



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ
ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



Дума города Сургута

№18-02-1395 12-0-0
от 15.05.2012

**Информация на замечания правового управления Администрации города к
проекту решения Думы города «О Положении о наказах избирателей, данных
депутатам Думы города»**

Рассмотрев замечания правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города», сообщаем следующее.

1. Работа над механизмом взаимодействия между Думой города, Главой города и Администрацией города по вопросу формирования бюджета городского округа с учетом конкретных потребностей жителей города, которые направляются депутатам Думы города, ведется с мая 2011 года.

Главой города было предложено оптимизировать механизм учета в бюджете города предложений депутатов дополнительно нормативно закрепив право депутатов Думы города вносить Главе лично, либо через постоянный комитет Думы города по бюджету, финансам, налогам и имуществу предложения, в том числе в части исполнения наказов избирателей, в четко установленные сроки на стадии составления проекта бюджета города (исх. № 01-11-2921/11-0-0 от 09.08.2011).

Результатом указанной работы стало Положение о наказах избирателей, данных депутатам Думы города (далее – Положение), которое подготовлено в целях организации работы Думы города по учету, обобщению и выполнению наказов избирателей, данных депутатам Думы города.

В целях реализации в полном объеме данного Положения на 12 заседании Думы города, которое состоится в мае 2012 года, будет рассмотрен вопрос «О внесении изменений в решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IVДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Сургут».

2. Учет и обобщение наказов избирателей в пределах определенного избирательного округа в целях исключения их дублирования осуществляется каждым депутатом Думы города самостоятельно. На этой стадии каждый

депутат самостоятельно строит работу с наказами избирателей, порядок этой работы не требует четкой регламентации.

3. Часть 2 статьи 3 Положения определяет, что учтенные и обобщенные депутатами Думы города предложения избирателей, предлагаемые к реализации в очередном году, в письменном виде направляются Председателю Думы для предварительного изучения, систематизации с учетом полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов городского округа, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ по направлениям, предусмотренным в указанной статье. Также определено, что предложения избирателей, не относящиеся к вопросам местного значения не включаются в проект перечня наказов избирателей.

Принимая во внимание, что в соответствии с решением Думы города от 20.09.2007 № 254-IVДГ "О Положении об аппарате Думы города", правовое, финансовое, организационное, информационное, аналитическое и иное обеспечение деятельности Думы города Сургута осуществляется аппаратом Думы города, экспертиза наказов избирателей, в том числе правовая осуществляется Аппаратом Думы города на всех стадиях работы с наказами избирателей.

4. Учитывая, что перечень наказов избирателей утверждается постановлением Председателя Думы города, заключение юридических служб других органов местного самоуправления не требуется.

5. Перечень наказов избирателей сам по себе не является основанием для осуществления расходных обязательств городского округа. Наказы, которые в нем содержатся, принимаются во внимание Администрацией города при подготовке проекта бюджета города, проектов долгосрочных целевых программ, ведомственных целевых программ, на основании которых осуществляются расходные обязательства городского округа и которые требуют проведения соответствующих экспертных мероприятий Контрольно-счетной палатой города.

6. По замечаниям, изложенным в пунктах 6 и 10.

Положение не носит императивный характер, поскольку норма части 3 статьи 4 имеет формулировку «наказы избирателей учитываются», а не «наказы избирателей включаются» либо «наказы избирателей ложатся в основу». Формулировка, употребленная в Положении не носит безусловный характер, она является логическим завершением одного из этапов работы с предложениями избирателей, а именно, направление их в исполнительный орган местного самоуправления.

7. В статье 3 возможно формулировку «заключение Главы города» в соответствующих контекстах и падежах заменить формулировкой «мнение Главы города» в соответствующих контекстах и падежах.

8. Возможно установить срок до 01 августа текущего года (или года, предшествующего планируемому периоду) как было рекомендовано Главой города (исх. № 01-11-2921/11-0-0 от 09.08.2011).

9. Частью 3 статьи 3 предусмотрено направление перечня наказов Главе города и в постоянный комитет Думы города для подготовки заключения о возможности финансирования мероприятий, направленных на реализацию наказов избирателей из средств бюджета города. Предполагается, что заключения будут даваться с учетом оснований и возможности бюджета

города финансировать мероприятия, направленные на реализацию наказов избирателей.

10. Полагаем возможным в части 3 статьи 5 после слов «за счет средств резервного фонда Администрации города» дополнить словами « в случае возникновения чрезвычайных и непредвиденных ситуаций».

