



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. 52-83-43, факс 52-80-18
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Куралов Е.В.

Григорьев

Председателю
Думы города Surguta

М.Н. Слепову

13.09.2022

13.09.2022 № КСП-01-27-788/2

Уважаемый Максим Николаевич!

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утверждённым решением Думы города Surguta от 27.02.2007 № 170-IV ДГ (с изменениями), направляем заключение Контрольно-счетной палаты города от 13.09.2022 № КСП-01-17-51 на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 454-V ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

Подписано электронной подписью

В.И. Жуков

Сертификат:
430AB97848D390051090E47DE9D17424A801B34A
Владелец:
Жуков Владислав Игоревич
Действителен: 08.10.2021 с по 08.01.2023



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 454-V ДГ
«О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных
образовательных учреждений»

« 13 » сентября 2022 г.

№ КСП-01-17-51

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании проведённой экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 454-V ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается:

1) приостановить до 01.09.2023 действие решения Думы города от 27.12.2013 № 454-V ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений» в части бесплатной доставки обучающихся начальных классов, проживающих в микрорайонах 36-45 и «ПИКС», в муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения средние общеобразовательные школы №№ 15, 20 и 32 и обратно.

2) обеспечить финансирование дополнительной меры социальной поддержки, предусмотренной решением, в пределах бюджетных ассигнований, утверждённых в бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022, 2023 годы и плановый период 2024-2025 годов.

На основании статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, предусматривающих указанное право. При этом финансирование дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к

компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

Согласно подпункту 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры установление за счет средств местного бюджета дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан относится к компетенции Думы города. Таким образом, представленный проект решения не противоречит действующему законодательству.

Вышеуказанные меры поддержки предусмотрены в бюджете города на 2022-2024 годы (утвержден решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ¹). Бюджетные ассигнования на предоставление дополнительной меры социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений утверждены в объеме 97 200,00 тыс. рублей на 2022 год, по 12 291,94 тыс. рублей ежегодно – на 2023-2024 годы.

В составе материалов к проекту решения представлено финансово-экономическое обоснование, согласно которому общая сумма расходов на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в 2023-2025 годах (далее – потребность в бюджетных средствах), составит 284 835,00 тыс. рублей, в том числе:

- 84 575,00 тыс. рублей в 2023 году;
- 100 130,00 тыс. рублей в 2024 году;
- 100 130,00 тыс. рублей в 2025 году.

Таким образом, потребность в бюджетных средствах больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ, в:

- 2023 году на 72 283,06 тыс. рублей (84 575,00 - 12 291,94 тыс. рублей);
- 2024 году на 87 838,06 тыс. рублей (100 130,00 - 12 291,94 тыс. рублей).

Расчет объема бюджетных ассигнований, необходимых для предоставления дополнительной меры социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений в 2023-2025 годах, произведен исходя из количества транспортных средств (43 ед.), количества часов и дней оказания транспортных услуг и стоимости 1 часа оказания транспортных услуг (2,5 тыс. рублей).

По информации департамента финансов Администрации города к проекту решения:

«- обеспечение потребности в полном объеме в настоящее время не представляется возможным;

- в целях проведения в 2022 году конкурсных процедур для обеспечения расходов на 1 полугодие 2023 года выделены дополнительные средства в объеме 23 100 000,00 рублей;

- вопрос финансового обеспечения оставшейся потребности будет рассмотрен в процессе исполнения 2023 года за счет экономии бюджетных средств».

Обращаем внимание, что пунктом 2 проекта решения предлагается «пункт 2 части 2 решения Думы города от 27.12.2013 № 454-V изложить в следующей редакции: «обеспечить финансирование дополнительной меры социальной поддержки, предусмотренной решением, в пределах бюджетных ассигнований,

¹ Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов» (в редакции от 02.08.2022 № 180-VII ДГ, далее - решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ).

утвержденных в бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022, 2023 годы и плановый период 2024-2025 годы».

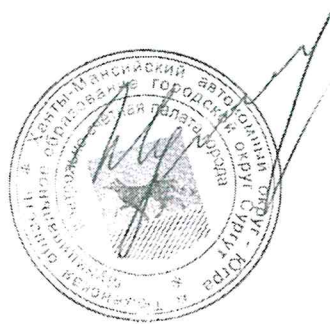
Наличие необеспеченной потребности в бюджетных средствах для предоставления дополнительной меры социальной поддержки, которая является публичным обязательством, противоречит принципу безусловного исполнения расходных обязательств муниципального образования, а также содержит риск неисполнения положений решения.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение бюджета при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, с целью соблюдения положений бюджетного законодательства Администрации города при составлении проекта бюджета городского округа Сургут на 2023-2025 годы необходимо предусмотреть бюджетные ассигнования на обеспечение дополнительной меры социальной поддержки в полном объеме.

Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 27.12.2013 № 454-V ДГ «О дополнительной мере социальной поддержки обучающихся муниципальных образовательных учреждений» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков