

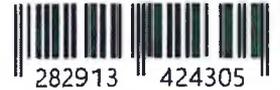


**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ**

Прокуратура города Сургута
ул. Остроумовского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8 (3462) 21-99-05, факс 21-99-15

15.04.2022 № 07-05-2022/1109-22-20710104

на № _____ от _____



Председателю Думы города
Сургута

Слепову М.Н.

ИНФОРМАЦИЯ

Решением Думы города Сургута от 30.06.2015 №744-V ДГ утвержден Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города (далее - Порядок).

В силу ст. 3 Порядка кандидат предоставляет в конкурсную комиссию заявление в письменной форме о согласии быть избранным Главой города с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, не совместимую со статусом выборного должностного лица местного самоуправления.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 Порядка вместе с заявлением в конкурсную комиссию должны быть также представлены сведения о размере и об источниках доходов, имуществе, принадлежащим кандидату (супругу и несовершеннолетним детям) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах. Указанные сведения предоставляются по форме согласно приложению 1 к Федеральному закону от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

По результатам изучения Порядка установлено, что ч. 3 ст. 3 Порядка, утвержденного Решением Думы города Сургута от 30.06.2015 №744-V ДГ в редакции от 31.05.2017, противоречит требованиям законодательства по следующим основаниям.

В соответствии с Конституцией РФ общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления установлены Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон №131-ФЗ). Согласно ч. 1 ст. 34 Федерального закона №131-ФЗ в структуру органов местного самоуправления входит, в том числе, представительный орган муниципального образования.

Исключительные полномочия представительного органа муниципального образования установлены ч. 10 ст. 35 Федерального закона №131-ФЗ. Иные



Прокуратура города Сургута
№ 07-05-2022/1109-22-20710104

полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований (ч. 1.1 ст. 35 Федерального закона №131-ФЗ). Согласно п. 1 ч. 2 ст. 36 Федерального закона №131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования может избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Абзацем первым части 2.1 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ, предусмотрено, что порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования.

Статьями 32, 130 Конституции РФ установлено, что граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 36 Федерального закона №131-ФЗ глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципального образования (часть 2.1).

Статьей 1.2. Закона ХМАО - Югры от 26.09.2014 №78-оз «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установлено, что глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию, а порядок избрания главы муниципального образования, применяемый в конкретном муниципальном образовании, определяется уставом муниципального образования автономного округа.

Статьей 33 Устава муниципального образования городской округ Сургут ХМАО-Югры, являющегося актом высшей юридической силы по отношению к правовым актам органов и должностных лиц муниципального образования, имеющего прямое действие, предусмотрено, что глава города избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В соответствии с предоставленными полномочиями Думой города Сургута принято решение от 30.06.2015 №744-V ДГ «О порядке проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города».

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Порядка кандидат должен соответствовать требованиям установленным:

Федеральным законом от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», абзацем 2 части 2.1 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ, Законом ХМАО-Югры от 18.06.2003 №33-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Анализ приведенных нормативных положений свидетельствует о том, что Федеральный закон № 67-ФЗ к спорным правоотношениям подлежит применению лишь в части, касающейся предъявляемых к кандидату на должность главы муниципального образования требований, а именно - отсутствие ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления. В остальной части действие Федерального закона № 67-ФЗ на правоотношения по избранию главы муниципального образования представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, не распространяется. В статье 4 Федерального закона № 67-ФЗ приведен перечень обстоятельств, при наличии которых гражданин Российской Федерации не может реализовать свое пассивное избирательное право.

Помимо приведенных в статье 4 Федерального закона № 67-ФЗ требований к кандидатам на должность главы муниципального образования, действующее федеральное законодательство устанавливает требования к выборным должностным лицам, несоблюдение которых препятствует занятию соответствующей должности и влечет прекращение полномочий.

Так, в силу части 7.1 статьи 40 Федерального закона №131-ФЗ выборное должностное лицо местного самоуправления должно соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Согласно ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 №273-ФЗ (в редакции 2016) лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – сведения об имуществе).

Аналогичные положения предусмотрены статьей 8.1 Закона ХМАО-Югры от 25.09.2008 №86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Порядок предоставления таких сведений утвержден Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009г.

№558, и устанавливает, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по форме справки утвержденной Президентом Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 23.06.2014 N 460 утверждена форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Таким образом, граждане, претендующие на замещение муниципальной должности, и лица, замещающие муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей по форме справки, утвержденной Указом Президента РФ от 23.06.2014 №460.

Содержание сведений об имуществе по формам, утвержденным Указом Президента РФ от 23.06.2014 №460 и Федеральным законом от 12 июня 2002 года №67-ФЗ идентичными не являются, при этом в силу п. 2 ч. 1 ст. 13.1 ФЗ от 25.12.2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» их полнота и достоверность выступают критериями определяющими качество предоставленных сведений и их несоответствие требованиям, предъявляемым к содержанию (нарушение формы), является самостоятельным основанием, препятствующим к допуску для участия в конкурсе.

Наличие у представительного органа местного самоуправления исключительной компетенции определять порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы города, не наделяет такой орган правом выбирать формы сведений об имуществе, подлежащих предоставлению гражданином для участия в конкурсе на должность главы муниципального образования.

Таким образом, предусмотренное п. 3 ст. 3 Порядка требование о представлении в конкурсную комиссию сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера кандидата и членов его семьи по форме согласно приложению 1 к Федеральному закону от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не соответствует действующему законодательству.

О результатах рассмотрения информации прошу уведомить прокуратуру города Сургута.

Прокурор города

старший советник юстиции

Л.А. Балин

А.С. Дюга, тел. 21-99-22

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2851F0CFC1202656CCDFC572BC7B6CE2F6DAF69A
Владелец Балин Леонид Алексеевич
Действителен с 29.11.2021 по 01.03.2023