



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404

Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru



Замечания и информация аппарата Думы города к проекту решения
«О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ
«Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации
инициативных проектов в городе Сургуте»

Рассмотрев проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 690-VI ДГ «Об утверждении Положения о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте» (далее – проект решения), необходимо отметить следующее.

1. Проектом решения предлагается изложить в новой редакции Положение о регулировании отдельных вопросов реализации инициативных проектов в городе Сургуте (далее – Положение).

Частью 1 статьи 2 Положения определены понятия, используемые в Положении. Пунктом 2 части 1 статьи 2 приложения к проекту решения предлагается уточнить понятие «конкурсная комиссия». В целях совершенствования юридической техники предлагаем в пункте 2 части 1 статьи 2 приложения к проекту решения слова «конкурсная комиссия в целях рассмотрения и конкурсного отбора инициативных проектов» заменить словами «конкурсная комиссия по рассмотрению и конкурсному отбору инициативных проектов». В части 2 статьи 1 Положения определены участники деятельности, связанной с инициативными проектами, в том числе конкурсная комиссия. Учитывая новую редакцию указанного выше понятия, считаем необходимым внести соответствующие поправки в пункт 4 части 2 статьи 1 приложения к проекту решения, дополнив словами «по рассмотрению и конкурсному отбору инициативных проектов».

2. Новой редакцией части 3 статьи 3 исключается 30-дневный срок оказания помощи инициаторам проекта, что может привести к необоснованному увеличению сроков на этапе подготовки инициативных проектов. Кроме того, отсутствие сроков административных процедур является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

Учитывая изложенное, предлагаем часть 3 статьи 3 приложения к проекту решения дополнить сроком для оказания информационной и консультационной помощи.

3. В целях совершенствования юридической техники, предлагаем абзац первый части 5 статьи 5 изложить в следующей редакции: «Инициативные проекты принимаются в порядке, установленном Администрацией города, на бумажном носителе в Администрации города либо, при наличии технической возможности, в электронном виде в информационной системе управления проектами isib.myopenugra.ru».

4. В пункте 1 части 3 статьи 8 исключить слова «(за исключением выводов о правомерности размещения объектов на территории, в границах которой будет реализовываться инициативный проект)», так как из действующей редакции Положения не следует необходимость оформления заключения о правомерности размещения объектов на соответствующей территории. Предлагаем данную детализацию полномочий правового управления отразить в Порядке взаимодействия структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений по вопросам рассмотрения и реализации инициативных проектов, утверждённом распоряжением Администрации города Сургута от 28.04.2021 № 595.

5. Частью 2 статьи 9 Положения установлены случаи, в которых инициативные проекты не допускаются к конкурсному отбору. Во исполнение части 7 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ к таким случаям относятся:

1) несоблюдение установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения;

2) несоответствие инициативного проекта требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставу муниципального образования;

3) невозможность реализации инициативного проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав;

4) отсутствие средств местного бюджета в объеме средств, необходимом для реализации инициативного проекта, источником формирования которых не являются инициативные платежи;

5) наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом.

В силу части 7 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ при наличии одного из указанных выше случаев местная администрация принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта. Норма является императивной, у Администрации отсутствует в указанных случаях право выбора отказывать

или нет в поддержке инициативного проекта. Следовательно, если в указанных случаях Администрация обязана принять решение об отказе в поддержке проектов, проект решения не может быть допущен к участию в конкурсе.

Частью 2 статьи 9 в редакции проекта решения предлагается допускать до участия в конкурсе инициативные проекты в случае, указанном в п.4. части 7 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ: отсутствие средств местного бюджета в объеме средств, необходимом для реализации инициативного проекта, источником формирования которых не являются инициативные платежи. Данная поправка противоречит федеральному закону. В связи с чем часть 2 статьи 9 необходимо оставить в редакции действующего Положения.

