



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

ПРОТОКОЛ

совещания на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках механизма
досудебного обжалования и об отдельных вопросах
контрольной (надзорной) деятельности»

23.05.2023

№ 21-Д24

Москва

Присутствовали:

От Минэкономразвития России	– Вдовин А.В., Сакаев А.Ш., Судец И.В., Марченко Г.Н.
От Центра стратегических разработок	– Васильева Н.М.
От ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации»	– Макаренкова А.В., Чепурина В.Н.
От Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации	– Пугачев Д.Е.
От федеральных и региональных органов исполнительной власти	– ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

**І. О рассмотрении жалоб, поступивших
в подсистему досудебного обжалования**

(Васильева, Вдовин)

Заслушали доклады:

- заместителя директора – начальника отдела аналитического обеспечения контрольной (надзорной) деятельности Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Центра стратегических разработок Васильевой Н.М. о статусах рассмотрения жалоб;
- директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования,

контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. о допущенных в I квартале 2023 г. нарушениях сроков рассмотрения жалоб на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц (далее – жалобы).

Решили:

1. Контрольным (надзорным) органам довести до своих должностных лиц информацию о недопустимости нарушения срока рассмотрения жалоб и ходатайств о продлении срока исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений (далее – предписания).

2. Федеральным контрольным (надзорным) органам представить в Минэкономразвития России информацию о количестве поступивших в I квартале 2023 г. на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области жалобах и ходатайствах о продлении срока исполнения предписаний, а также о результатах их рассмотрения.

Срок – до 16 июня 2023 года.

3. Должностным лицам, ответственным за организацию работы по досудебному обжалованию в субъектах Российской Федерации (приложение № 1), в целях реализации механизма досудебного обжалования на региональном и муниципальном уровнях, обеспечить внесение обязательной информации в личные кабинеты контрольных (надзорных) органов в государственной информационной системе «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД).

4. Роструду в рамках очередного совещания на тему: «О рассмотрении жалоб в рамках механизма досудебного обжалования и об отдельных вопросах контрольной (надзорной) деятельности» доложить о практике проведения контрольных (надзорных) мероприятий по фактам невыплаты заработной платы.

5. Контрольным (надзорным) органам при выдаче предписаний по итогам контрольных (надзорных) мероприятий учитывать особенности бюджетного процесса в части сроков предоставления финансовых средств, необходимых для устранения выявленных нарушений.

6. Отметить позицию Роспотребнадзора о возможности выдачи по итогам контрольного (надзорного) мероприятия предписаний по каждому выявленному нарушению.

7. Минэкономразвития России рассмотреть вопрос о возможности выдачи по итогам контрольного (надзорного) мероприятия предписаний по каждому выявленному нарушению, в том числе с различными сроками их устранения.

II. О заполнении карточек контрольных мероприятий в ЕРКНМ и ЕРП

(Пугачев, Вдовин)

Заслушали доклад директора проектов Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации Пугачева Д.Е. по данному вопросу.

Решили:

1. Отметить нарушения при внесении информации о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) и едином реестре проверок (ЕРП).

1.1. Контрольным (надзорным) органам, указанным в приложение № 2 к настоящему протоколу обеспечить внесение сведений в соответствующие карточки контрольных (надзорных) мероприятий и уведомить о проделанной работе Минэкономразвития России и в копии Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

Срок – до 9 июня 2023 года.

Довести до своих должностных лиц информацию о недопустимости внесения в ЕРКНМ и ЕРП недостоверной либо неполной информации, а также нарушения сроков внесения сведений в указанные реестры.

Статьей 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за внесение недостоверной либо неполной информации в ЕРКНМ и ЕРП, а также за нарушение сроков внесения сведений в указанные реестры.

1.2. Ростехнадзору представить в Минэкономразвития России и в копии в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации информацию о проведенных 9 плановых контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении объектов контроля, отнесенных к классу опасности, для которого проведение контрольных (надзорных) мероприятий не предусмотрено (приложение № 3).

Срок – до 2 июня 2023 года.

1.3. МЧС России, Росаккредитации, Ростехнадзору, Роспотребнадзору и ГЖИ Республики Дагестан представить в Минэкономразвития России и в копии в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации информацию о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях по оценке исполнения предписания, без указания контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых данные предписания были выданы (приложение № 4).

Срок – до 2 июня 2023 года.

1.4. Контрольным (надзорным) органам представить в Минэкономразвития России и в копии в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации информацию о контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных в отношении компаний, включенных в реестр аккредитованных ИТ-компаний (приложение № 5).

Срок – до 2 июня 2023 года.

1.5. Контрольным (надзорным) органам, указанным в приложении № 6 к настоящему протоколу, обеспечить внесение корректных сведений о назначенных штрафах в соответствующие карточки контрольных (надзорных) мероприятий и уведомить о проделанной работе Минэкономразвития России и в копии Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации.

Срок – до 9 июня 2023 года.

2. Отметить нарушения при внесении информации о проведенных профилактических мероприятиях в ЕРКНМ.

2.1. МЧС России и Роструду представить в Минэкономразвития России и в копии в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации информацию о проведении большого количества профилактических визитов в отношении одних и тех же контролируемых лиц (приложение № 7).

Срок – до 9 июня 2023 года.

2.2. Управлению благоустройства г. Челябинска представить в Минэкономразвития России и в копии в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации информацию о фактическом количестве объявленных МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети» предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (приложение № 8).

Срок – до 9 июня 2023 года.

III. О необходимости исключения из ЕРВК индикаторов риска, связанных с предостережениями, и о процедуре исключения планового мероприятия в случае проведения профилактического визита

(Судец, Вдовин)

Заслушали доклад заместителя директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Судец И.В. по данному вопросу.

1. По вопросу наличия в Едином реестре видов контроля (ЕРВК) индикаторов риска в отношении фактов неисполнения контролируруемыми лицами предостережений или отсутствия направления ответов контролируруемыми лицами на предостережение (прилагаются) отметили:

1.1. Обязанность по исполнению и направлению ответа на предостережение контролируруемыми лицами не предусмотрена Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

1.2. В случае обнаружения таких индикаторов риска в карточках видов государственного контроля (надзора) при проведении постмодерации после 23 июня 2023 г. соответствующие карточки вида государственного контроля (надзора) будут сняты с публикации.

Решили:

Поручить ответственным секретарям рабочих групп по реализации положений Федерального закона № 248-ФЗ обеспечить исключение индикаторов риска, содержащих отсылку на исполнение или ответ на предостережение, из ЕРВК.

Срок – до 23 июня 2023 года.

2. По вопросу исключения плановых контрольных (надзорных) мероприятий из ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий в случае проведения профилактического визита взамен планового контрольного (надзорного) мероприятия, предусмотренного пунктом 11(3) постановления № 336, отметили, что исключение такого планового контрольного (надзорного) мероприятия представляется возможным исключительно после проведения соответствующего профилактического визита путем выбора основания «В связи с проведением профилактического визита» (скриншот прилагается).

3. По вопросу функционирования региональных информационных порталов в сфере контрольной (надзорной) деятельности отметили, что в случае принятия решения о разработке таких порталов целесообразно принять к сведению рекомендации, разработанные Минэкономразвития России для целей совершенствования и реализации региональных информационных порталов в сфере контрольной (надзорной) деятельности, размещенные на портале monitoring.ar.gov.ru. Ссылка по QR-коду:



4. Отметить, что вид сведений ЕРКНМ (№ 6 на схеме) будет доработан (новая версия ожидается в течение 1-2 месяцев, тестирование начнется в ближайшее время). Появление нового вида сведений будет сопряжено с обновлением модели данных, в связи с чем старый вид сведений не будет позволять полноценно интегрироваться с ЕРКНМ.



Решили:

Поручить операторам систем, использующих интеграцию с ЕРКНМ по 6 виду сведений, обеспечить участие в тестировании и подключение к указанному виду сведений. Соответствующая информация о начале тестирования будет доведена отдельно с помощью соответствующих телеграмм-чатов.

5. В части исправления категорий риска в объектах контроля в ЕРВК отметить, что большинство нарушений в отображении категории риска были исправлены.

Решили:

Рекомендовать контрольным (надзорным) органам проверить присвоенные категории риска и в случае необходимости исправления направить соответствующее обращение в службу технической поддержки ЕРВК (при этом соответствующий объект контроля будет возвращен в статус черновика и потребует повторного подписания).

IV. Разное

(Вдовин)

Заслушали доклад директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России Вдовина А.В. по следующим вопросам:

– о необходимости исполнения требований Федерального закона № 248-ФЗ в части информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

– о согласовании уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации плана снижения сбросов абонентов, допустивших превышение нормативов состава сточных вод (часть 4 статьи 30.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Решили:

1. Отметить необходимость размещения на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации в соответствии с требованиями статьи 46 указанного Федерального закона.

2. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации представить в Минэкономразвития России позицию о возможности исключения из нормативных правовых актов положений о необходимости для абонента, допустившего превышение нормативов состава сточных вод, согласовывать план снижения сбросов с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в том числе с учетом того, что согласование таких планов осуществляется организацией, осуществляющей водоотведение).

Срок – до 15 июня 2023 года.

Приложение: на 315 л. в 1 экз.

Директор Департамента
государственной политики в сфере лицензирования,
контрольно-надзорной деятельности, аккредитации
и саморегулирования

А.В. Вдовин

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 576D1B675C805E643497431580070AA1
Владелец: Вдовин Александр Викторович
Действителен: с 26.12.2022 до 20.03.2024



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(ДЕПЭКОНОМИКИ ЮГРЫ)**

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская область), 628006
E-mail: econ@admhmao.ru

Заместителю Главы
города Сургута

М.А. Гуменюку

22-Исх-10669
24.11.2023

На исх. от 07.11.2023 № 01-02-16612/3

Уважаемый Михаил Антонович!

В соответствии с поручениями, предусмотренными пунктом 4.4 протокола совещания Минэкономразвития России на тему «Совершенствование риск-ориентированного подхода в контрольной (надзорной) деятельности» от 24 марта 2023 года № 14-Д24, а также пунктом 5.2 протокола заседания межведомственной рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в автономном округе от 11 апреля 2023 года, органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – контрольные органы, автономный округ), уполномоченным на осуществление муниципального контроля, предлагалось актуализировать утвержденные перечни индикаторов риска с учетом установленных Методическими рекомендациями¹ критериев оценки (в случае наличия отклонения хотя бы по одному из критериев).

При этом срок исполнения поручения об актуализации индикаторов риска, в том числе о проведении анализа лучших региональных практик, установлен до 20 июля 2023 года.

Необходимо отметить, что у контрольных органов возникала сложность в проведении в установленный срок анализа в отсутствие лучшей региональной практики, в связи с чем, в целях оказания

¹ Методические рекомендации по разработке индикаторов риска государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, разработанные Минэкономразвития России и Центром стратегических разработок.

методической поддержки Департаментом экономического развития автономного округа (далее – Департамент) разработаны рекомендуемые индикаторы риска по видам муниципального контроля и направлены Главам муниципальных образований автономного округа (исх. от 25.07.2023 № 22-Исх-6459).

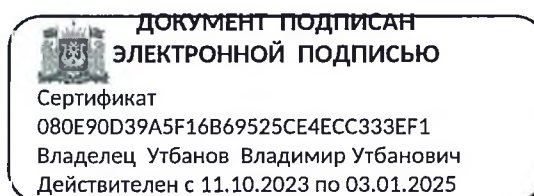
По мнению Департамента, рекомендуемые индикаторы риска наиболее соответствуют критериям оценки, установленным Методическими рекомендациями.

В случае невозможности применения рекомендуемых Департаментом индикаторов риска, у контрольных органов в настоящее время появилась самостоятельная возможность ознакомления с лучшей региональной практикой проведения актуализации индикаторов риска.

К примеру, можно проанализировать формулировки индикаторов риска, утвержденные решением Тюменской городской Думы от 26 октября 2023 года № 19 «О внесении изменений в решение Тюменской городской Думы от 23.12.2021 № 429 «О муниципальном контроле в городе Тюмени», а также иные, утвержденные формулировки индикаторов риска, соответствующие критериям оценки, установленным Методическими рекомендациями.

Дополнительно сообщаю, что анализ практики применения (срабатывания) индикаторов риска планируется провести Департаментом не ранее 1 квартала 2024 года на основании полученных от контрольных (надзорных) органов автономного округа результатов исполнения поручения, предусмотренного пунктом 3.3 протокола заседания межведомственной рабочей группы по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в автономном округе от 17 ноября 2023 года.

Заместитель директора
Департамента



В.У.Утбанов