



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО  
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Прокуратура города Сургута  
ул. Островского, д.47  
г. Сургут, Россия, 628418  
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

19.03.2014 № 07-06-2014

Председателю Думы города

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4  
г. Сургут, ХМАО-Югра

**ИНФОРМАЦИЯ  
по результатам изучения проекта  
нормативного правового акта**



№18-01-515 14-0-0  
от 20.03.2014

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» (далее - Правила).

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, устанавливающих в том числе требования к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений.

При этом, в силу ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ч. 4 ст. 3 Градостроительного кодекса РФ, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъектов РФ.

Проектом решения предлагается дополнить Правила новым пунктом 3.11.9, согласно которому Департамент архитектуры и градостроительства Администрации города вправе выдавать разрешение на строительство (реконструкцию) объекта только при предоставлении заказчиком (застройщиком) паспорта архитектурного и колористического решения фасадов данного объекта, а также выдавать разрешение на ввод объекта в эксплуатацию только после проверки соответствия построенного (реконструируемого) объекта паспорту архитектурного и колористического решения фасадов данного объекта.

Частями 7, 9 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения

СД № 006465

застройщиком разрешения на строительство, не предусматривающий такого документа как паспорт архитектурного и колористического решения фасадов.

В соответствии с требованиями ч. 10 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ не допускается требовать иные документы для получения разрешения на строительство, за исключением указанных в частях 7 и 9 настоящей статьи.

Частью 3 ст. 55 Градостроительного кодекса РФ и постановлением Правительства от 01.03.2013 № 175 «Об установлении документа, необходимого для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для получения решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, также не содержащий требования о предоставлении паспорта архитектурного и колористического решения фасадов.

В числе необходимых документов согласно п. «г» ч. 7 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ указаны схемы, отображающие архитектурные решения, в том числе архитектурные решения фасадов здания, с связи с чем необходимость предоставления отдельного документа в виде паспорта архитектурного и колористического решения фасадов отсутствует.

Учитывая, что действующее градостроительное законодательство не определяет понятие паспорта архитектурного и колористического решения фасадов, а также не устанавливает форму и требования к содержанию указанного паспорта, новая редакция п. 3.11.9 Правил устанавливают непредусмотренные законодательством и обременительные требования к гражданам и организациям для реализации принадлежащих им прав.

Согласно пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, п. 3.11.9 Правил содержат коррупциогенный фактор - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

Кроме того, по результатам анализа практики правоприменения выявлены нарушения Администрацией города требований действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения при согласовании управляющим компаниям города мест временного хранения отходов.

Согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическое благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В силу п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов местного самоуправления.

На основании п. 2.2.3 СанПиН 42-128-4690-88 размещение мест временного хранения отходов, особенно на жилой территории необходимо согласовать с районным архитектором и районными санэпидстанциями.

Указанный СанПиН 42-128-4690-88 относится к числу действующих нормативных и методических документов и подлежат применению в части не противоречащей санитарному законодательству Российской Федерации, о чем указано в определении Верховного Суда РФ от 21.02.2012 № АПЛ12-27, разъяснениях Роспотребнадзора от 10.04.2007 N 0100/3637-07-32.

Таким образом, размещение мест временного хранения отходов необходимо согласовывать с Департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города и ТОУ Роспотребнадзора по ХМАО-Югре в г. Сургуте и Сургутском районе.

В нарушение указанных требований, согласно п. 9.2.7 Правил благоустройства территории города Сургута, утверждённых решением Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ, согласовывать размещение мест временного хранения отходов необходимо с департаментом городского хозяйства Администрации города (жилые микрорайоны, временные поселки), управлением по природопользованию и экологии Администрации города.

Более того, установлены необоснованные факты отказа Департаментом городского хозяйства в согласовании схемы установки контейнеров, мотивированные нарушением заявителем очередности согласования документов в структурных подразделениях Администрации города не смотря на то, что ни акты законодательства, ни муниципальные правовые акты такую очередность не устанавливают.

Так, например, по указанному основанию письмом от 20.01.2014 № 29/04-02-14 в согласовании документов было отказано ООО УК «РЭУ-8», что привело к необоснованному созданию Департаментом городского хозяйства препятствий к исполнению ООО УК «РЭУ-8» установленной обязанности по установке контейнеров для сбора ртутьсодержащих ламп.

На основании изложенного, необходимо подготовить проект изменений в п. 9.2.7 Правил благоустройства территории города Сургута, приведя положения указанного пункта в соответствие с требованиями п. 2.2.3. СанПиН 42-128-4690-88, исключив возможность необоснованных отказов структурных подразделений Администрации города в согласовании размещения мест временного хранения отходов.

На основании изложенного, принятие Думой города представленного Проекта возможно после устранения нарушений действующего законодательства и исключения коррупциогенного фактора.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков