



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменения в решение Думы города от 05.10.2022 № 205-VII ДГ
«О дополнительной мере социальной поддержки студентов, заключивших с
муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными
департаменту образования Администрации города, договор о целевом обучении»

« 20 » мая 2024 года

№ КСП-01-17-27

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 05.10.2022 № 205-VII ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки студентов, заключивших с муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, договор о целевом обучении» (далее – проект решения).

Действующей редакцией решения Думы города № 205-VII ДГ¹ за счёт средств местного бюджета установлена дополнительная мера социальной поддержки студентам, заключившим с муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, в 2023 году договор о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования в форме материального стимулирования (стипендии в размере 1 000 рублей в месяц) в период обучения.

Проектом решения предлагается:

- распространить возможность выплаты дополнительной меры социальной поддержки на студентов, с которыми планируется заключить договоры о целевом обучении в 2024 году и последующих годах (действующее решение Думы предусматривает возможность выплаты дополнительной меры социальной поддержки только в отношении студентов, заключивших договора о целевом обучении в 2023 году, то есть период выплаты стипендий ограничивается 31.08.2028);

- в отношении студентов, заключивших договор с муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, о целевом обучении, начиная с 2024 года и в последующие годы, установить выплату стипендии в размере 30 000 рублей два раза в год.

¹ Решение Думы города от 05.10.2022 № 205-VII ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки студентов, заключивших с муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, договор о целевом обучении» (далее – решение Думы города № 205-VII ДГ).

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава города² установление за счёт средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан относится к компетенции Думы города.

Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан на основании части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренное данной статьёй федерального закона, не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. В состав материалов к проекту решения включено финансово-экономическое обоснование, согласно которому общая сумма расходов на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в 2024 - 2026 годах составит 612 000,00 рубля, в том числе:

- в 2024 году - 84 000,00 рубля;
- в 2025 году - 204 000,00 рубля;
- в 2026 году - 324 000,00 рубля.

Суммы расходов на 2024 - 2026 годы не превышают объёмы бюджетных средств, предусмотренные в бюджете города на 2024-2026 годы³ на данные цели. Реализация проекта решения, согласно пояснительной записке, подготовленной департаментом финансов Администрации города, не потребует дополнительных финансовых затрат.

Согласно ч. 1 решения Думы города № 205-VII ДГ, постановлению Администрации города от 03.03.2023 № 1138⁴ дополнительная мера социальной поддержки (также стипендия) предоставляется гражданам, заключившим в 2023 году и последующие годы с муниципальным образовательным учреждением, подведомственным департаменту образования Администрации города, договор о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования (далее - договор о целевом обучении) и зачисленным в образовательную организацию, реализующую образовательные программы среднего профессионального или высшего образования, на условиях целевого обучения (далее -

² Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

³ Решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов».

⁴ Постановление Администрации города от 03.03.2023 № 1138 «Об утверждении порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки студентов, заключивших с муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, договор о целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального или высшего образования» (далее – постановление Администрации города от 03.03.2023 № 1138).

студент). В договорах о целевом обучении заказчиком выступает Администрация города в лице директора департамента образования Администрации города (либо лица, исполняющего его обязанности).

Согласно пояснительной записке к проекту решения, размер стипендии (30 000 рублей 2 раза в год) в отношении студентов, с которыми планируется заключить договоры, начиная с 2024 года и в последующие годы, определен исходя из размера Государственной академической стипендии студентам, обучающимся по образовательным программам (2 078 рублей в месяц), утвержденного с 01.09.2024 постановлением Правительства ХМАО - Югры от 15.12.2023 № 629-п⁵.

Отмечаем, что в соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона № 273-ФЗ⁶ организации, осуществляющие образовательную деятельность, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов, в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивают обучающихся за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов *стипендиями*, жилыми помещениями в общежитиях, интернатах, а также осуществляют другие меры их социальной поддержки, предусмотренные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, предусмотренная решением Думы города дополнительная мера социальной поддержки (стипендия) за счет средств местного бюджета, является дополнительной выплатой к предусмотренной действующим законодательством норме (стипендии).

Согласно данным пояснительной записки к проекту решения и финансово-экономическому обоснованию проекта решения, число студентов, заключивших договоры о целевом обучении по образовательным программам высшего образования, в 2023 году и получающим дополнительную меру социальной поддержки в 2024 году и последующие годы, составляет 7 человек (из них 4 студента будут обучаться до 31.08.2027, 3 студента - до 31.08.2028).

Сумма средств, необходимых для обеспечения им выплаты в период обучения, составит:

- с 01.01.2024 по 31.12.2026: 1 000 рублей * 12 месяцев * 7 человек = 84 000 рублей (ежегодно);

- с 01.01.2027 по 31.08.2027: 1 000 рублей * 8 месяцев * 7 человек = 56 000 рублей;

- с 01.09.2027 по 31.08.2028: 1 000 рублей * 12 месяцев * 4 человека = 48 000 рублей, в том числе в 2027 году – 16 000 рублей, в 2028 году – 32 000 рублей.

В 2024 и 2025 годах планируется заключить по 2 договора о целевом обучении. Планируемое число студентов определено обратным счетом исходя из объемов

⁵ Постановление Правительства ХМАО - Югры от 15.12.2023 № 629-п «О внесении изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 17 июля 2013 года № 267-п «О стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях, государственных образовательных организациях высшего образования, находящихся в ведении Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, и в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, по очной форме обучения за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

⁶ Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

бюджетных средств, утвержденных в бюджете города на цели обеспечения выплаты дополнительной меры социальной поддержки студентам, а именно:

- сумма средств, утверждённых в бюджете города на 2025 год, в объеме 204 000,00 рублей – 84 000 рублей (сумма средств, необходимых для выплаты студентам, с которыми заключены договоры в 2023 году) = 120 000 рублей / 60 000 рублей (необходимая сумма выплат на 1 студента с учетом предлагаемых изменений) = 2 человека;

- сумма средств, утверждённых в бюджете города на 2026 год, в объеме 324 000 рублей - 84 000 рублей (сумма средств, необходимых для выплаты студентам, с которыми заключены договоры в 2023 году) – 120 000 рублей (сумма средств, необходимых для выплаты студентам, с которыми заключены договоры в 2024 году) = 120 000 рублей / 60 000 рублей (необходимая сумма выплат на 1 студента с учетом предлагаемых изменений) = 2 человека.

Ежегодно число мест для приема на целевое обучение определяется в целом по округу исходя из утверждаемой Правительством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры доли мест в общем объеме контрольных цифр приема на обучение по специальностям, направлениям подготовки.

Например, на 2024 год постановлением Правительства ХМАО - Югры от 24.11.2023 № 586-п⁷ по специальности 44.00.00 «Образование и педагогические науки» (подготовка кадров по программам высшего образования (бакалавриат)) в Бюджетном учреждении высшего образования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутский государственный педагогический университет» (далее – БУ ВО ХМАО-Югры «СурГПУ») утверждена доля мест для приема на целевое обучение в общем объеме контрольных цифр приема на обучение в размере 40%, что с учетом данных, размещенных на официальном сайте БУ ВО ХМАО-Югры «СурГПУ»⁸ составляет 130 мест (40% от 325 мест) в целом по округу. Число целевых мест в объеме 130 единиц включает в себя следующие направления подготовки⁹: Изобразительное искусство - 6 мест; Начальное образование, Психология образования, Дошкольная дефектология, Логопедия – по 8 мест; а также педагогическое образование (с двумя профилями подготовки): Основы безопасности жизнедеятельности и Физическая культура – 10 мест; Иностранные языки – 12 мест; Математика и Информатика – 8 мест, Математика и Физика – 6 мест; Дошкольное образование и Дополнительное образование – 9 мест; Дошкольное образование и Начальное образование – 11 мест; История и Обществознание – 12 мест; Русский язык и Литература – 12 мест; Родной язык (хантыйский/мансийский) и Русский язык – 4 места и Биология и География – 8 мест.

Согласно устным пояснениям специалистов департамента образования Администрации города, число мест для приема на целевое обучение по Сургуту определяется департаментом образования Администрации города самостоятельно в пределах окружного лимита (130 мест) с учетом финансовой возможности бюджета города.

⁷ Постановление Правительства ХМАО - Югры от 24.11.2023 № 586-п «Об установлении квоты приема на целевое обучение по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2024 год».

⁸ Презентация доклада «О подготовке педагогических кадров: контрольные цифры приема, механизм целевого обучения, профильные классы» Гомзяк Александра Богдановича, заместителя директора Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
<https://www.surgpu.ru/Abitur/?cof=FORID%3A11&q=%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5+%D1%86%D0%B8%D1%84%D1%80%D1%8B+%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%BC%D0%B0>

⁹ <https://www.surgpu.ru/Abitur/bachelor/>

В пояснительной записке к проекту решения указано, что договоры о целевом обучении планируется заключать со студентами БУ ВО ХМАО-Югры «СурГПУ», находящемся в ведении Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Однако, информация о заключении договоров только со студентами БУ ВО ХМАО-Югры «СурГПУ» в решении Думы города № 205-VII ДГ, постановлении Администрации города от 03.03.2023 № 1138 отсутствует. При этом, согласно информации, размещенной на официальном сайте БУ ВО ХМАО-Югры «СурГПУ»⁸ подготовка кадров по специальности 44.00.00 «Образование и педагогические науки» на территории города Сургута осуществляется также БУ ВО «Сургутским государственным университетом». Указанное свидетельствует о потенциальной возможности увеличения числа лиц - получателей дополнительной меры социальной поддержки.

Отмечаем, что дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан как публичные обязательства, возникшие в соответствии со статьёй 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации, имеют особый порядок утверждения и исполнения. Учитывая принцип безусловного исполнения обязательств публично-правового образования перед гражданами, при формировании расходной части бюджета города следует учитывать возможность возникновения дополнительной нагрузки на бюджет ввиду потенциального увеличения числа получателей стипендии.

3. Согласно пояснительной записке к проекту решения в целях реализации настоящего проекта решения требуется внесение изменений в постановление Администрации города от 03.03.2023 № 1138.

Также отмечаем, что в соответствии с частью 2 раздела I приложения к постановлению Администрации города от 03.03.2023 № 1138 финансовое обеспечение стипендии производится за счет средств местного бюджета в рамках реализации муниципальной программы «Развитие образования города Сургута на период до 2030 года», утвержденной постановлением Администрации города от 13.12.2013 № 8993 (далее – муниципальная программа). При этом, согласно действующей редакции муниципальной программы значение иного показателя «Численность студентов, получающих материальное стимулирование (стипендию) в год, человек» (№ 6 раздела IV Прочие показатели таблицы 2) составляет 17, 27 и 37 человек соответственно годам 2024, 2025 и 2026.

Указанное свидетельствует о необходимости корректировки в муниципальной программе значения указанного показателя в сторону уменьшения.

Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 05.10.2022 № 205-VII ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки студентов, заключивших с муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, договор о целевом обучении» может быть рассмотрен Думой города с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

Н.М. Бузорина
52-81-68



В.И. Жуков