

Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О соответствии вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

28 октября 2014 года в Думу города Сургута поступило постановление территориальной избирательной комиссии города Сургута от 27.10.2014 № 1011 «О направлении в Думу города Сургута ходатайства инициативной группы жителей города Сургута по проведению местного референдума», копии обращения инициативной группы от 13.10.2014, протокола собрания жителей города Сургута, граждан РФ, имеющих право голоса от 06.10.2014, ходатайства инициативной группы.

В соответствии со статьёй 36 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), статьёй 7 Закона ХМАО-Югры от 11.11.2005 № 104-оз «О местном референдуме» представительный орган муниципального образования обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ в порядке и сроки, которые установлены уставом муниципального образования. При этом срок проверки не может превышать 20 дней со дня поступления в представительный орган ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов.

Согласно статье 12 Федерального закона № 67-ФЗ к вопросу местного референдума предъявляются следующие требования:

1) ч.3.ст.12 - на местный референдум могут быть вынесены только вопросы местного значения;

2) ч.5 ст.12- вопрос референдума не должен ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод;

3) ч.6 ст.12 - вопрос референдума не должен противоречить законодательству Российской Федерации, законодательству ХМАО-Югры;

4) ч.7 ст.12 - вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также, чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения;

5) ч.8 ст.12 - вопрос референдума не должен относиться к установленному законом перечню вопросов, которые не могут быть вынесены на референдум.

Руководствуясь вышеизложенным, в установленный срок Думой города была осуществлена проверка на соответствие требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ вопроса, предлагаемого инициативной группой для вынесения на местный референдум, по итогам которой было установлено следующее:

Вопрос «Считаете ли Вы, что в 13А мкр., на перекрёстке улиц Островского и Мира должен быть:

- Соборный храм со сквером;

- Центр детского спортивно-творческого развития со сквером»:

1) не соответствует ч.3 ст.12 Федерального закона № 67-ФЗ, т.к. не является вопросом местного значения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – ФЗ № 131-ФЗ), вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и указанным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно Толковому словарю В.И. Даля Храм – это здание для общественного богослуженья, всякого исповеданья; церковь.

Исходя из статьи 16 ФЗ № 131-ФЗ, в которой содержится перечень вопросов местного значения городского округа, размещение храмов к вопросам местного значения не относится.

Размещение храма является всего лишь мероприятием, направленным на удовлетворение духовных интересов отдельных слоев населения – верующих.

К вопросам местного значения в контексте данного вопроса относится создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе и обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Исходя из статьи 16 ФЗ № 131-ФЗ, обеспечение занятий творчеством детей к вопросам местного значения не относится;

2) не соответствует ч.5 ст.12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Согласно статье 28 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Вопрос, предлагаемый для вынесения на местный референдум, предполагает принятие решения по нему в зависимости от отношения гражданина к религии, что противоречит конституционному принципу отделения религиозных объединений от государства, закрепленному в статье 14 Конституции Российской Федерации.

Согласно п.5 ст.3 Федерального закона от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" никто не обязан сообщать о своем отношении к религии, и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии.

Ответ на вопрос, предлагаемый для вынесения на местный референдум, является ничем иным, как сообщением о своем отношении к религии, что нарушает общепризнанные права и свободы человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод;

3) не соответствует ч.6 ст.12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Исходя из предыдущего пункта, ответ на данный вопрос является нарушением п.5 ст.3 Федерального закона от 26.09.1997 N 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях", т.е. вопрос, предлагаемый для вынесения на местный референдум, нарушает законодательство Российской Федерации;

4) не соответствует ч.7 ст.12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Данный вопрос не исключает множественность его толкования, поскольку слова «спортивно-творческого развития», возможно, предполагают организацию

объединений спорта с творчеством, реализация которых на практике как минимум вызовет затруднения, понятие «творчество» включает в себя такие разновидности, как научное, художественное, техническое. Возникает вопрос, о каком виде творчества идет речь.

На данный вопрос невозможно дать только однозначный ответ, не получив при этом дополнительной информации.

В соответствии со статьей 29 Земельного кодекса РФ предоставление гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании решения исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков в пределах их компетенции.

В настоящее время заявления о выборе земельного участка для строительства Соборного храма и Центра детского спортивно-творческого развития со сквером на указанной территории в Администрацию города Сургута не поступали. С заявлением о выдаче разрешения на строительство Соборного храма и Центра детского спортивно-творческого развития со сквером на указанной территории в Администрацию города никто не обращался.

Правовые последствия принятого на референдуме решения по данному вопросу не наступят, т.к. волеизъявление на оформление разрешительной документации на строительство Соборного храма и Центра детского спортивно-творческого развития со сквером в установленном земельным и градостроительным законодательством порядке отсутствует.

На основании вышеизложенного, во исполнение части 6 статьи 7 Закона Ханты-Мансийского АО - Югры от 11.11.2005 N 104-оз "О местном референдуме" подготовлен данный проект решения.

Депутат, Председатель Думы города

С.А. Бондаренко