

Пояснительная записка

к проекту внесения изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-IV ДГ "О Правилах благоустройства территории города Сургута"

1. В ходе публичных слушаний, состоявшихся 30.09.2020 согласно постановлению Главы города Сургута от 21.08.2020 № 95 «О назначении публичных слушаний», поступили вопросы от Нечепуренко Д.С. – депутата Думы города, председателя Ассоциаций «Региональная Ассоциация территориальных общественных самоуправлений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

-о характере изменений, чем они вызваны и кто является инициатором этих изменений;

- о том, возможно ли на законных основаниях осуществлять предпринимательскую деятельности по тепловой обработке пищи возле летних кафе, нестационарных объектов, внутри нестационарных объектов, в том числе останочных комплектов;

- о том, что в городе множество кондиционеров и антенн на фасадах зданий и какие меры Администрация города планирует принимать по данным фактам;

-о том, хватит ли Администрации города ресурсов контролировать работу управляющих компаний с учетом предлагаемых изменений в части зимней уборки придомовых территорий.

По вопросам были даны следующие пояснения:

-о том, что в основном это технические правки, необходимые для реализации норм, предусмотренных действующей редакцией Закона ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях», постановлением Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут», а также в целях приведения Правил благоустройства в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 №290 «О Минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания». Инициатором этих изменений является контрольное управление Администрации города;

-о том, что речь идет про запрет на обработку пищи с помощью открытого огня. Данные изменения не запрещают использование электрооборудования для тепловой обработки пищи;

-о том, что в целях реализации норм, предусмотренных пунктом 1 статьи 30.2 Закона, необходимо предусмотреть Правилами благоустройства случаи, когда запрещено размещение на фасадах зданий, строений и сооружений свисающих проводов, розеток и иных предметов. Администрацией города проводятся мероприятия по привлечению к административной ответственности лиц, разместивших наружные кондиционеры, антенны в нарушение правил благоустройства;

-о том, что ответственность за несвоевременную уборку и вывоз снега окружным законом предусмотрена, есть наработанная практика по выявлению и привлечению к ответственности.

2. В ходе рассмотрения письма Думы города от 28.09.2020 №18-02-1681/0 о направлении предложений к проекту решения:

-о том, что в п. 12 и 14 проекта слова «холодного периода» предлагается заменить словами «зимнего периода»;

- о том, что в п. 16 проекта предлагается исключить слова «за исключением специально отведенных и обустроенных для этих целей мест»;

- о том, что необходимо уточнить необходимость изменения редакции пункта 14 части 35 статьи 26;

-о том, что в абзаце 2 части 16 статьи 26 необходимо уточнить понятие «правообладатели НТО» и «правообладатель автодороги»;

-о том, что необходимо сделать уточнение в подпункте Б пункта 6 части 9 статьи 16 «установка мангалов, палаток подсобного назначения при обустройстве летних кафе не допускается» в соответствии с предлагаемой редакцией части 10 ст. 16;

-о том, что пункт 7 проекта после слов «для игр детей» необходимо дополнить словами «отдыха взрослых»;

-о том, что необходимо уточнить необходимость наличия формулировки «вечной мерзлоты» в части 15 статьи 20;

-о том, что в части 1 статьи 7 слова «Законом ХМАО-Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» необходимо заменить словами «законодательством»;

-о том, что депутатом Думы города Болотовым В..Н. было направлено предложение в адрес департамента архитектуры и градостроительства от 29.06.2020 № 18-02-1105/0 о внесении изменений в части уменьшения размера коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений -было принято решение о нецелесообразности внесения изменений в проект решения по следующим основаниям:

- Изменения обусловлены действующей редакцией п. 24 раздела 3 Постановления Правительства РФ от 03.04.2013 №290 «О Минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания»;

- В случае исключения в п. 16 проекта слов «за исключением специально отведенных и обустроенных для этих целей мест» исключается возможность размещения объектов в рамках проведения городских мероприятий, утвержденных постановлением Администрации города (праздников, ярмарок);

- Необходимость применения формулировки «правообладатели НТО» обусловлена практикой привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушение. Правообладателем автодороги (в контексте привлечения к административной ответственности) будет являться балансодержатель, либо подрядная организация;

- часть 9 статьи 16 регулирует порядок установки летних кафе при стационарных предприятиях общественного питания, в то время как пунктом 4 проекта регулируется вопрос размещения объектов при проведении городских

мероприятий, утвержденных постановлением Администрации города (праздников, ярмарок):

- возможности применения нормы на практике- вопрос фактического наличия площадок для отдыха взрослого населения и обозначение данных площадок табличками;

- действующая редакция части 1 статьи 7 правил благоустройства «За нарушение Правил лица, указанные в части 3 статьи 1 настоящих Правил, несут ответственность в соответствии с Законом ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» не противоречит действующей редакции Закона ХМАО - Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» и не ограничивает применение.

- предложения о том, что необходимо уточнить необходимость наличия формулировки «вечной мерзлоты» в части 15 статьи 20 и о том, что депутатом Думы города Болотовым В.Н. было направлено предложение в адрес департамента архитектуры и градостроительства от 29.06.2020 № 18-02-1105/0 о внесении изменений в части уменьшения размера коэффициентов восстановительной стоимости за снос зеленых насаждений -не относятся к рассматриваемому проекту.

Начальник контрольного управления

А.А.Тетерятников

Пояснительная записка

О внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2017 № 206-IV ДГ "О Правилах благоустройства территории города Сургута"

В соответствии с подпунктом 50.2 пункта 2 статьи 31 Устава города Сургута к полномочиям Думы города относится утверждение правил благоустройства территории городского округа.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории муниципального, городского округа, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории муниципального, городского округа в соответствии с указанными правилами (ст. 45.1). При этом, согласно части 1 статьи 2 указанного Федерального закона правила благоустройства территории муниципального образования устанавливаются на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации требования к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечень мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения.

Под понятием градостроительная деятельность понимается деятельность по развитию территорий, осуществляемая, среди прочего, в виде благоустройства территорий. Под благоустройством территории понимается деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий. Элементами благоустройства являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории (пункты 1, 36 и 38 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В подпункте 2 пункта 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ указано, что выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов, не являющихся объектами капитального строительства (киосков, навесов и других). При этом, к объектам капитального строительства относятся здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек,

киосков, навесов и других подобных построек (пункт 10 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 17.11.1995 №169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации» разрешение на строительство не требуется в случае, если строительные работы не влекут за собой изменений внешнего архитектурного облика сложившейся застройки города или иного населенного пункта и их отдельных объектов и не затрагивают характеристик надежности и безопасности зданий, сооружений и инженерных коммуникаций.

Определение перечня объектов, для строительства которых не требуется разрешение на строительство, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, подпунктом 18 пункта 1 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.04.2007 №39-оз «О градостроительной деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлен Перечень случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (постановление Правительства ХМАО - Югры от 11.07.2014 №257-п).

Согласно пункту 4 данного Перечня застройщик обязан согласовать проектную документацию с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также получить разрешение на установку некапитальных нестационарных сооружений, произведений монументально-декоративного искусства в порядке, установленном правовым актом органа местного самоуправления муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, до начала выполнения следующих работ по благоустройству территориальных зон общественно-делового, жилого, рекреационного, производственного назначения.

Во исполнение вышеуказанной нормы Администрацией города постановлением Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 утвержден Порядок выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут, который определяет порядок выдачи либо отказа в выдаче разрешения на установку некапитальных строений, сооружений на территории города Сургута, а также порядок прекращения действия такого разрешения. Данный Порядок распространяет свое действие на размещение и эксплуатацию некапитальных строений, сооружений (как объектов благоустройства) на всей территории муниципального образования городской округ город Сургут на земельных участках, находящихся в частной собственности или переданных во владение и (или) пользование третьим лицам.

В соответствии с пунктом 2 постановления Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188, хозяйствующие субъекты, эксплуатирующие на момент принятия настоящего постановления некапитальные строения, сооружения, обязаны привести такие объекты в соответствие с требованиями,

установленными указанным нормативным правовым актом, и обратиться в уполномоченный орган (департамент архитектуры и градостроительства) с заявлением о выдаче разрешения на установку некапитального строения, сооружения не позднее шести месяцев со дня опубликования настоящего постановления.

Движимое имущество, расположенное на соответствующей территории в отсутствие соответствующего разрешения, выдаваемого Администрацией города Сургута в порядке, предусмотренном постановлением Администрации города Сургута от 02.04.2019 № 2188 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на установку некапитальных строений, сооружений на территории муниципального образования городской округ город Сургут» признается самовольно (незаконно) установленным нестационарным объектом.

В настоящее время согласно части 3 статьи 27 Закона ХМАО – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» размещение на территории общего пользования муниципального образования автономного округа некапитального строения, сооружения, в том числе нестационарного торгового объекта, в нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования автономного округа требований к порядку размещения, месту размещения или внешнему виду такого строения, сооружения, объекта, за исключением случаев, установленных статьей 21, пунктом 2 статьи 30.1, статьей 30.2 настоящего Закона, статьями 7.1, 11.21 и 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является административным правонарушением.

Таким образом, осуществление Администрацией города контроля за соблюдением Правил благоустройства в соответствии с полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе путем проведения мероприятия по демонтажу самовольно (незаконно) установленных некапитальных строений сооружений на территории города Сургута в установленном Администрацией города порядке, будет способствовать восстановлению прав государства и муниципального образования, повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования.

Кроме того, в предлагаемом проекте муниципального правового акта уточнены положения, регламентирующие правила содержания земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации этого дома, в холодный период года в соответствии с Минимальным перечню услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения (далее – Минимальный перечень), утвержденным Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 №290.

Согласно Минимальному перечню работы по содержанию земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иными объектами, предназначенными для

обслуживания и эксплуатации этого дома, в холодный период года включают в себя:

- очистка крышек люков колодцев и пожарных гидрантов от снега и льда толщиной слоя свыше 5 см;
- сдвигание свежевыпавшего снега и очистка придомовой территории от снега и льда при наличии колеяности свыше 5 см;
- очистка придомовой территории от снега наносного происхождения (или подметание такой территории, свободной от снежного покрова);
- очистка придомовой территории от наледи и льда;
- очистка от мусора урн, установленных возле подъездов, и их промывка;
- уборка крыльца и площадки перед входом в подъезд.

Анализ норм Закона ХМАО-Югры «Об административных правонарушениях» и Правил благоустройства территории города Сургута показал, что имеются отдельные случаи, когда действующими правилами благоустройства урегулированы не все виды правоотношений, предусмотренные нормами окружного закона.

Так, действующая редакция Правил благоустройства не содержит обязанность ограждать открытые люки смотровых колодцев, ливнесточных колодцев на время проведения ремонтных работ, что препятствует реализации норм пункта 4 статьи 27 Закона (имеется отсылка к порядку содержания указанных объектов в соответствии с ГОСТ, СанПин, но в соответствии с КоАП региональная ответственность устанавливается за нарушение региональных и муниципальных правовых актов).

В соответствии с пунктом 5 статьи 27 Закона в Правилах благоустройства необходимо предусмотреть норму, запрещающую разведение костров и использование мангалов и иных приспособлений для тепловой обработки пищи с помощью открытого огня на территориях общего пользования (в Правилах благоустройства регламентирован запрет на указанные действия только на озелененных насаждениях и около летних кафе).

В целях реализации норм, предусмотренных пунктом 1 статьи 30.2 Закона, необходимо предусмотреть Правилами благоустройства случаи, когда запрещено размещение на фасадах зданий, строений и сооружений свисающих проводов, розеток и иных предметов.

Проект нормативного правового акта подлежит оценке регулирующего воздействия поскольку устанавливает новые и изменяет ранее предусмотренные Правилами благоустройства территории города Сургута обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Начальник контрольного управления

 А.А. Казанцев