 601 300,00	+42 465 000,00	+39 303 100,00	+87 369 400,00
3.1.	на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	0,00	+36 865 200,00	+37 384 600,00	+74 249 800,00
3.2.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах"	+1 890 200,00	+1 890 200,00	0,00	+3 780 400,00
3.3.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"	+1 105 600,00	+1 105 600,00	0,00	+2 211 200,00
3.4.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов"	+1 918 500,00	+1 918 500,00	+1 918 500,00	+5 755 500,00
3.5.	на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	+726 800,00	+685 500,00	0,00	+1 412 300,00
3.6.	на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	-39 800,00	0,00	0,00	-39 800,00
4.	<i>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	+418 103 400,00	+418 103 400,00	+418 103 400,00	+1 254 310 200,00
4.1.	на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процесса управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	+80 000 000,00	+80 000 000,00	+80 000 000,00	+240 000 000,00
4.2.	на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	+338 103 400,00	+338 103 400,00	+338 103 400,00	+1 014 310 200,00
	ВСЕГО	+561 989 400,00	+612 241 000,00	+587 374 900,00	+1 761 605 300,00

Проектом решения предлагается внести изменения в часть 5 действующего решения о бюджете в связи с изменением объема межбюджетных трансфертов. Указанное соответствует положениям бюджетного законодательства.

2.2. Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета на 2021 год в сумме 32 227 302 036,28 рубля, по сравнению с действующим решением о бюджете они увеличатся на (+) 950 733 984,91 рубля или на (+) 3,04 % (таблица 4).

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями

бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2021-2023 годах без изменения параметров бюджета города.

В ходе экспертизы проекта решения проанализированы экономические обоснования изменения бюджетных ассигнований, подготовленные ГРБС. По результатам анализа установлено, что в качестве обоснований части бюджетных ассигнований представлены приказы финансового органа, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2021 году, в том числе:

- 76,8 % расходов, предлагаемых к изменению за счет межбюджетных трансфертов (за исключением расходов, источником финансирования которых являются субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях на общую сумму 414,9 млн. рублей, субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 1,4 млн. рублей);

- 1,2 % расходов, предлагаемых к увеличению за счет средств местного бюджета³.

Следовательно, на 22 % изменений бюджетных ассигнований ГРБС представлены экономические обоснования, которые проанализированы Контрольно-счетной палатой города в ходе настоящей экспертизы.

таблица 4

Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2021-2023 годах
(без учета расходов, перемещаемых в связи с уточнением
кодов бюджетной классификации расходов бюджетов)

(млн. рублей)

Период	Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Проект решения	Отклонение									
			всего	в том числе:								
				увеличение расходов, из них за счет:				уменьшение расходов, из них за счет:				
				межбюджетных трансфертов		средств местного бюджета		межбюджетных трансфертов		средств местного бюджета		
				всего	по приказам финан- сового органа	всего	по приказам финан- сового органа	всего	по приказам финан- сового органа	всего	по приказам финан- сового органа	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
2021 год	31 276,57	32 227,30	+950,73	+567,32	+433,32	+567,79	+7,71	-5,33	-5,29	-179,05	-7,45	
2022 год	29 973,29	30 574,91	+601,63	+617,28	+464,93	+149,38	+0,56	-5,04	-5,04	-159,99	-0,56	
2023 год	30 781,55	31 358,49	+576,95	+592,01	+462,07	+122,11	0,00	-4,63	-4,63	-132,54	0,00	
Итого	92 031,40	94 160,71	+2 129,31	+1 776,61	+1 360,32	+839,29	+8,27	-15,00	-14,96	-471,58	-8,02	

Кроме того, проектом решения предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на создание резервного фонда Администрации города, в 2021 году на (+) 18 110 964,99 рубля, с 53 215 173,45 рубля до 71 326 138,44 рубля. Указанные размеры резервного фонда Администрации города предусмотрены в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса РФ. Соответствующие изменения предлагается внести в часть 16 действующего решения о бюджете.

Поскольку в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 25.03.2020 № 02-04-10/23870) выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, являются публичными нормативными обязательствами, то проектом решения предлагается уточнить код вида расхода и внести соответствующие изменения в часть 15

³ В ходе экспертизы проверить правильность расчетов бюджетных ассигнований не представилось возможным.

действующего решения о бюджете. Указанное соответствует положениям бюджетного законодательства.

Проектом решения предлагается уменьшить объём бюджетных ассигнований дорожного фонда на (-) 82 841 242,13 рубля в 2021 году, на (-) 77 483 030,61 рубля в 2022 году, на (-) 49 588 570,78 рубля в 2023 году, в основном за счет уточнения кода функциональной структуры расходов – перемещение расходов по статье «Уплата налогов, государственных пошлин, плата за негативное воздействие на окружающую среду в отношении дорог общего пользования» на сумму 183 999 356,98 рубля на 2021 год, 155 397 799,40 рубля на 2022 год, 129 592 406,40 рубля на 2023 год с подраздела 0409 «Дорожные фонды» на подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

Проектом решения предлагается уточнить объём зарезервированных бюджетных ассигнований на общую сумму (+) 208 488 362,31 рубля (графа 5 таблицы 5) в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по следующим направлениям:

- реализация инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым Администрацией города принято решение об их поддержке на общую сумму (+) 50 000 000,00 рублей (строка 3 таблицы 5);

- обеспечение доли муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объёма субсидий сверх утверждённого решением Думы города о бюджете города Сургута на общую сумму (+) 162 454 223,84 рубля (строка 5 таблицы 5). Обоснования увеличения бюджетных ассигнований по данному направлению в составе материалов к проекту решения не представлены;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на сумму (+) 31 201 052,29 рубля (строка 8 таблицы 5).

