



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО–СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ДГ
«Об установлении земельного налога»

« 18 » июня 2019 г.

№ КСП-01-17-35

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога» (далее – проект решения).

По результатам экспертизы установлено, что проектом решения предлагается установить социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, освобождение от уплаты земельного налога в размере 50% в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления на территории города Surgut в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных частью 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). Налоговую льготу по уплате земельного налога предлагается предоставлять в отношении только одного земельного участка.

Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) льгот по уплате налогов и сборов является одной из форм поддержки, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ. Статьями 391, 395 Налогового кодекса РФ в отношении земельного налога для СОНКО не предусмотрены ни налоговые льготы, ни уменьшение налоговой базы.

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра определен Минэкономразвития РФ «пилотной площадкой» по реализации «дорожной карты» Российской Федерации по поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере¹. Департаментом экономического развития ХМАО-Югры рекомендовано² муниципальным образованиям дополнить «дорожные карты»

¹ Распоряжение Правительства РФ от 08.06.2016 № 1144-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере».

² Методические рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по обеспечению доступа негосударственных (немуниципальных) организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере (<https://depeconom.admhmao.ru/informatsiya-dlya-negosudarstvennykh-organizatsiy-v-tom-chisle-so-nko/metodicheskie-rekomendatsii/887357/metodicheskie-rekomendatsii-dlya-organov-mestnogo-samoupravleniya-munitsipalnykh-obrazovaniy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-po-obespechen>).

мероприятиями, направленными на создание благоприятного налогового режима, в том числе связанного с налогообложением земельных участков, принадлежащих на праве собственности СОНКО и используемых ими для предоставления услуг в социальной сфере.

Кроме того, одним из показателей, используемых для расчета рейтинга муниципальных образований ХМАО-Югры³, является наличие льгот по земельному налогу для СОНКО.

В соответствии со статьей 387 Налогового кодекса РФ решением Думы города могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения для отдельных категорий налогоплательщиков. Пунктом 5.1.1 Положения о земельном налоге⁴ определено, что установление налоговых льгот направлено на формирование благоприятных условий жизнедеятельности отдельных категорий граждан, нуждающихся в социальной защите, и обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке к проекту решения, плательщиком земельного налога по категории СОНКО является АСТК «Полет». К основным целям деятельности клуба в соответствии с его Уставом отнесены организация, пропаганда и развитие авиационных видов спорта и других технических видов спорта, а также оздоровительно-физкультурная работа и авиатуризм, которые согласуются с частью 1 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ. Объем налоговой льготы и, следовательно, выпадающие доходы бюджета составят 216 282,7 рублей.

В случае принятия проекта решения, его действие предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года и установить срок их действия по 31 декабря 2021 года. Указанное не противоречит положениям статьи 5 Налогового кодекса РФ, поскольку улучшает положение налогоплательщиков, и, следовательно, может иметь обратную силу, если это прямо предусмотрено решением представительного органа.

На основании вышеизложенного, полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога» не противоречит действующему законодательству, и может быть рассмотрен Думой города в представленной редакции.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков

Бережная Лариса Александровна
52-83-63

Ромаданова Алла Петровна
52-81-76

³ Распоряжение Правительства ХМАО-Югры от 19.05.2017 № 292-рп «О формировании рейтинга муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере».

⁴ Решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога».