

Замечания и предложения

правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 30.05.2006 № 33-IV ДГ «О положениях о постоянных комитетах Думы города», вносимому депутатом Думы города, Председателем Думы города С.А. Бондаренко (далее – проект).

1. Часть 4 проекта излагает в новой редакции часть 4.1 Положения о комитетах. При этом, из новой редакции части 4.1. исключается план работы комитета, что не согласуется с принципом планирования в работе Думы города (ст.23 Регламента Думы).

При этом, представляется не ясным, каким образом при отсутствии плана (планирующего документа) могут существовать дополнительные (т.е. вне плана) вопросы, включаемые в повестку дня комитета?

Представляется, что, руководствуясь принципом планирования в работе Думы города, деятельность постоянных комитетов Думы города также должна строиться на основании планов, которые в целом должны соотноситься с планом работы Думы города.

2. По тексту проекта Глава города, как правило, перечисляется на последнем или предпоследнем месте (например, п. 4.2, 4.4). Между тем, согласно ч.1 ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования. Этот статус следует учитывать в юридико-технической системе изложения правовых норм и ставить Главу города на первое место при перечислении соответствующих органов местного самоуправления и их должностных лиц.

3. В новой редакции пункта 4.3 допущена техническая ошибка «Администрации(я) города».

4. В новой редакции пункта 4.5 (абзац первый) необоснованно пропущен Глава города. Между тем, право принимать участие в работе рабочих органов правотворческого органа, в том числе представительного, - это неотъемлемая часть компетенции субъекта правотворческой деятельности, внесшего соответствующий проект, (к которому относится и Глава города).

5. Согласно абз.2 новой редакции п.4.5 работники Администрации города и муниципальных организаций могут присутствовать на заседании комитета в соответствии со списком.

В тоже время требование о таком списке в отношении аппарата Думы города и работников Контрольно-счетной палаты города (также другого органа, как и Администрация города) – не установлено.

Это является коррупциогенным фактором – возможность необоснованного применения исключений из общих правил (ч.3 ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

6. Согласно новой редакции п.4.6 комитет вправе проводить совместные заседания с другими комитетами. Однако из данного пункта не ясно, каким образом, в данном случае, формируется повестка дня совместного заседания, а также не установлены требования к правомочности такого заседания.

В связи с этим, данная норма содержит коррупциогенный фактор – отсутствие или неполнота административных процедур (п.«ж» ч.3 ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96).

7. В абзаце 4 новой редакции п.4.7 определено, что «информация оперативного характера, в том числе дополнительная», запрашивается в Администрации города посредством автоматизированной программы (т.е. фактически в обход установленному порядку оформления поручений).

Между тем, данные положения по-прежнему не раскрывают, что понимать «информацией оперативного характера, в том числе дополнительной».

Это является коррупциогенными факторами согласно п. «а» ч.3 и п «в» ч.4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы: широта дискреционных полномочий (неопределенность условий или оснований принятия решения) и юридико-лингвистическая неопределенность (употребление неустоявшихся терминов и категорий оценочного характера).

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что на практике сложно разграничить «запрос информации оперативного характера» от поручения комитета предоставить информацию (например, требующей проработки, анализа и т.д.) – предлагается все поручения комитетов, в том числе запросы информации независимо от её характера, оформлять в едином порядке – постановлением Председателя Думы города.

Заместитель начальника
правового управления

Е.В. Леоненко

Савостьянова И.В.
522137
Захаров А.А.
522176