



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЬСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРА

ПРОКУРАТУРА города СУРГУТА

ул. Островского, 47, г. Сургут, Россия, 628400
тел. 8(3462) 21-99-24, факс 21-99-23

22.11.2011 № 1/11337-2011

Председателю Думы/Города Сургут
Бондаренко С.А.

г. Сургут, ул. Восход, 4

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения
проекта нормативного правового акта
органа местного самоуправления

Прокуратурой города Сургут изучен проект решения Думы города Сургута «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города» (далее проект решения).

В ходе проведенной проверки установлено следующее.

Проектом решения Думы города предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки граждан старшего поколения, проживающих на территории города.

На основании ст. 69 Бюджетного кодекса РФ ассигнования на социальное обеспечение населения относятся к бюджетным ассигнованиям.

Вопросы местного значения определены ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не относящей к вопросам местного значения социальную поддержку граждан старшего поколения.

В соответствии с п. 24 ч.2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста, социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, относится к

совместному ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

В соответствии ч. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 30 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В бюджете города Сургута, в течении двух из трех отчетных финансовых лет, доля межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений превышает 30 % собственных доходов местного бюджета.

Следовательно, муниципальное образование городской округ город Сургут не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов местного самоуправления.

Приняв данное решение Дума города Сургута превысит свою компетенцию, что в соответствии с п.п. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, является коррупционным фактором - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

На основании п. 13 приказа Генеральной Прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» при внесении актов реагирования необходимо оценивать возможные негативные последствия исполнения требований прокурора, имея в виду, что акты реагирования должны быть направлены не на разрушение существующих правоотношений, а на их корректировку и приведение в соответствие с действующим законодательством.

Принимая во внимание, что указанное решение Думы направлено на социальную поддержку отдельных социально незащищенных категорий населения города, а именно детей-инвалидов, в целях соблюдения прав данной категории граждан, с учетом требований п. 13 приказа Генеральной Прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», считаю возможным принять решение о не применении мер прокурорского реагирования в части установления дополнительных мер социальной поддержки старшего поколения.

Проект решения Думы использует термин «граждане старшего поколения», при этом в тексте документа отсутствует как нормативное определение данного термина, так и ссылка на норму действующего законодательства. Таким образом, нельзя однозначно определить критерии отнесения граждан к «гражданам старшего поколения».

Таким образом, данное положение создает юридико-лингвистическую неопределенность, что согласно «в» ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. №96 является коррупциогенным фактором: употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Таким образом, в проект решения необходимо внести изменения, нормативно определив содержание термина «граждане старшего поколения».

Кроме того, при формировании проекта бюджета городского округа города Сургут на 2012 и плановый период 2013-2014 годов на поддержку граждан старшего поколения предусмотрены денежные средства в размере 13 360 тыс. рублей, в то время как проектом решения Думы предусматривается выделение средств в объеме 16 507 тыс. рублей.

На основании ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Соответственно, необходимо либо уменьшить в проекте решения объем бюджетных ассигнований на поддержку граждан старшего поколения, либо увеличить объем выделяемых средств в проекте бюджета города Сургута на 2012 и плановый период 2013-2014 годов.

Таким образом, рассматриваемый проект решения нуждается в доработке и не может быть принят Думой города в представленной редакции.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора г. Сургут
младший советник юстиции

М.А. Колокольчиков