6. Частью 4 статьи 9 Положения установлено, что Специализированное муниципальное учреждение:

- 1) обеспечивает деятельность конкурсной комиссии;
- 2) готовит проект решения конкурсной комиссии о дате, времени и месте проведения конкурсного отбора и организует его принятие;
- 3) обеспечивает информирование о проведении конкурсного отбора инициаторов проектов не менее чем за 7 календарных дней до даты проведения конкурсного отбора;
- 4) готовит извещение о проведении конкурсного отбора, обеспечивает его опубликование и размещение на официальном портале Администрации города;
- 5) контролирует своевременную подготовку и направление структурными подразделениями Администрации города заключений, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 8 настоящего Положения, а также информации департамента финансов Администрации города об объеме бюджетных ассигнований, учтенных в бюджете города на реализацию инициативных проектов;
- 6) передает в конкурсную комиссию, ее членам поступившие в Администрацию города и допущенные к конкурсному отбору инициативные проекты с приложенными к ним документами, а также поступившие заключения, замечания и предложения по указанным проектам;
- 7) доводит до сведения участников конкурсного отбора о результатах конкурсного отбора.

Представленным проектом решения предлагается исключить из статьи 9 пункты 2, 4, 7.

В соответствии с частью 14 статьи 26.1 Федерального закона 131-ФЗ подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- информация о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией, о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц,
- отчет местной администрации об итогах реализации инициативного проекта.

Одним из этапов рассмотрения проекта местной администрацией является проведение конкурса. Применяя аналогию права в соответствии со статьёй 6 Гражданского кодекса РФ, статьёй 448 ГК РФ определено, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Статья 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ не содержит норм, запрещающих или иным образом ограничивающих обеспечение опубликования извещения о проведении конкурсного отбора инициативных проектов. Следовательно, информация о дате, времени и месте проведения конкурса, результатах рассмотрения инициативного проекта, в том числе о результатах конкурсного отбора также подлежит опубликованию в соответствии с частью 14 статьи 26.1 Федерального закона № 131-ФЗ. В связи с этим предлагаем данную норму оставить в редакции действующего Положения.

7. Частью 6 статьи 9 действующей редакции Положения установлено право Инициатора проекта отозвать свой инициативный проект в срок не менее чем за 5 календарных дней до даты проведения конкурса. Рассматриваемым проектом предлагается указанную норму изложить в новой редакции, исключив ограничение по сроку отзыва проекта инициатором такого проекта. Исключение такого ограничения может привести к ситуации, когда отзыв проекта будет направлен Инициатором проекта в Администрацию города в день проведения конкурса, а также после него. При этом, согласно пункту 4 части 4 статьи 9 приложения к проекту решения специализированное муниципальное учреждение направляет материалы, необходимые для заседания конкурсной комиссии, всем её членам не позднее двух календарных дней до даты заседания. Исключение ограничения по сроку отзыва проекта не позволит специализированному муниципальному учреждению своевременно направить информацию членам конкурсной комиссии об отзыве проекта, что приведёт к ситуации рассмотрения в составе конкурсных проектов и отозванного проекта. Часть 6 статьи 9 в редакции действующего Положения, которой предусмотрено ограничение по сроку отзыва проекта его Инициатором, позволяет не только реализовать право Инициатора проекта на его отзыв, но и обеспечить правомерное и своевременное исполнение обязанностей другими участниками деятельности, связанной с инициативными проектами, такими как Администрация города, конкурсная комиссия, специализированное муниципальное учреждение.

Учитывая изложенное предлагаем уменьшить пятидневный срок, но оставить ограничение по сроку отзыва проекта его Инициатором.

8. Пунктом 3 части 9 статьи 10 приложения к проекту решения предлагается дополнить в функции секретаря конкурсной комиссии определение перечня приглашённых лиц. Поскольку в соответствии с частью 7 статьи 10 приложения к проекту решения организация деятельности

конкурсной комиссии является полномочием её Председателя, предлагаем дополнить часть 7 статьи 10 пунктом 5 следующего содержания:

«5) определяет перечень приглашённых лиц».

Вместе с этим, пункт 3 части 9 статьи 10 приложения к проекту решения изложить в следующей редакции:

«3) обеспечивает информирование приглашённых лиц о дате, времени и месте заседания конкурсной комиссии не менее чем за один день до дня заседания;».

9. В части 11 статьи 11 приложения к проекту решения необходимо уточнить нумерацию пунктов.

На основании вышеизложенного, проект решения требует доработки.

Руководитель аппарата



Е.В. Кураева