Кроме того, проектом решения предлагается:

- по причине задержки сроков строительства «Средней образовательной школы в микрорайоне 33 г. Сургута» уменьшить объём зарезервированных бюджетных ассигнований по направлению «Обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений» на сумму (-) 13 465 215,46 рубля (строка 1 таблицы 5);

- по факту перемещения бюджетных ассигнований в роспись Администрации города исключить следующие направления зарезервированных бюджетных ассигнований «Реализация мероприятий по содействию трудоустройству граждан за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» на общую сумму (-) 14 963 100,00 рублей (строка 9 таблицы 5) и «Предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате

содержания жилых помещений отдельным категориям граждан» -
(-) 6 738 598,36 рубля (строка 10 таблицы 5).

таблица 5

Информация о зарезервированных бюджетных ассигнованиях
на 2021-2023 годы

(рублей)

№ п/п	Направление расходов	Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Проект решения	Отклонение	Информация о перемещении бюджетных ассигнований
1	2	3	4	5	6
1.	Обеспечение расходных обязательств, возникающих после ввода в эксплуатацию новых (завершения капитального ремонта действующих) объектов муниципальной собственности, завершения благоустройства общественных территорий, создания новых муниципальных учреждений	405 625 140,71	392 159 925,25	-13 465 215,46	
	2021 год	94 201 367,17	80 736 151,71	-13 465 215,46	
	2022 год	159 384 214,28	159 384 214,28	0,00	
	2023 год	152 039 559,26	152 039 559,26	0,00	
2.	Реализация общественных инициатив в рамках проекта инициативного бюджетирования «Бюджет Сургута Online»	25 000 000,00	25 000 000,00	0,00	
	2021 год	25 000 000,00	25 000 000,00	0,00	
3.	Реализация инициативных проектов, предусмотренных статьёй 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по которым Администрацией города принято решение об их поддержке	10 000 000,00	60 000 000,00	+50 000 000,00	
	2021 год	10 000 000,00	10 000 000,00	0,00	
	2022 год		25 000 000,00	+25 000 000,00	
	2023 год		25 000 000,00	+25 000 000,00	
4.	Начисление страховых взносов во внебюджетные фонды в связи с увеличением предельной базы для исчисления страховых взносов во внебюджетные фонды	35 000 000,00	35 000 000,00	0,00	
5.	Обеспечение доли муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствии с условиями государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях софинансирования мероприятий государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при предоставлении из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации объёма субсидий сверх утверждённого решением Думы города о бюджете города Сургута	724 446 543,70	886 900 767,54	+162 454 223,84	258 406,12
	2021 год	122 454 782,18	134 784 170,21	+12 329 388,03	256 185,07
	2022 год	448 268 064,67	531 276 146,62	+83 008 081,95	473,68
	2023 год	153 723 696,85	220 840 450,71	+67 116 753,86	1 747,37
6.	Исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о взыскании денежных средств за счёт средств казны муниципального образования	36 500 000,00	36 500 000,00	0,00	
	2021 год	36 500 000,00	36 500 000,00	0,00	
7.	Создание объекта недвижимого имущества для размещения муниципального автономного учреждения «Театр актёра и куклы «Петрушка»	31 387 140,00	31 387 140,00	0,00	
	2021 год	5 000 000,00	5 000 000,00	0,00	
	2022 год	26 387 140,00	26 387 140,00	0,00	
8.	Финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции	0,00	31 201 052,29	+31 201 052,29	
	2021 год	0,00	31 201 052,29	+31 201 052,29	
9.	Реализация мероприятий по содействию трудоустройству граждан за счёт иных межбюджетных трансфертов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	14 963 100,00	0,00	-14 963 100,00	14 963 100,00
	2021 год	5 293 200,00	0,00	-5 293 200,00	5 293 200,00
	2022 год	5 038 400,00	0,00	-5 038 400,00	5 038 400,00
	2023 год	4 631 500,00	0,00	-4 631 500,00	4 631 500,00
10.	Предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате содержания жилых помещений отдельным категориям граждан	6 738 598,36	0,00	-6 738 598,36	6 738 598,36
	2021 год	6 177 048,58	0,00	-6 177 048,58	6 177 048,58
	2022 год	561 549,78	0,00	-561 549,78	561 549,78
	Итого	1 289 660 522,77	1 498 148 885,08	+208 488 362,31	21 960 104,48

В ходе экспертизы проекта решения по результатам анализа экономических обоснований, представленных ГРБС, установлено следующее.

2.2.1. Проектом решения предлагается во исполнение решения Сургутского городского суда от 19.03.2019 предусмотреть в 2021 году бюджетные ассигнования Администрации города (департаменту городского хозяйства, далее – ДГХ) на

выполнение работ по устройству транспортного светофорного объекта на пересечении улиц Киртбая-Рябиновая на сумму (+) 2 217 285,04 рубля, в том числе 228 140,00 рублей на проектно-изыскательские работы (далее – ПИР) (КБК 040 0409 11.1.03.20980 240).

В обоснование стоимости устройства транспортного светофорного объекта представлен локальный сметный расчет (далее – ЛСР) на сумму 1 989 145,04 рубля в ценах 2 квартала 2020 года и с учетом индекса дефлятора в размере 1,047 на 2021 год.

В ходе проверки установлено, что в ЛСР стоимость работ не приведена в соответствие с действующими на текущий период сметными нормативами, а именно со сметно-нормативной базой ФЕР 2020 года с изменениями 1-3⁴ и индексами перевода стоимости работ с нормативной базы 2001 года в текущий уровень цен⁵, а также выявлено задвоение материалов по ЛСР по позициям 8, 9 «Труба напорная полиэтиленовая ПНД, среднего типа, диаметр 110 мм» длиной 25 м и по позиции 32 «Трубы стальные сварные неоцинкованные водогазопроводные с резьбой, легкие, номинальный диаметр 50 мм, толщина стенки 3 мм» длиной 160 м.

В ходе настоящей экспертизы произведен перерасчет ЛСР в программном комплексе «Гранд-Смета», в результате стоимость работ по устройству транспортного светофорного объекта с учетом индекса дефлятора на 2021 год в размере 1,047 составила 1 323 960,40 рубля, что меньше на 665 184,64 рубля, чем предусмотрено проектом решения. В связи с чем, предлагаем уменьшить или перераспределить бюджетные ассигнования в сумме 665 184,64 рубля как излишне запланированные.

2.2.2. Проектом решения предлагается предусмотреть бюджетные ассигнования Администрации города на реализацию проекта «Под парусом в Сибирь» в 2021 году в сумме 2 900 000,00 рублей (КБК 040 0801 04.4.01.20980.610).

Согласно материалам, представленным к проекту решения:

- указанный объем средств планируется довести в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели МБУ ИКЦ «Старый Сургут»;

- средства в объеме 2 900 000,00 рублей необходимы для изготовления и поставки двух комплектов струг⁶ (2 350 000,00 рублей) и понтонного причала (500 000,00 рублей), для приобретения 10 спасательных жилетов (20 000,00 рублей), обучения двух человек (судоводитель малого судна) (30 000,00 рублей).

В ходе экспертизы установлено следующее.

Статьей 9.2 Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ⁷ предусмотрено, что бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием *для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры,*

⁴ Приказы Минстроя России от 30 июня 2020 № 353/пр «Об утверждении изменений в сметные нормы», № 352/пр «О включении в федеральный реестр сметных нормативов изменений в федеральные единичные расценки и отдельные составляющие к ним».

⁵ Письмо Минстроя России от 02.11.2020 № 44016-ИФ/09. Приложение 2 «Индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по объектам строительства «Автомобильные дороги» и «Искусственные дорожные сооружения», определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок на IV квартал 2020 года».

⁶ Струг – русское плоскодонное парусно-гребное судно, служившее для перевозки людей и грузов (Словарь морских и речных терминов, изд. «Речной транспорт», 1956).

⁷ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ).

социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Согласно пояснениям комитета культуры и туризма Администрации города от 16.02.2021 в рамках реализации проекта «Под парусом в Сибирь» предполагается использовать казачий струг для проведения экскурсионных программ (навигация в летнее время по реке Сайма). Изготовление и поставка стругов и понтонного причала планируется в рамках создания условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры (пункт 17 статьи 16 Закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ⁸), путем выполнения следующих муниципальных работ:

- Организация и проведение культурно-массовых мероприятий. Культурно-массовых (иные зрелищные) (Уникальный реестровый номер 900400.P.83.1.04950005000; ОКПД: услуги учреждений культуры и искусства (90.04); платность: бесплатные; категория потребителей: физические и юридические лица);

- Осуществление экскурсионного обслуживания (Уникальный реестровый номер 910200.P.83.1.06990001000; ОКПД: услуги экскурсионные туристические (79.90.20); платность: бесплатные; категория потребителей: физические и юридические лица).

При этом, отмечаем:

1) возможность реализации проекта «Под парусом в Сибирь» (на реке, в стругах) в форме культурно-массового мероприятия отсутствует, так как согласно Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения⁹ культурно-массовое мероприятие – совокупность действий или явлений социальной жизни с участием большого количества граждан, совершающихся с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей граждан, являющихся формой реализации их прав и свобод, а также формой социального общения между людьми и способом выработки единства установок личности, коллектива и общества в целом, проводимое в специально определенных для этого местах, предназначенных (в том числе временно) или подготовленных для проведения такого мероприятия (в помещениях, на территориях, а также в зданиях, сооружениях, на прилегающих к ним территориях);

2) согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности¹⁰ группировка услуг экскурсионных туристических (79.90.20) включает в себя туристические экскурсионные услуги, предоставляемые туристическими экскурсионными агентствами и самостоятельными экскурсоводами и гидами. Таким образом, возможность выполнения муниципальной работы «Осуществление экскурсионного обслуживания» МБУ ИКЦ «Старый Сургут» сомнительна. Действующим решением Думы города от 01.10.2013 № 375-V ДГ «О реализации права органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут на создание условий для развития туризма» осуществление экскурсионного обслуживания не предусмотрено.

⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

⁹ Приказ Росстата от 05.10.2020 № 616 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения с указаниями по их заполнению для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культурно-досугового типа, общедоступных (публичных) библиотек и театров.

¹⁰ «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержден Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

Также в проекте решения предусмотрены расходы на обучение «судоводителя *малого судна*». Вместе с тем, в штатное расписание МБУ ИКЦ «Старый Сургут» подобная должность не включена.

Кроме того, существует вероятность дополнительных расходов бюджета, связанных:

- с необходимостью получения лицензии в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положением о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом¹¹, поскольку планируется перевозка пассажиров по воде. В силу главы 40 Гражданского кодекса РФ участники водной экскурсии будут являться пассажирами данных судов. Информация, конкретизирующая понятие «Казачий струг» как типа судна и возможность перевозки на нём пассажиров в рамках лицензии, а также о возможности получения МБУ ИКЦ «Старый Сургут» лицензии на перевозку пассажиров водным транспортом не представлена;

- с обязанностью страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу в соответствии с Федеральным законом от 14.06.2012 № 67-ФЗ¹²;

- с оформлением других документов (разрешений, паспортов и т.д.) на осуществление навигации по реке Сайма.

Учитывая необходимость изучения дополнительных документов и ограничение времени на проведение экспертизы проекта решения, не представляется возможным сформировать вывод о возможности реализации проекта «Под парусом в Сибирь» с соблюдением требований законодательства и, соответственно, правомерности/неправомерности использования бюджетных ассигнований в сумме 2 900 000,00 рублей на его реализацию.

2.2.3. С целью обеспечения реализации МБУ ИКЦ «Старый Сургут» проектной инициативы «Арт-резиденция в городе Сургуте» проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования Администрации города на общую сумму 19 554 537,77 рубля, в том числе:

- 7 501 160,43 рубля – в 2021 году, из них:

- 7 484 827,09 рубля по КБК 040 0801 04.4.01.20980.610;
- 16 333,34 рубля по КБК 040 0801 34.0.03.20980.610;

- по 6 026 688,67 рубля (КБК 040 0801 04.4.01.20980.610) ежегодно в 2022 и 2023 годах.

Согласно материалам, представленным к проекту решения, средства в объёме 7 501 160,43 рубля – это планируемые расходы на оплату труда и выплаты на начисления по оплате труда сотрудников вновь созданного отдела реализации культурных инициатив штатной численностью 5 единиц (5 614 822,28 рубля), на содержание имущества (нежилое помещение общей площадью 355,6 кв. м по ул. Магистральная, 28) (213 011,57 рубля); на услуги связи, приобретение материальных запасов, программного обеспечения (52 613,42 рубля); на приобретение основных средств (офисная мебель, оргтехника, звукотехническая

¹¹ Постановление Правительства РФ от 04.12.2020 № 2027 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах».

¹² Федеральный закон от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном».

аппаратура, автоматизированные рабочие места, и др. – 1 604 379,82 рубля) и на услуги по проведению специальной оценки условий труда (16 333,34 рубля).

В ходе экспертизы комитетом культуры и туризма Администрации города дополнительно представлены пояснения, согласно которым:

- в настоящее время проводится работа по включению в региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) работ, не включённых в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными учреждениями) ХМАО-Югры, новой муниципальной работы «Организация деятельности, направленной на развитие и поддержку креативных индустрий в сфере культуры» (категория потребителей – в интересах общества, показатель качества – удовлетворенность качеством предоставляемых услуг, показатель объёма – количество соглашений, заключённых с резидентами);

- муниципальная работа «Организация деятельности, направленной на развитие и поддержку креативных индустрий в сфере культуры» будет выполняться МБУ ИКЦ «Старый Сургут» в целях исполнения вопросов местного значения: создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры, создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

- в связи с необходимостью реализации «Арт-резиденции» в городе Сургуте в настоящее время проводится работа по внесению изменений в устав МБУ ИКЦ «Старый Сургут», в частности, перечень основных видов деятельности учреждения, содержащихся в п. 4.1, будет дополнен ещё одним видом деятельности – «Организация деятельности, направленной на развитие и поддержку креативных индустрий в сфере культуры».

Вместе с тем, отмечаем следующее.

В целях развития и поддержки субъектов креативных индустрий на уровне округа принят Закон ХМАО - Югры от 27.07.2020 № 70-оз «О креативных индустриях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО-Югры от 27.07.2020 № 70-оз), в соответствии с частью 1 статьи 9 которого в целях создания благоприятных условий для осуществления креативной деятельности в автономном округе, поддержки субъектов креативных индустрий, в том числе защиты их прав и законных интересов, формирования креативной инфраструктуры в автономном округе могут создаваться специализированные организации.

МБУ ИКЦ «Старый Сургут» – это учреждение культурно-досугового типа, которое в соответствии со статьёй 9.2 Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ создано для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры.

В статье 8 Закона ХМАО-Югры от 27.07.2020 № 70-оз приведён перечень направлений (сфер) креативных индустрий, среди которых не только сфера культуры, но и архитектурная, инженерная, конструкторская деятельность, информационные, коммуникационные и цифровые технологии в производственных и непроизводственных сферах, а также деятельность в сфере спорта и другие.

В соответствии со статьёй 10 Закона ХМАО-Югры от 27.07.2020 № 70-оз «поддержка субъектов креативных индустрий осуществляется через оказание им финансовой, имущественной, образовательной, консультационной поддержки, а

также через информационно-коммуникационное продвижение креативных индустрий и креативных продуктов (продукции)».

Согласно статье 11 Закона ХМАО-Югры от 27.07.2020 № 70-оз финансовая поддержка субъектов креативных индустрий осуществляется в форме предоставления налоговых льгот, микрозаймов и поручительств, а также в форме предоставления на конкурсной основе субсидий и (или) грантов в соответствии с федеральным законодательством, законодательством автономного округа.

На основании статьи 12 Закона ХМАО-Югры от 27.07.2020 № 70-оз имущественная поддержка субъектов креативных индустрий, оказываемая органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, осуществляется в формах и порядке, определяемых нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В представленных материалах к проекту решения отсутствуют сведения о том, какой именно функционал (обязанности / трудовые функции) будет закреплён за сотрудниками созданного отдела реализации культурных инициатив, в связи с чем, непонятно каким образом сотрудники учреждения будут осуществлять поддержку субъектов креативных индустрий, предусмотренную статьями 11, 12 Закона ХМАО-Югры от 27.07.2020 № 70-оз.

Кроме того, при определении основного и дополнительных видов экономической деятельности, осуществляемых хозяйствующими субъектами, применяется общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОК 029-2014), утверждённый приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст.

На сегодняшний день в общероссийском классификаторе видов экономической деятельности отсутствует вид деятельности «Организация деятельности, направленной на развитие и поддержку креативных индустрий в сфере культуры». В связи с чем, включение в устав МБУ ИКЦ «Старый Сургут» указанного вида деятельности в настоящее время невозможно.

Учитывая отсутствие механизма реализации отдельных положений Закона ХМАО - Югры от 27.07.2020 № 70-оз «О креативных индустриях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», предусматривающего развитие и поддержку креативных индустрий, а также ограниченные сроки проведения экспертизы проекта решения, не представляется возможным сформировать вывод о правомерности/неправомерности использования бюджетных ассигнований Администрации города на общую сумму 19 554 537,77 рубля с целью обеспечения реализации МБУ ИКЦ «Старый Сургут» проектной инициативы «Арт-резиденция в городе Сургуте».

2.2.4. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования за счёт средств местного бюджета в 2021 году:

1) Администрации города (ДГХ) в сумме (+) 5 900 978,20 рубля на выполнение ПИР, в том числе:

(+) 1 706 220,95 рубля – на капитальный ремонт МБОУ СОШ № 8 (КБК 040 0702 03.2.05.20980 243);

(+) 4 194 757,25 рубля – на капитальный ремонт автомобильных дорог в части обустройства линий уличного освещения (9 объектов¹³, протяженность 11,746 км) (КБК 040 0503 11.1.01.20980 243).

¹³ Андреевский заезд – 1,125 км, ул. Базовая – 1,84 км, бульвар Писателей – 1,1 км, ул. Монтажная – 1,511 км, проспект Пролетарский – 0,75 км, ул. Трубная – 0,64 км, ул. Сосновая – 0,53 км, ул. Западная – 3,77 км, проезд Мунарева – 0,48 км.

2) департаменту архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) в сумме (+) 1 510 703,94 рубля на корректировку ПИР по объекту «Нежилое здание, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Мелик-Карамова, 3. Реконструкция» (КБК 046 0707 06.0.07.20980 410).

При этом *расходы на выполнение строительно-монтажных работ* (далее – СМР) по указанным объектам в 2022-2023 годах *не предусмотрены*.

Согласно пункту 5.10 ВСН 58-88 (р) ¹⁴ интервал времени между утверждением проектно-сметной документации и началом ремонтно-строительных работ не должен превышать 2 лет.

Таким образом, планирование бюджетных ассигнований на корректировку ПИР в 2021 году в отсутствие планирования расходов на СМР содержит риск неэффективного использования бюджетных средств, так как вследствие устаревания проектно-сметной документации до начала выполнения СМР может потребоваться их актуализация, что повлечёт дополнительные расходы бюджета.

2.2.5. Проектом решения предлагается в 2021 году увеличить бюджетные ассигнования ДАиГ за счёт средств местного бюджета в сумме (+) 19 999 710,75 рубля на организацию праздничного оформления города (для приобретения трех ёлок с обвесами, световых декоративных консолей, арок, гирлянд) (КБК 046 0503 36.5.02.20980 240). Финансово-экономическое обоснование заявленных расходов в материалах к проекту решения представлено не в полном объёме в виде нескольких коммерческих предложений.

По запросу Контрольно-счетной палаты города в качестве обоснования запланированных расходов предоставлены 2 письменных запроса ДАиГ от 20.01.2021 № 02-02-368/1, № 02-02-369/1 о предоставлении ценовой информации для целей определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК), акт ревизии технического состояния новогодних искусственных елей СГМУЭП «Горсвет» и протокол совещания при заместителе Главы города в режиме ВКС.

При определении и обосновании НМЦК заказчик должен руководствоваться требованиями статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹⁵ и Методическими рекомендациями по применению методов определения НМЦК¹⁶.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются *функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки*, и не должны включаться *требования к товарам, влекущие за собой ограничение количества участников закупки*.

В соответствии с пунктом 2.2.2 Методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК в целях осуществления закупки рекомендуется «установить перечень требований к товарам, работам, услугам, закупка которых

¹⁴ ВСН 58-88 (р) Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения, утверждено Приказом Госкомархитектуры от 23.11.1988 № 312.

¹⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

¹⁶ Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК).

планируется, а также требований к условиям поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг».

В соответствии с письмами от 20.01.2021 № 02-02-368/1, № 02-02-369/1 ДАиГ запрашивает коммерческие предложения по поставке элементов светового новогоднего оформления города к Новому 2022 году:

- 1) световой потолок Дл. 115 м, ш. 6 м – 1 шт.;
- 2) ёлка Н=12 м с обвесом – 3 шт.;
- 3) обвес для ёлки Н=20 м – 1 шт.;
- 4) арка (арт. 0021) – 1 шт.;
- 5) световые гирлянды – 70 м;
- 6) арка (арт. 0068) – 1 шт.;
- 7) арка (арт. 0022) – 1 шт.;
- 8) световая декоративная консоль с креплением на вертикальную опору 900х600х200 (включая доставку) – 100 шт.;
- 9) опоры световые композитные для установки светового потолка – 40 шт.

Каких-либо иных функциональных, технических и качественных характеристик элементов светового новогоднего оформления (параметры (размеры), материал изготовления, визуальное оформление арок, елей с обвесом: тип/цвет/длина/заснеженность хвои, тип конструкции, сборки и других), а также требований к условиям их поставки (срок, место) в запросах не указано.

То есть информация об элементах светового новогоднего оформления, представленная в запросах, не позволяет сформировать представление о потребности ДАиГ в товаре, обладающем определённой материальной ценностью и условиях его поставки без консультации с представителями ДАиГ.

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ запросы ДАиГ от 20.01.2021 № 02-02-368/1, № 02-02-369/1 в адрес потенциальных поставщиков не содержат технических и качественных характеристик элементов светового новогоднего оформления города и требований к условиям их поставки, а также в запросе ДАиГ от 20.01.2021 № 02-02-368/1 указаны артикульные номера элементов светового новогоднего оформления города.

Указанное свидетельствует о непрозрачности действий ДАиГ при определении и обосновании НМЦК и несоблюдении требований статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, запланированные ДАиГ на 2021 год расходы за счёт средств местного бюджета на организацию праздничного оформления города в сумме 19 999 710,75 рубля недостаточно обоснованы.

2.2.6. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования ДАиГ за счёт средств местного бюджета на 2022 год на «Благоустройство территории, прилегающей к Храму Преображения Господня в микрорайоне 23А» (далее – Объект) на сумму (+) 17 627 513,55 рублей (КБК 046 00503 36.1.F2.20980 850).

В качестве обоснования бюджетных ассигнований представлено соглашение о компенсации (денежная форма) от 20.11.2020 № 9-00-57-01/СК-2020, заключённое между МКУ «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС») и АО «Россети Тюмень» на сумму 25 182 162,22 рубля (далее – соглашение от 20.11.2020).

Согласно разделам 1 и 2 соглашения от 20.11.2020 его предметом является компенсация АО «Россети Тюмень» расходов по переустройству объектов «ВЛ 110

кВ «Сургут-Строительная» с отпайками на ПС «Трансгаз», ПС «Строительная», ПС «Шукшинская», ПС «Чёрный Мыс», ПС «Олимпийская», ПС «Энергетик», СП «Импульс», ПС Геолог» (инв. № 13572) и «Волокно-оптической линии связи СурЭС» (инв. № 15578) (далее – Объекты АО «Россети Тюмень») в целях строительства МКУ «УКС» Объекта.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ предусмотрено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казённых учреждений, а также *осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.*

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ, части 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 3 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ «закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта».

Таким образом, Заказчик (МКУ «УКС») в целях создания Объекта обязан осуществить процедуры (определить исполнителя), установленные Федеральным законом № 44-ФЗ, и заключить муниципальный контракт, в котором будут предусмотрены все необходимые работы для создания Объекта.

Отметим, что работы по благоустройству Объекта выполнялись в рамках муниципального контракта от 02.12.2019 № 35Б/2019, заключённого между МКУ «УКС» и ООО «Сибспецавтоматика» на сумму 16 226 490,79 рубля (далее – МК № 35Б/2019). Согласно соглашению о расторжении МК № 35Б/2019 от 12.11.2020 контракт расторгнут по факту исполнения работ на сумму 16 211 634,58 рубля.

Согласно пункту 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ «нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств».

Таким образом, увеличение бюджетных ассигнований на благоустройство Объекта на сумму 17 627 513,55 рубля при фактическом планировании работ по переустройству Объектов АО «Россети Тюмень» в отсутствие проведения закупочных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, и фактически выполненными работами по благоустройству Объекта в рамках МК № 35Б/2019 содержит риск нецелевого и/или неправомерного использования бюджетных средств.

2.2.7. Проектом решения предлагается за счёт средств местного бюджета выделить департаменту городского хозяйства Администрации города бюджетные ассигнования на 2021 год на общую сумму 18 140 488,00 рублей на создание и поддержание в постоянной готовности резервов материально-технических ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКК, в том числе:

- 16 725 000,00 рублей - на приобретение дизельной электростанции мощностью 1000 кВт;
- 455 488,00 рублей - на приобретение тепловых пушек в количестве 4 единиц;
- 960 000,00 рублей – на приобретение передвижной ППУ (мобильного парогенератора).

Согласно информации ДГХ, представленной в ходе проведения экспертизы, решением Сургутского городского суда от 20.10.2020 предписано Администрации города организовать и оборудовать резервным источником энергоснабжения муниципальный коммунальный объект ГКНС-1 (главная канализационная насосная станция), закреплённый на праве хозяйственного ведения за СГМУП «Горводоканал». Планируемая к приобретению передвижная паровая установка необходима для обеспечения оперативного выполнения аварийно-восстановительных работ на трассах тепло-водоснабжения, тепловые пушки непрямого нагрева предназначены для обеспечения работ на объектах жизнеобеспечения и жилищном фонде города в зимний период времени, для просушки помещений и зданий в паводковый период с возможностью отвода выхлопных газов за пределы помещения.

В составе обоснований бюджетных ассигнований представлены коммерческие предложения и распечатки с интернет ресурсов, при этом НМЦК на поставку товаров для муниципальных нужд определена на основании одного – двух коммерческих предложений, то есть с нарушением требований, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ, приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 и приказом Департамента финансов Администрации города Сургута от 14.08.2018 № 08-ПО-203/18-0 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа город Сургут на очередной финансовый год и плановый период».

В соответствии с пунктом 3.19 приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «В целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется использовать *не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями)*».

В материалах к проекту решения в обоснование стоимости на поставку дизельной электростанции представлены 4 коммерческих предложения, при этом 3 из них от одного и того же поставщика ООО Завод «Инком Энерго» с разной стоимостью (от 13 690 000 рублей до 17 270 000 рублей) и одно предложение от ООО «Челябинский ЗКМ». Расчет НМЦК на приобретение тепловых пушек произведён на основании коммерческих предложений двух поставщиков – ИП Лумпов А.В (г. Тюмень) и ООО «Снабтех», а на приобретение мобильного парогенератора представлена распечатка с интернета на одном листе с фото и указанием наименования «Мобильный парогенератор ПГ-150Ж» стоимостью 960 000,00 рублей за штуку, по которой невозможно идентифицировать поставщика.

В рамках проведения настоящей экспертизы ДГХ представлен уточненный расчет НМЦК на поставку дизельной электростанции и тепловых пушек на основании трех коммерческих предложений разных поставщиков, согласно которому стоимость

приобретения дизельной электростанции составила 17 913 333,33 рубля, что больше на 1 188 333,33 рубля, чем предусмотрено проектом решения. Согласно уточненному расчету НМЦК на поставку тепловых пушек стоимость составила 418 965,33 рубля, что меньше на 36 522,67 рубля, чем предусмотрено проектом решения.

Таким образом, бюджетные ассигнования на общую сумму 18 140 488,00 рублей на создание и поддержание в постоянной готовности резервов материально-технических ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ЖКК недостаточно обоснованы и для осуществления указанных расходов необходимы бюджетные средства в большем объеме.

2.3. Проектом решения предлагается увеличить дефицит бюджета в 2021 году на (+) 407 795 731,92 рубля, с 1 365 048 727,68 рубля до 1 772 844 459,60 рубля. В связи с изменением дефицита бюджета в эквивалентной сумме изменяется и объем источников его внутреннего финансирования. Увеличение дефицита бюджета обеспечивается за счет остатка средств на бюджетном счете по состоянию на 01.01.2021, который согласно проекту решения составил 407 795 731,92 рубля, где:

- остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в вышестоящий бюджет, в сумме 8 261 447,01 рубля;

- средства местного бюджета – 399 534 284,91 рубля, из них 55 792 017,28 рубля – остаток дотации, полученной из вышестоящего бюджета в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, который предлагается к перераспределению на следующие цели:

- 6 480 000,00 рублей – на приобретение тепловизоров для образовательных учреждений;

- 18 110 964,99 рубля – в резервный фонд Администрации города;

- 31 201 052,29 рубля – на статью расходов «Иным образом зарезервированные средства на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции» (расчет выполнен по остаточному принципу).

Изменение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022-2023 годы не планируется.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021-2023 годы соответствует положениям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

2.4. Проектом решения предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга города Сургута по состоянию на:

- 01.01.2022 в объеме 2 510 977 950,46 рубля;

- 01.01.2023 – 3 133 811 300,30 рубля;

- 01.01.2024 – 3 398 644 650,14 рубля.

По сравнению с действующим решением о бюджете верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023, 01.01.2024 уменьшится на (-) 1 022 386 431,76 рубля по причине снижения фактического остатка долгового обязательства на 01.01.2021 по сравнению с ожидаемым (не осуществлялась выборка кредита по муниципальному контракту с ПАО «Сбербанк» на сумму 700 000 000,00 рублей, а также погашены долговые обязательства по

муниципальному контракту с ПАО «Совкомбанк» на сумму 322 386 431,76 рубля (согласно дополнительно представленным материалам)).

При этом планируемые объёмы привлечения и погашения муниципальных внутренних заимствований в 2021-2023 годах не изменяются. В связи с чем, изменения в программу муниципальных внутренних заимствований не вносятся (приложение к настоящему заключению).

Следует отметить, что решением о бюджете на 2021-2023 годы не предусмотрено движение по кредиту от ПАО «Сбербанк» на сумму 700 000 000,00 рублей. Однако в составе бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга предусмотрены бюджетные назначения на уплату процентов за пользование вышеупомянутым кредитом на общую сумму 180 256 653,48 рубля, по 60 085 551,16 рубля ежегодно.

Учитывая вышеизложенное, неостребованные бюджетные ассигнования составят 180 256 653,48 рубля, по 60 085 551,16 рубля ежегодно.

