

Таблица
предлагаемых изменений в Устав города Сургута

Принятое сокращение: ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

№ п/п	Текст действующей редакции положений Устава города	Предлагаемые изменения в Устав города	Мотивация предложения	Результат рассмотре ния Уставной комиссией
1.	Статья 1. Город Сургут - городской округ 2. Официальное наименование муниципального образования - городской округ город Сургут. 3. Словосочетания "городской округ город Сургут", "городской округ" и "город Сургут" в настоящем Уставе являются тождественными, то есть применяются в одном значении в отношении органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут, а также находящихся в его собственности организаций, объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением муниципального образования городской округ	Пункт 2 статьи 1 изложить в следующей редакции: «2. Наименование муниципального образования - городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Сокращённая форма наименования муниципального образования – город Сургут.».	Принят Федеральный закон от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям, в ФЗ № 131 введена статья 9.1. «Наименования муниципальных образований». В соответствии с новой редакцией ч.1 ст.9.1 ФЗ № 131 наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование. Кроме того, в соответствии с ч.5 ст.9.1 ФЗ № 131 уставом муниципального образования может быть предусмотрено использование в официальных символах муниципального образования, наименованиях органов местного самоуправления, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления, а также в других случаях сокращенной формы наименования муниципального образования наравне с полным наименованием данного	Рекомендовать принять

	город Сургут местного самоуправления.		муниципального образования.	
2.	Статья 7. Вопросы местного значения городского округа 1. К вопросам местного значения городского округа относятся: 26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа....	Подпункт 26 пункта 1 статьи 7 после слов «территории, выдача» дополнить словами «градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача».	Принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям, пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ после слов «территории, выдача» дополнен словами «градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача». Таким образом, вопрос местного значения в сфере градостроительства дополнен полномочием по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа.	Рекомендовать принять

3.	Статья 7. Вопросы местного значения городского округа 1. К вопросам местного значения городского округа относятся: 33) создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству); 2.	Подпункт 33 пункта 1 статьи 7 после слов «создание условий для» дополнить словами «развития сельскохозяйственного производства,»	Федеральным законом от 01.05.2019 N 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" пункт 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ после слов «создание условий для» дополнен словами «развития сельскохозяйственного производства,» то есть вопрос местного значения дополнен полномочием по созданию условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции.	Рекомендовать принять
4.	Статья 7. Вопросы местного значения городского округа К вопросам местного значения городского округа относятся 41) организация в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории».	В подпункт 41 пункта 1 статьи 7 слова "государственном кадастре недвижимости" заменить словами "кадастровой деятельности"	Федеральным законом от 01.05.2019 N 87-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в пункте 43 слова части 1 статьи 16 "государственном кадастре недвижимости" заменены словами "кадастровой деятельности", таким образом ссылка на федеральный закон приведена в соответствие с наименованием федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности»	Рекомендовать принять

5.	Статья 40. Полномочия Администрации города Сургута в сфере городского хозяйства 2. Администрация города в сфере городского хозяйства: 48) выдает в установленном порядке разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства;	В подпункте 48 пункта 2 статьи 40 после слов «выдает в установленном порядке» дополнить словами «градостроительный план земельного участка, расположенного в границах городского округа,».	Принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно внесенным изменениям, пункт 26 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ после слов «территории, выдача» дополнен словами «градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа, выдача». Таким образом, вопрос местного значения в сфере градостроительства дополнен полномочием по выдаче градостроительного плана земельного участка, расположенного в границах городского округа.	Рекомендовать принять
6.	Статья 14. Голосование по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа 1. Голосование по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа проводится в случаях, установленных федеральным законом, в целях получения согласия населения на изменение границ, преобразование городского округа. 2. Изменение границ	Статью 14 признать утратившим силу.	Ранее статья 14 была включена в Устав города согласно ч.3 ст.12 ФЗ № 131 (изменение границ поселений). Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для изменения границ и преобразования городских округов введены отдельные нормы, не требующие голосования граждан. Согласно новой редакции части 2.3 ст.12 ФЗ № 131 изменение границ муниципальных и городских округов, влекущее отнесение территорий населенных пунктов, входящих в состав муниципальных и городских округов, к территориям других муниципальных и городских округов, осуществляется с согласия населения муниципальных и городских	Рекомендовать принять

городского округа, влекущее отнесение территорий отдельно входящих в его состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с согласия населения данных населенных пунктов, выраженного путем голосования, с учетом мнения Думы города и представительных органов соответствующих поселений. 3. Изменение границ городского округа, не влекущее отнесение территорий отдельно входящих в его состав населенных пунктов к территориям других поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного Думой города и представительным органом соответствующего поселения. 4. Голосование по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа назначается Думой города и проводится в порядке, установленном федеральным законом и законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, принятыми для проведения местного референдума. 5. Голосование по вопросам изменения границ		округов, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных и городских округов. Согласно ч.3.3 и 5.1 ст.13 ФЗ № 131 объединение городских округов, объединение городского округа с муниципальным округом осуществляются с согласия населения, выраженного представительными органами каждого из объединяемых муниципальных образований. Разделение муниципального или городского округа, влекущее образование двух и более муниципальных или городских округов, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального или городского округа. Согласно ч.3 ст.24 ФЗ № 131 голосование по вопросам изменения границ муниципального образования проводится в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12 и частью 5 статьи 13 данного Федерального закона, то есть при территориальных изменениях внутри муниципального района и входящих в него поселений.	
---	--	---	--

	городского округа, преобразования городского округа считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины избирателей городского округа. 6. Согласие населения на изменение границ муниципального образования, преобразование муниципального образования считается полученным, если за указанные изменения, преобразования проголосовало более половины принявших участие в голосовании избирателей городского округа.			
7.	Статья 10. Формы участия населения в решении вопросов местного значения К формам участия населения в решении вопросов местного значения городского округа относятся местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата Думы города либо Главы города, голосование по вопросам изменения границ городского округа либо преобразования городского округа, образование органов территориального общественного самоуправления,	В статье 10 слова «голосование по вопросам изменения границ городского округа либо преобразования городского округа» исключить.	См. аргументацию пункта 6 таблицы.	Рекомендовать принять

	выдвижение правотворческой инициативы, публичные слушания, общественные обсуждения, проведение собрания либо конференции, опрос граждан, обращение в органы местного самоуправления, а также другие формы, предусмотренные статьей 22 настоящего Устава.			
8.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 4) выражение мнения населения городского округа при изменении границ городского округа, не влекущем отнесение территорий отдельных входящих в состав городского округа населенных пунктов к территориям других поселений;	Подпункт 4 пункта 2 статьи 31 изложить в следующей редакции: «4) выражение согласия населения городского округа при изменении границ или преобразовании городского округа, выражение мнения населения при разделении городского округа в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;».	Согласно ч.2.2, 2.3, ч.4 ст.11, ч.3.1, 3.3, 5.1 ст.13 ФЗ № 131 при любом изменении границ или преобразовании городского округа достаточно согласие населения или мнение населения (при разделении городского округа), выраженное представительным органом.	Рекомендовать принять
9.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 5) назначение голосования по вопросам изменения границ муниципального образования,	Подпункт 5 пункта 2 статьи 31 признать утратившим силу.	См. аргументацию пункта 6 таблицы.	Рекомендовать принять

	влекущего отнесение территорий отдельных входящих в состав городского округа населенных пунктов к территориям других поселений, а также по вопросам преобразования городского округа;			
10.	Статья 43. Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц городского округа 1. Администрация города в сфере обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц городского округа: 20) осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения	В подпункте 20 пункта 1 статьи 43 слова «голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования» исключить.	См. аргументацию пункта 6 таблицы.	Рекомендовать принять

	границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;			
11.	Статья 58. Опубликование и обнародование муниципальных правовых актов, соглашений, заключаемых между органами местного самоуправления, и официальной информации 4. Обнародованию в городском округе подлежат: 4) итоги голосования по вопросам изменения границ городского округа, преобразования городского округа и принятые решения;	Подпункт 4 пункта 4 статьи 58 признать утратившим силу.	См. аргументацию пункта 6 таблицы.	Рекомендовать принять
12.	Статья 34. Полномочия Главы города Сургута - высшего должностного лица местного самоуправления городского округа 1. Глава города, являясь высшим должностным лицом местного самоуправления городского округа, осуществляет следующие полномочия:	1. Подпункт 20.1 пункта 1 статьи 34 признать утратившим силу.	Принят Федеральный закон от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Закон вступает в силу с 31.12.2019. Согласно внесенным изменениям, пункт 8 ст.4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - ФЗ № 68) изложен в новой редакции:	Рекомендовать принять

20.1) вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил городского звена территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, устанавливает местный уровень реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации; Статья 36. Полномочия Главы города Сургута по руководству деятельностью Администрации города Сургута 1. Глава города, возглавляя Администрацию города, осуществляет следующие полномочия: 21) выдает доверенности, в том числе с правом передоверия, руководителям структурных подразделений, должностным лицам, муниципальным служащим Администрации города и иным лицам на совершение действий	2. Пункт 1 статьи 36 дополнить подпунктами 21¹ и 21² следующего содержания: «21¹) вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил городского звена территориальной подсистемы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 21²) устанавливает местный уровень реагирования при введении режима чрезвычайной ситуации».	«Местный уровень реагирования устанавливается <u>решением главы местной администрации</u> городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа». В прежней редакции ФЗ № 68 местный уровень реагирования устанавливался главой муниципального образования. Таким образом, указанное полномочие необходимо исключить из ст.34 Устава города и закрепить в ст.36 Устава города. При этом, местный уровень реагирования устанавливается главой местной администрации при введении режима чрезвычайной ситуации (п.8 ст.4.1 ФЗ № 68). Учитывая это, полномочие по введению режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации также предлагается закрепить в ст.36 Устава города (полномочия главы города как руководителя местной администрации).	
---	---	---	--

	в интересах городского округа и Администрации города, на представление их интересов в суде, органах государственной власти и органах местного самоуправления; 22) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, настоящим Уставом, муниципальными правовыми актами.			
13.	Статья 42. Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения 2. Администрация города в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения: 14) принимает решения о проведении эвакуационных	Подпункт 14 пункта 2 статьи 42 изложить в следующей редакции: «14) принимает решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;».	Принят Федеральный закон от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Закон вступает в силу с 31.12.2019. Согласно закону изменена формулировка полномочия органов местного самоуправления по принятию решений о проведении	Рекомендовать принять

	мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организует их проведение;		эвакуационных мероприятий (полномочие расширено). Так, подпункт «б» п.2 ст.11 ФЗ № 68 будет изложен в следующей редакции: «б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение».	
14.	Статья 42. Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения 2. Администрация города в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения: 14) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организует их проведение; 14¹) – отсутствует.	Пункт 2 статьи 42 дополнить подпунктом 14¹ следующего содержания: «14¹) разрабатывает и утверждает планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории городского округа;».	Федеральным законом от 03.07.2019 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» компетенция органов местного самоуправления в сфере ЧС также дополнена следующим полномочием: «разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований» (подп. «о» п.2 ст.11 ФЗ № 68). Закон вступает в силу с 31.12.2019. Предлагается данное полномочие также закрепить в Уставе города.	Рекомендовать принять
15.	Статья 42. Полномочия Администрации города Сургута в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения	В подпункте 17 пункта 2 статьи 42 после слов «резервов» дополнить словами «(резервных фондов)»	Согласно ст.25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» порядок создания и использования указанных в части первой настоящей статьи резервов	Рекомендовать принять

	2. Администрация города в сфере обеспечения безопасности городского округа и его населения: 17) определяет порядок создания, использования финансовых и материальных резервов, порядок восполнения использованных средств резервов в соответствии с действующим законодательством;		(резервных фондов) и порядок восполнения использованных средств этих резервов определяются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями. В связи с этим в Устав города предлагается внести техническую правку в части дополнения соответствующими словами.	
16.	Статья 30. Депутаты Думы города Сургута 7. Полномочия депутата прекращаются досрочно в случае: 11) несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации	1. Подпункт 11 пункта 7 статьи 30 дополнить словами «если иное не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».	Принят Федеральный закон от 26.07.2019 № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции». Введены альтернативные меры ответственности для выборных должностных лиц и депутатов органов местного самоуправления за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах и расходах, <u>если искажение этих сведений является несущественным</u>: 1) предупреждение; 2) освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; 3) освобождение от осуществления	Рекомендовать принять

Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"; Статья 33. Глава города Сургута 7. Полномочия Главы города прекращаются досрочно в случае: 11) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 03.12.2012 N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 07.05.2013 N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами";	2. Подпункт 11 пункта 7 статьи 33 дополнить словами «если иное не предусмотрено Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».	полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; 4) запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; 5) запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий. Порядок принятия решения о применении указанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (в настоящее время такой закон не принят). В связи с этим, в соответствии с новой редакцией ч.7.1 ст.40 ФЗ № 131 полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", <u>если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.</u>	
---	--	--	--

17.	Статья 31. Компетенция Думы города Сургута 2. К компетенции Думы города также относятся: 50.¹⁶ – отсутствует	Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктом следующего содержания: «50.¹⁶ утверждение порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	См. аргументацию пункта 16 таблицы. Статья 40 ФЗ № 131 дополнена часть. 7.3-2, согласно которой Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Предлагается отнести принятие такого муниципального правового акта к компетенции Думы города.	Рекомендовать принять
-----	--	--	---	------------------------------