



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О реализации права дополнительно использовать собственные материальные
ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных отдельных
государственных полномочий»

« 10 » ноября 2015 г.

№ 01-17-180/КСП

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 44 Устава города, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденного решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведенной экспертизы представленного проекта решения Думы города «О реализации права дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий» (далее – проект решения).

Представленным проектом решения предлагается реализовать право на дополнительное использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных полномочий в сфере опеки и попечительства, в случае, если применительно к условиям муниципального образования городской округ город Surgut размер и стоимость предлагаемых к продаже однокомнатных жилых помещений по информации, предоставленной застройщиками, свыше нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одиноко проживающего гражданина, установленной органом местного самоуправления городской округ город Surgut, путем выделения средств местного бюджета на приобретение и оформление в муниципальную собственность однокомнатных жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

По результатам экспертизы установлено, что дополнительные гарантии прав на имущество и жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ¹.

Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями является полномочием органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения с Российской Федерацией согласно пункту 14.2 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъектов Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Статьей 12 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз² установлен перечень передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, в том числе по предоставлению детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании статьи 13 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз органы местного самоуправления города Сургута наделены государственными полномочиями, предусмотренными статьей 12 данного закона. Финансирование расходов, связанных с реализацией Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз, осуществляется из бюджета автономного округа в виде субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления передаваемых им отдельных государственных полномочий, в объеме, предусмотренном законом о бюджете автономного округа (статья 11 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз).

В соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий. Данные расходные обязательства муниципального образования исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам в порядке, предусмотренном статьей 140 Бюджетного кодекса РФ. В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Статьей 14 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз утвержден способ (методика) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления переданных государственных полномочий, где предусмотрено, что годовой объем средств для осуществления полномочия по предоставлению детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда определяется исходя из:

- общей площади предоставляемого жилого помещения специализированного жилого фонда на одиноко проживающего гражданина в размере 33 квадратных метра;
- норматива (показателя) средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в капитальном исполнении в соответствующем муниципальном образовании, утвержденного уполномоченным органом государственной власти ХМАО-Югры на третий квартал текущего финансового года;
- численности детей-сирот, которые включены в список и у которых право на предоставление жилых помещений возникло и не реализовано до начала очередного финансового года, а также возникнет в очередном финансовом году либо которые подлежат обеспечению жилыми помещениями на основании вступивших в законную силу судебных решений.

² Закон ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (далее - Закон ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз).

Согласно части 5 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз детям-сиротам однократно предоставляются жилые помещения³ по договорам найма специализированных жилых помещений в виде жилых домов и квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, в котором они предоставляются, в размере нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одиноко проживающего гражданина, установленной органами местного самоуправления для соответствующего муниципального образования.

Для сведения, решением Думы города от 26.10.2005 № 515-III ГД⁴ установлена норма предоставления для одиноко проживающего гражданина в размере 33 квадратных метров общей площади жилого помещения. Одиноко проживающим гражданам может быть предоставлено жилое помещение на условиях социального найма общей площадью выше установленной в настоящем пункте нормы предоставления общей площади жилого помещения, но не более площади однокомнатной квартиры.

В документах к проекту решения указана различная площадь однокомнатных квартир, которые необходимо предоставить детям-сиротам. Так, в письмах застройщика ООО «Сибпромстрой-Югория» указывается площадь от 43,1 кв.м. до 43,4 кв.м, а в финансово-экономическом обосновании - 43,4 кв.м. Для исключения неоднозначного толкования предлагаем рассмотреть вопрос о целесообразности установления в проекте решения размера предельной площади приобретаемых жилых помещений.

Обращаем внимание, что пунктом 5.3 части 5 постановления Администрации города от 09.10.2007 № 3252⁵ предусмотрено, что лицам из числа детей-сирот однократно предоставляются жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений в виде жилых домов или квартир, в размере 33 кв. метров общей площади жилого помещения. В случае если общая площадь жилого помещения в силу его технических (конструктивных) особенностей превышает норму предоставления жилого помещения жилое помещение предоставляется в размере не более 40 кв. метров, с 1 января 2016 года - не более 36 кв. метров.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз приобретение (строительство) жилых помещений с целью их дальнейшего предоставления детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений свыше нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одиноко проживающего гражданина, установленной органами местного самоуправления для соответствующего муниципального образования, может осуществляться при условии, что стоимость такого жилого помещения не превысит стоимости 33 квадратных метров общей площади жилого помещения с учетом норматива (показателя) средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения в капитальном исполнении в соответствующем муниципальном образовании⁶, утвержденного уполномоченным органом

³ Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства) в соответствии со статьей 15 Жилищного кодекса РФ.

⁴ Решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 515-III ГД «Об установлении учетной нормы и нормы предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма».

⁵ Постановление Администрации города Сургута от 09.10.2007 № 3252 «Об утверждении Положения о порядке предоставления муниципальных жилых помещений специализированного жилищного фонда».

⁶ Норматив устанавливается на основании стоимости 1 кв.метра общей площади типовых многоквартирных домов на первичном и вторичном рынках жилья, а также стоимости нового строительства согласно

государственной власти автономного округа на третий квартал года, предшествующего году приобретения (строительства) жилых помещений.

Приказом Региональной службы по тарифам ХМАО-Югры от 24.06.2014 № 62-нп⁷ для города Сургута на 3-ий квартал 2014 года утверждены нормативы средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения в капитальном исполнении в сумме 52 629 рублей. Учитывая изложенное, стоимость приобретенного помещения в капитальном исполнении не должна превышать 1 736 757 рублей (52 629 рублей/кв.м * 33 кв.м).

Согласно пункту 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Аналогичное право органов местного самоуправления закреплено статьей 15 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз.

На основании пункта 7 статьи 65 Устава города Сургута органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий *в порядке и случаях*, определенных нормативными правовыми актами Думы города. Обращаем внимание, что из названия и текста проекта решения также не представляется возможным установить для осуществления какого переданного государственного полномочия предлагается использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства. Предлагаем наименование проекта решения привести в соответствие с Уставом города Сургута и конкретизировать переданное государственное полномочие. Например, наименование проекта решения возможно изложить в следующей редакции: «О порядке и случаях использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных отдельных государственных полномочий по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Статьей 83 Бюджетного кодекса РФ установлено, что, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно проекту решения источником финансирования расходных обязательств является местный бюджет. Потребность в средствах местного бюджета в

постановлению Правительства ХМАО-Югры от 24.04.2006 № 87-п «О нормативах средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения».

⁷ Приказ Региональной службы по тарифам ХМАО - Югры от 24.06.2014 № 62-нп «Об утверждении нормативов (показателей) средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре и муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на третий квартал 2014 года».

сумме 36 671 887,2 рублей предлагается обеспечить за счет сверхплановых поступлений. При этом, разработчиком проекта не представлено подтверждение поступления доходов бюджета сверх плановых назначений в 2015 году.

В пояснительной записке разработчика проекта указано, что в 2015 году дополнительно потребуются средства местного бюджета в сумме 36 671 887,2 рублей на приобретение 67 квартир площадью 43,4 кв.м стоимостью 2 284 098,6 рублей каждая ($43,4 \text{ кв.м} * 52\,629 \text{ рублей/кв.м} = 2\,284\,098,6 \text{ рублей}$, расчет представлен в приложении к пояснительной записке), что на 547 341,6 рублей выше предельной стоимости, установленной в соответствии с требованиями части 5 статьи 5 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз. Представленные расчеты выполнены на основании максимальной площади, указанной в письме застройщика ООО «Сибпромстрой-Югория», в размере 43,4 кв.м. При расчете на основании минимальной площади однокомнатных квартир данного застройщика в размере 43,1 кв.м возможная экономия бюджетных средств составит 1 057 842,9 рублей ($(43,4 \text{ кв.м} - 43,1 \text{ кв.м}) * 52\,629 \text{ рублей/кв.м} * 67 \text{ квартир}$). Таким образом, существует риск приобретения квартир меньшей площади при использовании *всего* объема бюджетных средств, что не соответствует требованиям статьи 34 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, предлагаем при внесении изменений в решение о бюджете рассмотреть вопрос об установлении целевого показателя «Количество приобретённых квартир для детей-сирот» в размере «не менее 67 квартир».

