



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462)52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



№18-02-2199/14-0-0
от 20.10.2014

Информация на замечания правового управления Администрации города
к проекту решения Думы города «О вопросе, поставленном Думой города перед
Администрацией города» (о рекламных конструкциях)

1. Согласно решению Думы города от 02.03.2010 № 695-IV ДГ «О требованиях к ежегодным отчётам Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города» (в редакции от 29.10.2013 № 416-V ДГ) под вопросом, поставленным перед Администрацией города Думой города, понимается поручение Администрации города (в том числе депутатский запрос), сформулированное в соответствии с её полномочиями как исполнительно-распорядительного органа городского округа согласно статьями 38 - 43 Устава города и оформленное решением Думы города, принятым большинством от установленной численности депутатов.

Следуя словарному определению слова поручение – это дело, порученное кому-либо для выполнения; задание.

Необходимо отметить, что вопрос, поставленный перед Администрацией Думой города – это поручение, оформляемое решением Думы города. Решение депутатов о даче такого поручения проходит процедуру голосования и является коллегиальным, а не единоличным.

Исходя из данных положений, все поручения, данные депутатами Думы города, которые соотносятся с вопросами местного значения, носят характер императивности.

Согласно пункту 5 статьи 74 Устава города Глава города подконтролен и подотчётен Думе города. Согласно пункту 2 статьи 75 Устава города Администрация города по вопросам местного значения подотчётна и подконтрольна Думе города в пределах компетенции Думы города.

Согласно пункту 49 статьи 31 Устава города к компетенции Думы города отнесено заслушивание ежегодных отчётов Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении

вопросов, поставленных Думой города; установление требований к ежегодным отчётам Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города. Согласно пункту 10 данной статьи Устава принятие решения об удалении Главы города в отставку является исключительной компетенцией Думы города. Основанием для этого является неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального образования представительным органом по результатам его ежегодного отчёта, данная два раза подряд.

Таким образом, при самостоятельности каждого из органов местного самоуправления законодателем предусмотрен порядок их взаимовлияния и взаимоконтроля, что обеспечивает баланс интересов и расстановку сил в целях создания комфортных условий проживания граждан на территории города. В связи с этим нелогично путать процедуру контроля с процедурой подчинения.

2. Поскольку все мероприятия, указанные в части 2 пункта 1 проекта сформулированы в соответствии с полномочиями Администрации города как исполнительно-распорядительного органа, предлагается их оставить в проекте решения.

Относительно демонтажа рекламных конструкций необходимо отметить следующее.

Согласно Положению о департаменте архитектуры и градостроительства Администрации города в области координации рекламной деятельности: координирует деятельность, связанную с размещением и эксплуатацией наружной рекламы, и осуществляет контроль за соблюдением требований действующего законодательства РФ о рекламе, в том числе осуществляет осмотры территорий городского округа на предмет выявления незаконно установленных и (или) эксплуатируемых рекламных конструкций, выдаёт предписания о демонтаже таких рекламных конструкций, организует демонтаж рекламных конструкций, незаконно установленных и (или) эксплуатируемых на земельных участках, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с пунктом 6 статьи 5 Правил распространения наружной рекламы на территории города Сургута, утверждённых решением Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ (в редакции от 26.06.2014) при невыполнении рекламораспространителем обязанностей по демонтажу, организацию работ по удалению информации, демонтажу, хранению или в необходимых случаях уничтожению объекта наружной рекламы, установленного на объектах муниципальной собственности, обеспечивает уполномоченный орган Администрации города. Согласно пункту 1 статьи 6 данных Правил орган Администрации города, уполномоченный в области архитектуры и градостроительства принимает решение о демонтаже незаконно установленных и (или) незаконно эксплуатируемых объектов наружной рекламы.

Федеральный закон от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон о «О рекламе» и отдельные законодательные акты РФ» упростил процедуру демонтажа рекламных конструкций, установленных и эксплуатируемых без разрешения. Согласно Федеральному закону от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (в редакции от 21.07.2014) если в установленный срок собственник или иной законный владелец не исполняет свою обязанность по демонтажу незаконно установленной рекламной конструкции, то в такой ситуации её демонтирует орган

местного самоуправления за счет средств местного бюджета. То есть, предусмотрена возможность осуществления внесудебной процедуры демонтажа рекламной конструкции силами регулирующего муниципального органа. Также демонтаж рекламной конструкции осуществляется органом местного самоуправления за счет средств местного бюджета в случае, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, Федеральным законом чётко прописаны случаи, когда демонтаж рекламной конструкции обязан осуществить орган местного самоуправления за счет средств местного бюджета. Формулировка подпункта е) части 2 пункта 1 проекта решения соответствует нормам, установленным Федеральным законом «О рекламе».

3. Относительно предлагаемой редакции пункта 3 (про периодичность предоставления информации о ходе выполнения поставленных вопросов).

Согласно пункту 9 статьи 31 Устава города к исключительной компетенции Думы города отнесено контроль за исполнением органами местного самоуправления городского округа и должностными лицами местного самоуправления городского округа полномочий по решению вопросов местного значения.

Отчёт о результатах деятельности Главы города и деятельности Администрации города, в том числе о решении вопросов, поставленных Думой города, Глава города представляет ежегодно. Требования к отчёту, установленные решением Думы города от 02.03.2010 № 695-IV ДГ (в редакции от 29.10.2013 № 416-V ДГ), касаются структуры и содержания данного документа. Информация о ходе выполнения вопросов, поставленных перед Администрацией Думой города, может предоставляться в иные сроки (к примеру, ежеквартально), в то время как отчёт должен предоставляться один раз в год.

Руководитель аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева