



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ДУМЫ ГОРОДА СУРГУТА**

Главе города Сургута
В.Н. Шувалову

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

Дума № 18-02-1685/18-0
от 30.07.2018



Уважаемый Вадим Николаевич!

В Думу города Сургута поступило экспертное заключение Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20.07.2018 № 01-03-М-437 на решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности», содержащее выводы о наличии в указанном решении Думы норм, не соответствующих федеральному законодательству, а также нарушений юридико-технического характера (копия прилагается).

В связи с осуществлением Администрацией города полномочий в сфере управления имуществом направляю указанное заключение для рассмотрения и, в случае необходимости, подготовки проекта решения о внесении соответствующих изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ для рассмотрения на ближайшем заседании Думы города.

В целях своевременного предоставления ответа в Управление государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прошу в срок до 15 августа 2018 года сообщить о результатах рассмотрения вышеуказанного экспертного заключения и принятом решении.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель Думы

Н.А. Красноярова

А.В. Косатая
тел. (3462) 52-83-36



**АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

628006, ул. Мира, 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра,
Тюменская область

Телефон/факс: 8(3467) 33-02-08
e-mail: ugmpra@admhmao.ru

01.03/Управление Гос рег НПА



477523 336105

№ 01.03-М-437

от: 20/07/2018

Экспертное заключение

на решение Думы города Сургута от 7 октября 2009 года
№ 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения
имуществом, находящимся в муниципальной собственности»
(в редакции решения от 29 мая 2018 года № 282-VI ДГ)

Управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основании Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2008 года № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» проведена юридическая экспертиза решения Думы города Сургута от 7 октября 2009 года № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (с изменениями, внесенными решением Думы от 1 июля 2010 года № 773-IVДГ, от 1 ноября 2010 года № 817-IVДГ, от 3 июня 2011 года № 53-VДГ, от 23 сентября 2011 года № 92-VДГ, от 25 апреля 2012 года № 176-VДГ, от 28 мая 2012 года № 193-VДГ, от 27 июня 2012 года № 207-VДГ, от 27 сентября 2012 года № 233-VДГ, от 29 ноября 2012 года № 263-VДГ, от 26 октября 2013 года № 405-VДГ, от 27 мая 2014 года № 517-VДГ, от 2 декабря 2014 года № 614-VДГ, от 26 февраля 2016 года № 836-V ДГ, от 1 июня 2016 года

№ 887-V ДГ, от 1 ноября 2016 года № 18-VI ДГ, от 26 декабря 2016 года № 52-VI ДГ, от 22 февраля 2017 года № 74-VI ДГ, от 27 сентября 2017 года № 143-VI ДГ, от 21 февраля 2018 года № 232-VI ДГ, от 21 марта 2018 года № 258-VI ДГ, от 29 мая 2018 года № 282-VI ДГ) (далее – Решение) на соответствие Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, уставу города Сургута (далее – Устав).

Решением урегулирован порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Сургута.

Местное самоуправление в силу положений статьи 12 Конституции Российской Федерации самостоятельно в пределах своих полномочий. Органы местного самоуправления самостоятельно на основании части 1 статьи 132 Конституции Российской Федерации управляют муниципальной собственностью.

В соответствии с пунктом 1 статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. Пунктом 2 данной статьи Кодекса определено, что от имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 Кодекса.

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), подпунктом 3 пункта 1 статьи 7 Устава отнесено к вопросам местного значения городского округа.

Решение принято в пределах полномочий Думы города Сургута, определенных пунктом 5 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ и подпунктом 5 пункта 1 статьи 31 Устава, согласно которым определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, относится к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования – Думы города Сургута.

В ходе проведения юридической экспертизы Решения установлено следующее:

1) Частью 5 статьи 4 приложения к Решению к полномочиям Администрации города Сургута отнесено принятие решения об изъятии

излишнего, неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества, закрепленного, в том числе за муниципальными предприятиями.

В соответствии с пунктом 3 статьи 299 Кодекса право хозяйственного ведения имуществом, если иное не предусмотрено Кодексом, прекращается по основаниям и в порядке, предусмотренным Кодексом, другими законами и иными правовыми актами для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у предприятия или учреждения по решению собственника.

При этом ни Кодекс, ни Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) не предоставляют собственнику имущества муниципального унитарного предприятия, образованного на праве хозяйственного ведения, право изымать имущество у данного предприятия.

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 296 Кодекса, пункту 2 статьи 20 Федерального закона № 161-ФЗ предусмотрено право собственника имущества казенного предприятия (унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления) изымать у казенного предприятия излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество.

Таким образом, изъятие муниципального имущества собственником осуществляется только у муниципальных казенных предприятий (при их наличии).

2. В соответствии с частью 4 статьи 15 приложения к Решению доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданного в оперативное управление муниципальным автономным и бюджетным учреждениям, направляются на развитие их материально-технической базы.

При этом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» в случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется органом, осуществляющим функции и полномочия

учредителя, осуществляется за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Также обращается внимание, что частью 4 статьи 15 приложения к Решению в качестве направлений использования доходов от сдачи в аренду имущества указаны проведение текущего и капитального ремонта, уплата налогов, тогда как из положений статьи 298 Кодекса следует, что доходы поступают в самостоятельное распоряжение учреждений.

3. | Статьей 26 приложения к Решению установлено, что доходы, полученные в результате использования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, являются неналоговыми доходами бюджета города и формируются в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от использования имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, не являются доходами местных бюджетов.

Также не учтено, что к неналоговым доходам местного бюджета на основании статьи 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации относятся доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, доходы от продажи имущества, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных и казенных предприятий.

Дополнительно отмечается, что частью 5 статьи 14 приложения к Решению предусмотрено, что заявление о предоставлении имущества в аренду без проведения процедуры торгов направляется в уполномоченное структурное подразделение Администрации города Сургута с приложением, в том числе копии свидетельства, выданного налоговым или регистрирующим органом, о государственной регистрации (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

Учитывая положения статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», устанавливающие запрет на истребование с заявителей документов, имеющихся в распоряжении государственных органов, копия свидетельства, выданного налоговым или регистрирующим органом, о государственной регистрации может быть представлена

юридическим или физическим лицом по собственной инициативе, поскольку находится в распоряжении налогового органа.

Также выявлены нарушения юридико-технического характера:

в абзацах третьем, четвертом части 3 статьи 4 приложения к Решению полномочия Думы города продублированы («утверждает условия приватизации объектов муниципальной собственности», «устанавливает условия приватизации муниципального имущества»);

в части 8 статьи 5, в части 6 статьи 6 приложения к Решению указано неверное наименование Единого государственного реестра недвижимости;

в части 1 статьи 6 приложения к Решению не урегулирован порядок учета муниципальными учреждениями имущества стоимостью 40 000 (сорок тысяч) рублей;

в части 2 статьи 6 некорректно указано на имущество «закрепленное за муниципальными учреждениями, муниципальными автономными учреждениями на праве оперативного управления», поскольку, исходя из положений пункта 2 статьи 296 Кодекса, собственник муниципального имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за любым учреждением (бюджетным, автономным, казенным);

в части 3 статьи 6 приложения к Решению не урегулирован порядок учета доходов муниципального казенного учреждения. Кроме того, в названной части статьи 6 приложения к Решению некорректно указано о доходах муниципального бюджетного учреждения, полученных от осуществления деятельности автономным учреждением, которые поступают в распоряжение муниципального автономного учреждения;

часть 1 статьи 22 приложения к Решению содержит некорректную ссылку на статью 226 Кодекса, которой урегулированы вопросы обращения с движимыми вещами, от которых собственник отказался.

По результатам юридической экспертизы Решения сделаны выводы:
о несоответствии федеральному законодательству;
о наличии нарушений юридико-технического характера;
об отсутствии коррупциогенных факторов.

Начальник Управления



Г.С.Кранц



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. (3462) 522-175, факс (3462) 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
Сургута
Н.А. Краснояровой

Администрация г. Сургута

№ 01-11-7953/18-0

от 15.08.2018



На № 18-02-1685/18-0 от 30.07.2018

Уважаемая Надежда Александровна!

По итогам рассмотрения экспертного заключения Управления государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора ХМАО-Югры от 20.07.2018 № 01-03-М-437 (далее Заключение) сообщая.

1. По части 5 статьи 4, части 8 статьи 5, частям 1, 2, 3, 6 статьи 6, части 5 статьи 14, части 4 статьи 15, части 1 статьи 22, статье 26 замечания являются обоснованными и будут учтены при подготовке проекта решения Думы города Сургута о внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ.

2. Как верно указано в Заключении в абзацах третьем и четвёртом части 3 статьи 4 приложения к решению полномочия Думы города продублированы («утверждает условия приватизации объектов муниципальной собственности», «устанавливает условия приватизации муниципального имущества»).

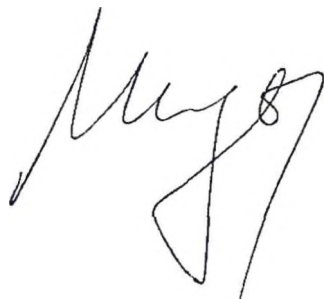
Абзац третий части 3 статьи 4 приложения к решению был изменён по предложению Аппарата Думы города в июне 2011 года вследствие (вероятно) некорректного истолкования пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым (во взаимосвязи с пунктом 5 статьи 62 Устава города) Думой города должно осуществляться нормативное регулирование приватизации муниципального имущества, а не утверждение условий приватизации каждого объекта муниципальной собственности.

В редакции, действовавшей до 11.06.2011, формулировка абзаца была следующей: «принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности, утверждает прогнозный план приватизации».

Решение Думы города № 604-IV ДГ прошло в период с 23.04.2018 по 08.06.2018 экспертизу на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам экспертизы получено отрицательное заключение, в настоящее время готовятся соответствующие поправки.

Содержащиеся в Заключении сведения будут учтены при подготовке проекта решения Думы города о внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ.

Глава города



В.Н. Шувалов

Карлина Н.А.
(3462)52-83-08
Петрова Ю.А.
(3462)52-83-11