



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура г. Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-15

20.11.2012 № 07-06-2012

на № _____ от _____

Председателю Думы города Сургута

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения проекта
нормативного правового акта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

Указанным проектом планируется утвердить Порядок использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (далее - Порядок).

Согласно ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями может осуществляться законами субъектов Российской Федерации.

Законом ХМАО - Югры от 30.09.2008 № 91-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» (далее Закон 91-оз) муниципальному образованию городской округ город Сургут переданы государственные полномочия РФ по регистрации актов гражданского состояния.

Исчерпывающий перечень переданных государственных полномочий определен ст. 2 Закона 91-оз.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона 91-оз, ч. 2 ст. 37 Устава города Сургута Администрация города осуществляет государственное полномочие по

СЖ № 003730



Дума города Сургута
№18-01-2692/12-0-0
от 21.11.2012

регистрации заключения брака в соответствии с действующим законодательством.

Порядок государственной регистрации заключения брака установлен главой 3 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» и относится к компетенции Российской Федерации.

В настоящее время законодательством не предусмотрены нормы, позволяющие Администрации города утверждать порядок государственной регистрации заключения брака, в том числе по поручению Думы города.

При этом, представленным проектом решения Думы города предлагается дать Администрации города поручение разработать и утвердить Порядок организации государственной регистрации заключения брака на территории города Сургута.

Кроме того, обращаю Ваше внимание, что в 2011 году прокуратурой города проводилась проверка целевого использования Администрацией города бюджетных средств на осуществление переданных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Проверкой выявлены факты расходования в 2008-2011 годах средств бюджета города на оплату труда работников, обслуживающих помещения ЗАГС, финансирование которых должно было производиться за счёт субвенций из окружного бюджета.

В результате грубых нарушений должностными лицами МКУ «ХЭУ» требований ст.ст. 28, 34, 140 Бюджетного кодекса РФ допущено нецелевое расходование бюджетных средств в 2009 году – 1 215 656,3 рублей, в 2010 – 1 416 598,08 рублей, в 2011 году – 1 193 255,11 рублей.

Выявленные нарушения со стороны должностных лиц МКУ «ХЭУ» при организации обеспечения деятельности управления ЗАГС Администрации города указывают на неисполнение требований ст. 269 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой главные распорядители бюджетных средств осуществляют контроль за использованием бюджетных средств, а также субвенций их получателями в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета.

По результатам проверки прокуратурой города было внесено представление Главе города Попову Д.В. об устранении нарушения закона.

На реализацию переданных государственных полномочий предоставляются средства, которые формируются согласно ст.7 Закона № 91-оз за счет средств субвенций, предоставляемых на эти цели из федерального бюджета и бюджета автономного округа.

Согласно ч. 1 ст. 7 Закона 91-оз объем средств, направленных на реализацию отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, формируется за счет субвенции, выделяемой на эти цели из федерального бюджета, и собственных доходов бюджета автономного округа.

При этом, на основании п. 5 ч. 2 ст. 5 Закона 91-оз, ч. 7 ст. 65 Устава города Сургута что органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для

осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в порядке и в случаях, определенных нормативными правовыми актами Думы города.

Однако в силу ч. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Администрацией города не представлено документов, подтверждающих невозможность обеспечить финансирование государственной регистрации актов гражданского состояния за счёт целевых субвенций, не указаны источники дополнительных поступлений в бюджет города на финансирование нового расходного обязательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 15 Конституции РФ, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, ч. 5 ст. 3 Бюджетного кодекса РФ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъектов РФ.

На основании изложенного, проект решения не может быть принят Думой города в представленной редакции.

В целях предотвращения возможности нецелевого расходования Администрацией города средств местного бюджета, предлагаю исключить вопрос №4 «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» из повестки 16 заседания Думы города.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Заместитель прокурора города

М.А. Колокольчиков