2.5. Проектом решения предлагается внести изменения в текстовую часть решения Думы города № 686-VI ДГ с целью уточнения основных характеристик бюджета города на 2021-2023 годы, изложить приложения 1-2, 5-10 к нему в новой редакции. Указанные изменения не противоречат бюджетному законодательству.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» предлагаем перераспределить на другие статьи или уменьшить бюджетные ассигнования на сумму 665 184,64 рубля – как излишне запланированные Администрацией города (ДГХ) в 2021 году на устройство транспортного светофорного объекта на пересечении улиц Киртбая-Рябиновая в связи с некорректным расчетом ЛСР (КБК 040 0409 11.1.03.20980 240, пункт 2.2.1, стр. 7-8 настоящего заключения).

Информацию по результатам рассмотрения настоящего заключения направить в адрес Контрольно-счетной палаты города не позднее 17.03.2021.

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Приложение: информация о верхнем пределе муниципального долга города Сургута и муниципальных заимствованиях в 2021-2023 годах на 1 л.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты города



И.А. Дубровина

приложение

Информация о верхнем пределе муниципального долга города Сургута и муниципальных заимствованиях
в 2021-2023 годах

№ п/п	Вид долгового обязательства / основания возникновения	Характеристика долгового обязательства				Остаток долгового обязательства по состоянию на 01.01.2021		Движение долгового обязательства в течение 2021 года		Остаток долгового обязатель- ства по состоянию на 01.01.2022	Движение долгового обязательства в течение 2022 года		Остаток долгового обязатель- ства по состоянию на 01.01.2023	Движение долгового обязательства в течение 2023 года		Остаток долгового обязатель- ства по состоянию на 01.01.2024
		форма	объем по договору (контракту)	процентная ставка	срок действия	ожидаемый	фактический	образование	погашение		образование	погашение		образование	погашение	
1.	Бюджетные кредиты от других бюджетов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.	Кредиты от кредитных организаций	-	-	-	-	2 503 053,0	2 503 053,0	2 782 543,0	1 752 231,7	3 533 364,4	2 440 690,0	1 817 856,7	4 156 197,7	1 275 190,0	1 010 356,7	4 421 031,1
2.1	Муниципальный контракт с ПАО "Запсибкомбанк" от 30.08.2016 № 08-МК- 1/2016	Невозобнов- ляемая кредитная линия	450 000,00	8,25%	31.08.2023 (7 лет)	300 000,0	300 000,0	-	112 500,0	187 500,0	-	112 500,0	75 000,0	-	75 000,0	-
2.2	Муниципальный контракт с ПАО "Запсибкомбанк" от 11.12.2017 № 08-МК- 1/2017	Невозобнов- ляемая кредитная линия	210 666,60	8,25%	12.12.2024 (7 лет)	210 666,6	210 666,6	-	52 666,7	158 000,0	-	52 666,7	105 333,3	-	52 666,7	52 666,7
2.3	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк России" от 17.09.2018 № 08-МК- 1/2018	Невозобнов- ляемая кредитная линия	350 000,00	8,2%	17.09.2025 (7 лет)	350 000,0	350 000,0	-	21 875,0	328 125,0	-	87 500,0	240 625,0	-	87 500,0	153 125,0
2.4	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк России" от 12.08.2019 № 08-МК- 1/2019	Возобновляемая кредитная линия	150 000,00	8,554%	12.08.2022 (3 года)	150 000,0	150 000,0	300 000,0	300 000,0	150 000,0	150 000,0	300 000,0	-	-	-	-
2.5	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК- 1/2020	Возобновляемая кредитная линия	150 000,00	6,65864999853942%	03.02.2023 (3 года)	150 000,0	150 000,0	300 000,0	300 000,0	150 000,0	300 000,0	300 000,0	150 000,0	-	150 000,0	-
2.6	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК- 2/2020	Возобновляемая кредитная линия	150 000,00	6,65864999853942%	03.02.2023 (3 года)	150 000,0	150 000,0	300 000,0	300 000,0	150 000,0	300 000,0	300 000,0	150 000,0	-	150 000,0	-
2.7	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК- 3/2021	Возобновляемая кредитная линия	170 000,00	6,72428230236337%	03.02.2023 (3 года)	170 000,0	170 000,0	340 000,0	340 000,0	170 000,0	340 000,00	340 000,0	170 000,0	-	170 000,0	-
2.8	Муниципальный контракт с ПАО "Совкомбанк" от 21.09.2020 № 08-МК- 4/2020	Возобновляемая кредитная линия	325 190,00	8,5%	20.09.2025 (5 лет)	322 386,4	-	325 190,0	325 190,0	-	325 190,0	325 190,0	-	325 190,0	325 190,0	-
2.9	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 09.11.2020 № 08-МК- 5/2020	Невозобнов- ляемая кредитная линия	700 000,00	8,58365017%	08.11.2027 (7 лет)	700 000,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2.10	Кредит, планируемый к привлечению для покрытия дефицита бюджета	Невозобнов- ляемая кредитная линия	-	8,67%	7 лет	-	-	1 217 353,0	-	1 217 353,0	1 025 500,0	-	2 242 853,0	950 000,0	-	3 192 853,0
Итого			2 780 666,60			2 503 053,0	1 480 666,6	2 782 543,0	1 752 231,7	2 510 978,0	2 440 690,0	1 817 856,7	3 133 811,3	1 275 190,0	1 010 356,7	3 398 644,7