Разработчиком проекта в пояснительной записке указано, что электронные аукционы на приобретение жилых помещений в 2015 году не состоялись в связи с отсутствием заявок, а проведенный анализ причин, по которым не состоялись аукционы, свидетельствует о том, что на рынке жилья отсутствуют квартиры площадью 33 квадратных метра. В обоснование проекта решения представлены письма только одного застройщика ООО «Сибпромстрой-Югория» с указанием минимальной проектной мощности однокомнатных квартир от 43,1 кв.м до 43,4 кв.м. без указания стоимости данных квартир. В дополнительно представленной информации, полученной управлением опеки и попечительству Администрации города от застройщиков «ФСК «Запсибинтерстрой», ОАО «Сургутстройтрест», ООО «УК «Центр Менеджмент», также отражена только площадь квартир без указания их стоимости.

Финансово-экономическое обоснование к проекту решения не содержит результатов анализа (мониторинга) существующего в городе рынка цен на жилые помещения. Полагаем, что на основании представленной информации застройщиков определить недостающий объем средств местного бюджета для реализации переданного государственного полномочия невозможно, так как стоимость квартир в ней не указывается. В связи с чем, предлагаем слова «по информации, предоставленной застройщиками» из части 1 проекта решения исключить.

Обращаем внимание, что ни Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ, ни Законом ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз не установлена обязанность приобретения жилых помещений для предоставления детям-сиротам именно у застройщиков. Вместе с тем, информация об исследовании (мониторинге) вторичного рынка, как по объёму предложений, так и по площади, стоимости квартир, не представлена.

На основании вышеизложенного, предлагаем рассмотреть вопросы:

- об обращении к застройщикам с предложением о строительстве жилья экономического класса (общей площадью 33-36 кв.м);

- об обращении к застройщикам, имеющим земельные участки под малоэтажное строительство, с предложением о разработке проектной документации на жилые дома с учетом требований Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз;
- об осуществлении информационной поддержки участников вторичного рынка жилья (физических лиц, агентств недвижимости и других).

Следует отметить, что срок действия решения не ограничен, следовательно, установление и исполнение расходных обязательств за счет средств местного бюджета влечет дополнительную нагрузку на бюджет не только в 2015 году, но и в последующие годы. Информация и финансово-экономическое обоснование на 2016 и последующие годы разработчиком проекта решения не представлена. В связи с чем, предлагаем рассмотреть вопрос об ограничении срока реализации проекта решения, дополнив его частью в следующей редакции: «Настоящее решение действует по 31.12.2015».

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Поскольку бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в случае принятия данного решения будут утверждены в декабре 2015 года при внесении изменений в решение о бюджете города, то, считаем, что существует риск неисполнения бюджетных назначений, так как процедура размещения муниципального заказа занимает минимально 33 календарных дня. Согласно письму Министерства экономического развития РФ от 15.05.2015 № Д28и-1373 закупка не может быть спланирована и осуществлена в случае отсутствия лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика. В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ не использованные по состоянию на 1 января текущего финансового года межбюджетные трансферты, полученные в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были ранее предоставлены. Следовательно, существует риск не освоения и возврата субвенций в бюджет ХМАО-Югры по окончании 2015 финансового года.

Контрольно-счетная палата города считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения «О реализации права дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий» с учётом информации и предложений, изложенных в настоящем заключении.

И.о. Председателя
Контрольно-счетной палаты
города Сургута



И.А.Дубровина

Бережная Лариса Александровна, 52-83-63
Ромаданова Алла Петровна, 52-81-76