

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Уставной комиссии по внесенным предложениям по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», одобренному решением Думы города от 01.06.2020 № 583-VI ДГ (в редакции от 09.07.2020 № 613-VI ДГ) и опубликованному в газете «Сургутские ведомости» № 23 (958) от 06.06.2020 года, № 28 (963) от 11.07.2020  
(далее – проект)

16.09.2020

Настоящее Заключение составлено в соответствии со статьёй 78 Устава города Сургута, пунктами 3.1. 3.2. Положения о порядке учета предложений по проекту решения городской Думы «О внесении изменений и дополнений в Устав городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», утвержденного решением городской Думы от 18.11.2005 № 522-III ГД.

Общее количество поступивших предложений по проекту – 38.

Количество поступивших предложений по проекту, оставленных в соответствии с Положением о порядке учета предложений по указанному проекту без рассмотрения, – 0.

Предложения по проекту, отклонённые Уставной комиссией ввиду несоответствия требованиям, предъявляемым Положением о порядке учета предложений по указанному проекту, – 0

Предложения по проекту, рекомендуемые Уставной комиссией к отклонению, – 0.

Предложения по проекту, рекомендуемые Уставной комиссией к принятию, – 38.

По итогам рассмотрения поступивших предложений по проекту, Уставная комиссия рекомендует Думе города:

1) принять предложения по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» согласно приложению 1.

Депутат Думы города,  
председатель Уставной комиссии

И.П. Бруслиновский

**Предложения**  
по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», рекомендуемые Уставной комиссией к принятию

| № п/п | Автор предложения                                   | Содержание предложения   | Обоснование  | решение Уставной комиссии |
|-------|---|--|--|---------------------------|
| 1.    | Заместитель Председателя Думы города А.М. Кириленко | 1. Статью 30 дополнить пунктом 10 следующего содержания:<br>«10. Депутату Думы города, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности) в количестве 6 рабочих дней в месяц в совокупности». | В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 5 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которыми депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период продолжительности которого устанавливается уставом муниципального образования в | 1. Рекомендовать принять  |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  |  | <p>соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.</p> <p>Законом ХМАО – Югры от 28.05.2020 № 50-оз «О внесении изменений отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» внесены изменения в Закон ХМАО – Югры от 28.12.2007 № 201-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», он дополнен статьёй 6.1., согласно которой в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутату представительного органа муниципального образования для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.</p> <p>На основании изложенного, в Уставе города предлагается отразить предусмотренную</p> |  |
|--|--|--|--|--|

|    |                              |  |   |   |
|----|------------------------------|--|---|---|
|    |                              |  | федеральным и региональным законодательством гарантию. Учитывая количество дней проведения заседаний постоянных комитетов Думы города, депутатских слушаний и самого заседания Думы, предлагается установить период сохранения места работы (должности) – шесть рабочих дней в месяц.   |   |
| 2. |                              | 2. Во втором абзаце пункта 3 статьи 32 слова «но не реже одного раза в месяц» заменить словами «но не реже одного раза в три месяца»   | В соответствии с пунктом 1.1. статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца, в связи с чем предлагается привести положения Устава в соответствие с нормой федерального закона.   | 2. Рекомендовать принять  |
| 3. | Глава города<br>В.Н. Шувалов | 3.1. В статье 34:<br>1) наименование статьи 34 изложить в следующей редакции:<br>«Статья 34. Полномочия Главы города Сургута»;<br>2) пункт 2 статьи 34 изложить в следующей редакции:<br>«2. Глава города осуществляет полномочия по руководству деятельностью Администрации города в соответствии со статьей 36 настоящего Устава.»;<br>3) статью 34 дополнить пунктами 5 и 6 | Полномочия Главы города Сургута как высшего должностного лица закреплены в статье 34 Устава города (подписание решений Думы, муниципальных правовых актов о назначении публичных слушаний и т.д.). Согласно действующей редакции пункта 2 статьи 34 Устава города указанные полномочия являются исключительными полномочиями Главы города. Таким образом, в период временного отсутствия Главы города Сургута и.о. главы Администрации города может осуществлять только полномочия по руководству | 3.1.:<br>1) Рекомендовать принять<br><br>2) Рекомендовать принять<br><br>3) Рекомендовать принять |

|  |  |  |   |   |
|--|--|--|---|---|
|  |  | <p>следующего содержания:</p> <p>«5. В случае временного отсутствия Главы города (за исключением применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности) его полномочия, установленные действующим законодательством и настоящим Уставом, исполняет один из заместителей Главы города в соответствии с распоряжением Главы города (временно исполняющий обязанности Главы города).</p> <p>6. Должностные лица Администрации города, указанные в пунктах 3 и 5 настоящей статьи, в период исполнения полномочий Главы города действуют от имени городского округа без доверенности (приобретают и осуществляют имущественные и иные права и обязанности, выступают в суде).».</p> <p>3.2. Пункты 4, 5 и 6 статьи 36 признать утратившим силу.</p> | <p>деятельностью Администрации города (п.4 ст.36 Устава города).</p> <p>Вышеуказанное на практике приводит к невозможности исполнения важнейших полномочий Главы города как высшего должностного лица муниципального образования, в период его временного отсутствия (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка).</p> <p>Это не позволяет, например, оперативно назначать публичные слушания по важнейшим для города вопросам, подписывать принятые Думой города нормативные решения, подписывать иные муниципальные правовые акты Главы города по статье 34 Устава города.</p> <p>В соответствии с частью 7 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности, его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления, определяемое в соответствии с уставом муниципального образования.</p> <p>В отношении исполнения полномочий главы</p> | <p>3.2.<br/>Рекомендовать<br/>принять</p> |
|--|--|--|---|---|

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  |  | <p>муниципального образования как высшего должностного лица на период его временного отсутствия (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка). ФЗ № 131 соответствующей нормы не содержит (данный вопрос не урегулирован).</p> <p>В тоже время, согласно ч.3 ст.34 ФЗ № 131 вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования. Следовательно, вопрос о том, кто исполняет полномочия Главы города на период его временного отсутствия, не связанного с отстранением от должности, (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка), а также объём таких полномочий, можно регламентировать в уставе муниципального образования.</p> <p>Необходимо отметить, что уставы некоторых муниципальных образований, учитывая указанные положения законодательства, не содержат ограничений по объёму полномочий исполняющих обязанности глав муниципальных образований в период их временного отсутствия (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка) (например, п.3 ст.27 Устава Нижневартовского района, ст.42 Устава города Ханты-Мансийска).</p> <p>Учитывая вышесказанное, в целях совершенствования деятельности органов местного самоуправления города предлагается</p> |  |
|--|--|--|--|--|

|   |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|
|   |  |  | дополнить приложение к проекту частями, исключая ограничения по объему полномочий исполняющего обязанности Главы города Сургута в период временного отсутствия Главы города (временная нетрудоспособность, отпуск, командировка).  |  |
| 4 |  | <p>4.1. Часть 1 приложения к проекту изложить в следующей редакции:</p> <p>«1. В статье 1:</p> <p>1) пункт 2 дополнить абзацем вторым следующего содержания:</p> <p>«Сокращённое наименование муниципального образования используется наравне с наименованием, указанным в абзаце первом настоящего пункта, в официальных символах города Сургута, наименованиях органов местного самоуправления города Сургута, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления города Сургута, наградах и почётных званиях города Сургута, в текстах правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальных правовых актов и договоров (соглашений), удостоверениях, представительской продукции, бланках, штампах, печатях органов местного самоуправления города Сургута, муниципальных предприятий и</p> | <p>Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.07.2020 № 62-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» изменены полные наименования муниципальных образований.</p> <p>Применительно к городу Сургуту установлено наименование «городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (т.е. исключено слово «город»).</p> <p>Учитывая вышесказанное, а также письмо Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.07.2020 № 02-Исх-3084, необходимо наименование самого Устава города Сургута изложить в новой редакции, а также внести соответствующие изменения по тексту Устава города</p> | <p>4.1.:</p> <p>1) Рекомендовать принять</p> |

|  |  |   |  |   |
|--|--|---|--|---|
|  |  | <p>учреждений, а также находящихся в муниципальной собственности объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населенном муниципальном образовании городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местного самоуправления»;</p> <p>2) пункт 3 изложить в следующей редакции:</p> <p>«3. Словосочетания «городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «город Сургут», «городской округ Сургут», «городской округ» в тексте настоящего Устава и в иных муниципальных правовых актах города Сургута являются тождественными и применяются в одном значении»».</p> <p>4.2. Дополнить приложение к проекту соответствующими частями следующего содержания:</p> <p>«Наименование Устава изложить в следующей редакции:</p> <p>«Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».</p> <p>«В пункте 2 статьи 1 предложение первое изложить в следующей редакции:</p> <p>«Наименование муниципального образования - городской округ Сургут</p> |  | <p>2) Рекомендовать принять</p> <p>4.2. Учесть предложение, в целях совершенствования юридической техники рекомендовать дополнить приложение к решению частью следующего содержания:</p> <p>« По тексту</p> |
|--|--|---|--|---|

|  |  |   |  |   |
|--|--|---|--|---|
|  |  | <p>Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.».</p> <p>«В пункте 1 статьи 6 слово «город» исключить.</p> <p>«В абзаце втором пункта 2 статьи 15 слова «Устав городского округа город Сургут» заменить словами «настоящий Устав».</p> <p>«В подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 26 слова «городского округа город Сургут» заменить словами «города Сургута».</p> <p>«В подпункте 1 пункта 1 статьи 31 слова «городского округа город Сургут» заменить словами «города Сургута».</p> <p>« В подпунктах 45, 50.11, 50.12 пункта 2 статьи 31 слово «город» исключить.</p> <p>«В пункте 2 статьи 33 слова «городского округа город Сургут» исключить.</p> <p>«В пункте 2 статьи 34 слово «город» исключить.</p> <p>«В подпункте 53 пункта 1 статьи 38 слово «город» исключить.</p> <p>«В наименовании, пункте 1 и 2 статьи 51 слово «город» исключить.</p> <p>«В подпункте 1 пункта 1 статьи 54 слова «Устав городского округа город Сургут» заменить словами «настоящий Устав».</p> <p>«В пункте 2 статьи 54 слова «городского округа город Сургут» заменить словами «города Сургута».</p> |  | <p>Устава города Сургута слова «городской округ город Сургут» заменить словами «городской округ Сургут» в соответствующих падежах</p> |
|--|--|---|--|---|

|  |   |  |                                  |
|--|---|--|----------------------------------|
|  | <p>«В пункте 3 статьи 54 слова «Устав городского округа город Сургут» заменить словами «Устав города Сургута».</p> <p>«В пункте 2 статьи 56 слова «Устав городского округа город Сургут» заменить словами «Устав города Сургута».</p> <p>«В пункте 1 статьи 57 слова «Устав городского округа город Сургут» заменить словами «настоящий Устав».</p> <p>«В подпунктах 1, 6 и 7 пункта 5 статьи 58 слова «Устав городского округа город Сургут» заменить словами «настоящий Устав».</p> <p>«В подпунктах 2 и 3 пункта 2, пункте 3 статьи 76 «Уставу городского округа город Сургут» заменить словами «настоящему Уставу».</p> <p>4.3. Дополнить проект решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» переходным положением следующего содержания:</p> <p>« Со дня вступления в силу настоящего решения до 1 января 2025 года устанавливается переходный период. В переходный период наименование муниципального образования (в редакции настоящего решения) применяется в официальных символах города Сургута.</p> |  | <p>4.3.Рекомендовать принять</p> |
|--|---|--|----------------------------------|

|    |  |  |   |  |
|----|--|--|---|--|
|    |  | <p>наименованиях органов местного самоуправления города Сургута, выборных и иных должностных лиц местного самоуправления города Сургута, наградах и почётных званиях города Сургута, в текстах муниципальных правовых актов и договоров (соглашений), удостоверениях, представительской продукции, бланках, штампах, печатях органов местного самоуправления города Сургута, муниципальных предприятий и учреждений, а также находящихся в муниципальной собственности объектов, в иных случаях, касающихся осуществления населением муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры местного самоуправления, наравне с наименованиями, применяемыми до вступления в силу настоящего решения».</p> |   |  |
| 5. |  | <p>5.1. дополнить приложение к проекту решения частями следующего содержания:<br/> 1) « В статье 10 после слов «правотворческой инициативы.» дополнить словами «инициативные проекты.»;<br/> 2) «Статью 16 дополнить пунктом 8 следующего содержания:<br/> «8. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве</p>   | <p>С 01.01.2021 вступает в силу Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», создающий правовые основы применения института инициативного бюджетирования». Согласно изменениям, вводится новая форма участия населения в осуществлении местного самоуправления – «инициативные проекты».</p> | <p>5.1.:</p> <p>1) Рекомендовать принять</p> <p>2) Рекомендовать принять</p> |

|  |  |  |   |   |
|--|--|--|---|---|
|  |  | <p>инициаторов проекта.»;</p> <p>3) «В статье 18:</p> <p>а) в пункте 1 после слов «и должностных лиц местного самоуправления.» дополнить словами «обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения.»;</p> <p>б) подпункт 11 пункта 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«11) обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения»;</p> <p>в) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>«В собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения вправе принимать участие жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Думы города.»;</p> <p>4) «В статье 20:</p> <p>а) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания: «В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного</p> | <p>Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом. Обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении будет осуществляться на собраниях (конференциях) граждан, собраниях (конференциях) ТОС, а также путем опроса граждан. В связи с вышесказанными, предлагается дополнить проект соответствующими частями (со вступлением их в силу с 01.01.2021)</p> | <p>3):</p> <p>а) Рекомендовать принять</p> <p>б) Рекомендовать принять</p> <p>в) Рекомендовать принять</p> <p>4):</p> <p>а) Рекомендовать принять</p> |
|--|--|--|---|---|

|  |  |  |  |   |
|--|--|--|--|---|
|  |  | <p>проекта вправе участвовать жители городского округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.»;</p> <p>б) пункт 3 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:<br/>«4) жителей городского округа или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.»;</p> <p>в) пункт 5 дополнить подпунктом 7 следующего содержания:<br/>«7) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального портала Администрации города.»;</p> <p>5) «Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктами 50<sup>19</sup> и 50<sup>20</sup> следующего содержания:<br/>«50<sup>19</sup>) установление порядка выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора.»;</p> <p>50<sup>20</sup>) определение порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их</p> |  | <p>б) Рекомендовать принять</p> <p>в) Рекомендовать принять</p> <p>5) Рекомендовать принять</p> |
|--|--|--|--|---|

|    |   |   |   |                             |
|----|---|---|---|-----------------------------|
|    |   | перечисление в местный бюджет.»   |   |                             |
| 6. | Бруслиновский И.П.,<br>председатель<br>Уставной<br>комиссии | 6. Дополнить приложение к проекту решения частью следующего содержания: «Пункт 2 статьи 31 дополнить подпунктами 50 <sup>21</sup> следующего содержания: 50 <sup>21</sup> ) установление порядка определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты | С 01.01.2021 вступает в силу Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», создающий правовые основы применения института инициативного бюджетирования»   | 6. Рекомендовать<br>принять |
| 7. |   | 7. Часть 2 приложения к проекту решения Думы города дополнить словами «, за исключением вопросов, отнесённых к компетенции Главы города»  | В соответствии с частью 7 статьи 8.1.1. Закона ХМАО - Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» порядок принятия лицами, замещающими муниципальные должности и осуществляющими свои полномочия на постоянной основе в Думе города Сургута, почётных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций, устанавливается:<br>- муниципальным правовым актом главы муниципального образования - в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, за исключением лиц, замещающих муниципальные должности в представительном органе муниципального образования | 7. Рекомендовать<br>принять |

|  |  |  |  |  |
|--|--|--|--|--|
|  |  |  | автономного округа;<br>- муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования - в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в представительном органе муниципального образования автономного округа. |  |
|--|--|--|--|--|

Депутат Думы города,  
председатель Уставной комиссии

И.П. Бруслиновский