



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-2795/15-0-0
от 13.11.2015

Замечания и информация к проекту решения Думы города «О реализации права дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных отдельных государственных полномочий»

По результатам рассмотрения проекта и материалов, представленных к нему, сообщаем следующее.

1. Согласно п. 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 15 Закона ХМАО-Югры от 09.06.2009 № 86-оз финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов. Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В соответствии с п.7 статьи 65 Устава города Сургута органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в порядке и случаях, определенных нормативными правовыми актами Думы города. В названии рассматриваемого проекта отсутствует конкретизация (случай) переданного государственного полномочия, на финансовое обеспечение которого предлагается использовать собственные материальные ресурсы. В связи с чем предлагаем дополнить название проекта словами «в сфере опеки и попечительства».

Следует обратить внимание, что рассматриваемый проект решения предоставляет широкие полномочия Администрации города поскольку предлагает установить право приобретать квартиры без максимального ограничения по площади и стоимости, основанием для приобретения которых будет информация, предоставленная застройщиками. При этом застройщики являются заинтересованными лицами в продаже квартир по наибольшей стоимости.

Данный фактор является коррупциогенным, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил. Выражающиеся в широте дискриминационных полномочий, а именно, в неопределённости оснований для принятия решений.

В целях исключения данного фактора предлагаем слова «размер и стоимость предлагаемых к продаже однокомнатных жилых помещений по информации, предоставленной застройщиками, свыше нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одиноко проживающего гражданина, установленной органом местного самоуправления городской округ город Сургут,» заменить словами «минимальная проектная площадь приобретаемых однокомнатных жилых помещений свыше нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма на одиноко проживающего гражданина, установленной органом местного самоуправления городской округ город Сургут, но не выше 45 квадратных метров,».

Кроме того, приобретение жилых помещений осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно статьи 22 которого обязательным является формирование начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК). Приоритетным является метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

В соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в целях определения НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) рекомендуется по результатам изучения рынка определить:

1. товары, работы, услуги, представленные на функционирующем рынке и соответствующие описанию объекта закупки;
2. товар, работу, услугу, наиболее полно соответствующие описанию объекта закупки.

Кроме того, при применении данного метода определения НМЦК рекомендуется использовать не менее трех цен товара, работы, услуги, предлагаемых различными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

На основании изложенного в проекте предлагаем предусмотреть условие, что для реализации права дополнительно использовать материальные ресурсы и финансовые средства необходимо наличие заключения, содержащего анализ рынка недвижимости, в котором отражаются информация не менее трёх застройщиков о предлагаемых к продаже однокомнатных жилых помещениях, размер площади которых и стоимость наиболее полно соответствуют установленным нормативам.

Также необходимо отметить, что в представленном проекте решения не ограничен срок его действия, в связи с чем предлагаем установить период его распространения с 01.01.2015 по 31.12.2015 года.

Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с п.5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий, предусмотренных данной статьей, не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности.

Кроме того, изучив данный проект решения, считаем целесообразным предложить Администрации города провести работу в части информирования населения через агентства недвижимости о возможности участия физических лиц в электронных аукционах, в которых Администрация города выступает заказчиком по приобретению жилых помещений с целью их дальнейшего предоставления детям-сиротам и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей.

Действующим законодательством не установлены ограничения и запреты на приобретение государственными органами и органами местного самоуправления для предоставления вышеуказанной категории граждан жилых помещений, т.е. приобретение жилых помещений возможно осуществлять как у застройщиков во вновь построенных домах («первичный рынок»), так и у иных собственников – физических лиц («вторичный рынок»).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» одним из участников закупки является любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. В соответствии с пп. 7.2.3. и 7.2.3.1. Регламента электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» определена процедура подачи заявления на аккредитацию на электронной площадке физических лиц, которые должны иметь действующую электронную цифровую подпись.

Таким образом, для возможности участия физического лица в электронном аукционе требуется два условия: наличие действующей электронной цифровой подписи и аккредитация на электронной площадке.

Одной из организаций, оказывающей услуги в получении электронной цифровой подписи на территории города Сургута, является МКУ «Управление информационных технологий и связи города Сургута» (ориентировочная стоимость услуги от 1 400 рублей, срок предоставления услуги от 3-х до 5-ти дней). Срок рассмотрения оператором заявления на аккредитацию на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» физических лиц не превышает 5-ти дней.

Отсутствие заметной активности продаж на рынке недвижимости в Сургуте и возможность продажи квартир при участии физических лиц в электронных аукционах потенциально позволит увеличить количество участников аукционов, повысит состязательность и вероятность признания аукционов состоявшимися. Это в свою очередь потенциально позволит Администрации города за счёт повышения состязательности сэкономить бюджетные средства при приобретении жилых помещений, а за счёт увеличения участников аукционов позволит повысить вероятность приобретения жилых помещений, т.е. реализацию переданных отдельных государственных полномочий.

Учитывая вышеизложенное, проект требует доработки.

Руководитель аппарата

Е.А. Ануфриева

Малая Ю.А.
52-81-73
Маслов И.Е.
52-81-82
Агапитова Т.А.
52-81-80