11. Согласиться с замечаниями, изложенными в пунктах 12.1-12.6.

В части 1 статьи 1 исключить слова «улучшение деятельности органов местного самоуправления города Сургута».

Руководитель аппарата Думы города

Р.Ю. Васильев



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

И.о. Председателя
Думы города
О.А. Сазонову

Администрация города



№01-11-2921/11-0-0
от 09.08.2011

Уважаемый Олег Анатольевич!

В Администрацию города поступило обращение депутата Думы города Пахотина Д.С. по поводу выработки механизма учета в составе бюджета города предложений депутатов по выполнению наказов избирателей по каждому избирательному округу.

Для совместного обсуждения и выработки решения по обозначенному вопросу сообщаю.

Резервирование в бюджете города ассигнований (создание фонда для депутатов) на выполнение наказов избирателей противоречит ФЗ №131-ФЗ и Бюджетному кодексу РФ:

1. В соответствии с ч.15 ст.35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ №131-ФЗ) управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

2. Согласно п.2 ст.81 Бюджетного кодекса РФ в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запрещается создание резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов.

Механизм, при котором согласовывается определенная сумма, в рамках которой каждый депутат может внести в бюджет расходы на конкретные мероприятия или объекты, в обязательном порядке утверждаемые в бюджете следующего года, также не согласуется с нормами действующего законодательства:

1. В соответствии с п.1 ст.171 Бюджетного кодекса РФ составление проектов бюджетов - исключительная прерогатива местных администраций муниципальных образований.



Дума города Сургута
№18-01-1295/11-0-0
от 12.08.11

2. В соответствии со ст. 15 Бюджетного кодекса РФ бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования. Расходные обязательства муниципальных образований возникают в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также в связи с осуществлением переданных отдельных государственных полномочий.

Согласно п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Таким образом, в бюджет города могут быть включены не любые расходные обязательства, предложенные депутатами, а лишь те, которые относятся к расходным обязательствам по решению вопросов местного значения.

3. Перечень участников бюджетного процесса установлен п.1 ст.152 Бюджетного кодекса РФ. Участником бюджетного процесса является представительный орган местного самоуправления. Такой участник бюджетного процесса, как депутат представительного органа, Бюджетным кодексом РФ не определен. Следовательно, отдельный депутат не вправе внести в соответствующие статьи бюджета конкретные мероприятия или объекты, которые в обязательном порядке будут включены в бюджет следующего года.

Поэтому, исходя из установленных полномочий, решение о включении в бюджет города расходов на определенное мероприятие или объект, так же, как и утверждение собственно бюджета, принимается Думой города коллегиально.

В соответствии со ст.12 Положения о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 №358-IV (далее – Положение о бюджетном процессе), депутаты Думы города вправе направлять замечания и предложения по проекту бюджета города Председателю Думы города для последующего направления в Администрацию города после внесения проекта решения Думы города о бюджете города на рассмотрение Думы города. Также, депутаты вправе вносить свои предложения в бюджет города на депутатских слушаниях, публичных слушаниях, заседании Думы города.

Поэтому, механизм учета в бюджете города предложений депутатов в действующих нормативных правовых актах предусмотрен в достаточной степени.

Тем не менее, на наш взгляд, можно оптимизировать данный процесс, дополнительно нормативно закрепив право депутатов Думы города вносить Главе города лично, либо через постоянный комитет Думы города по бюджету, финансам, налогам и имуществу предложения, в том числе в части исполнения наказов избирателей, в четко установленные сроки на стадии составления проекта бюджета (например, до 1 августа года, предшествующего планируемому периоду). Внесенные предложения будут рассматриваться Администрацией города на предмет соответствия предлагаемых расходных обязательств полномочиям органов местного самоуправления и учитываться при составлении бюджета города в пределах прогнозируемых параметров, либо обоснованно отклоняться.

Для реализации указанного механизма возможно внести соответствующие изменения в Положение о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, либо подготовить отдельный муниципальный правовой акт (решение Думы города).

Практика ряда публично-правовых образований указывает на наличие таких правовых актов (Решение Думы г. Ханты - Мансийска «О Положении о наказах избирателей, данных депутатам Думы города Ханты - Мансийска», решение Подольского городского Совета депутатов Московской области «Об утверждении положения о формировании и реализации предложений (наказов) избирателей депутатам Подольского городского Совета депутатов» и ряд других).

Глава города

Д.В. Попов

Директор департамента финансов
Шерстнева Анна Юрьевна 52 20 70