

Замечания

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (№ 30-01-09-170/18-1-0 от 17.10.2018)

Рассматриваемым проектом решения предлагается дополнить часть 1 статьи 16 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности (далее – Положение), утвержденное решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, подпунктом 6, согласно которому предусматривается возможность передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование в целях организации питания в муниципальных учреждениях, имеющих специально оборудованные помещения, состоящие из обеденного зала, пищеблока с необходимыми подсобными помещениями, технологическим оборудованием и инвентарем.

Согласно пункту 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственных или муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется без проведения конкурсов или аукционов в случае заключения этих договоров с:

1) медицинскими организациями для охраны здоровья обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

2) организациями общественного питания для создания необходимых условий для организации питания обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

3) физкультурно-спортивными организациями для создания условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом.

В письме Федеральной антимонопольной службы от 24.04.2014 № ЦА/16309/14 указано, что случаи заключения договоров, предусматривающие в соответствии с положениями части 3.2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения торгов, не устанавливают безусловного права требовать от правообладателя заключение такого договора и не являются соответствующей обязанностью последнего. В случае передачи государственного или муниципального имущества собственник должен учитывать требования статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, согласно пункту 39 Межгосударственного стандарта ГОСТ 31985-2013 «Услуги общественного питания. Термины и определения» (введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.06.2013 № 191-ст) к типам предприятий питания относится также и предприятие-автомат, то есть предприятие,

осуществляющее реализацию продукции определенного ассортимента через торговые автомат.

Правовое управление полагает, что конкурентные процедуры в полном объеме обеспечивают интересы обучающихся и работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность в части организации питания, таким образом, возможность передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование в целях организации питания в муниципальных учреждениях иным способом будет нецелесообразным.

Повторная антикоррупционная экспертиза будет проведена после устранения замечаний.

Начальник правового управления

И.В. Гордеева

Дробитько Ольга Михайловна
(3462) 522-117

ЗАМЕЧАНИЯ

правового управления к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07 октября 2009 г. № 604-VI ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (от 01 октября 2018 г. № 30-01-09-170/18-0)

1. В абзаце 19 ч. 1.5.1 проекта не ясно, о какой производственной зоне идёт речь. Если речь идёт о территориальных зонах согласно Правилам землепользования и застройки на территории города Сургута, то нужно прописать «территориальной зоне».

2. В абзаце 20 ч. 1.5.1 проекта говорится только о санитарно-защитных зонах. Предлагается указать «зоны с особыми условиями использования территорий».

3. Пункт 1.11 проекта полагаем необходимым исключить, поскольку ссылка на ст. 226 ГК РФ указана корректно. В силу абзаца 2 ч. 2 ст. 226 ГК РФ другие брошенные вещи поступают в собственность лица, вступившего во владение ими, если по заявлению этого лица они признаны судом бесхозными.

Начальник правового управления



И.В. Гордеева

« 09 » 10 2018 г.

Карлов Николай Иванович
тел. (3462)52-21-56



О снятии замечаний правового управления Администрации города
к проекту решения Думы города «О внесении изменений решение Думы
города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления
и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной
собственности»

Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся (ст. 41 Закона № 273-ФЗ). При этом согласно пункту 1 ст. 41 охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе:

- оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- организацию питания обучающихся.

Статьей 37 Закона № 273-ФЗ определено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Заключение контракта на оказание услуг по организации горячего питания для муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, осуществляющих предоставление обучающимся завтраков и обедов (далее – контракт) осуществляется путем проведения конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Конкурс с ограниченным участием – способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор. При проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных статьей 56 Закона о контрактной системе.

Таким образом, заключение контракта осуществляется в рамках действующего федерального законодательства путем соблюдения необходимых конкурентных процедур.

П. 10 ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено что передача муниципального имущества без проведения торгов возможна лицу, с которым заключен государственный или муниципальный контракт по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», если предоставление

указанных прав было предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного или муниципального контракта, либо лицу, с которым государственным или муниципальным автономным учреждением заключен договор по результатам конкурса или аукциона, проведенных в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», если предоставление указанных прав было предусмотрено документацией о закупке для целей исполнения этого договора. Срок предоставления указанных прав на такое имущество не может превышать срок исполнения государственного или муниципального контракта либо договора.

Председатель комитета
по управлению имуществом



С.М. Пешков

Емельянова Римма Гареевна
(3462) 52-83-25



ИНФОРМАЦИЯ

правового управления Администрации города к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ
«О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся
в муниципальной собственности»

г. Сургут

30.10.2018

Рассмотрев проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – проект решения Думы города) и пояснения комитета по управлению имуществом Администрации города, считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Комитет по управлению имуществом Администрации города в обоснование своей позиции в пояснениях ссылается на нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, правовым управлением **не оспаривается возможность заключения** договоров аренды, безвозмездного пользования **без проведения торгов** с лицом, с которым заключен муниципальный контракт по результатам проведения конкурсных процедур.

Однако, неурегулированным остается вопрос о правомерности включения в решение Думы города положения о возможности передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование любым организациям.

Так, проектом решения Думы города предложено внести изменения в часть 1 статьи 16 решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ и дополнить перечень целей, для осуществления которых муниципальное имущество может передаваться в безвозмездное временное пользование юридическим и физическим лицам.

В результате чего, в целях организации питания в муниципальных учреждениях (имеется ввиду – любых, а не только подведомственных департаменту образования Администрации города), имеющих специально оборудованные помещения, состоящие из обеденного зала, пищеблока с необходимыми подсобными помещениями, технологическим оборудованием и инвентарем, предусматривается передача в безвозмездное временное пользование указанного муниципального имущества любым юридическим лицам, в том числе и коммерческим организациям.

Вместе с тем, в статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации указано, что коммерческая организация – это юридическое лицо, преследующее извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Для указанных юридических лиц статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации **предусмотрена возможность оказания финансовой поддержки** из средств местного бюджета. А именно, предоставление субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Возможность оказания имущественной поддержки для данной категории юридических лиц действующим законодательством **не предусмотрена**. В отличие от ситуации с социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СОНКО), которым в силу их особого правового статуса, в соответствии

с требованиями статьи 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», оказывается финансовая, **имущественная**, информационная, консультационная поддержка.

Таким образом, для СОНКО законодательством предусмотрена возможность оказания им имущественной поддержки, а в отношении коммерческих организаций (без каких-либо оговорок относительно целей их деятельности, либо отнесения их к субъектам среднего, малого предпринимательства и т.д.) подобных положений законодательство не содержит.

Кроме того, предоставление указанной имущественной поддержки коммерческим организациям может рассматриваться как необоснованное освобождение от арендной платы (потеря доходов бюджета, которые можно получить при заключении договора аренды, а не безвозмездного пользования), в то время, как указанные юридические лица и так получают прибыль в результате исполнения муниципального контракта.

Также, обращаем внимание на неопределенность структуры статьи 16 решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ, в которую вносятся изменения.

В части 1 указанной статьи речь идет о передаче в безвозмездное временное пользование имущества, входящего в состав муниципальной казны. В абзаце втором части 1 статьи 16 используется термин «муниципальное имущество».

Таким образом, отсутствует разграничение (по аналогии со статьями 14 и 15 решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IVДГ, регулирующими вопрос предоставления в аренду муниципального имущества) имущества при применении статьи 16 решения Думы, а именно: в какой части ее положения применяются в отношении имущества, входящего в состав муниципальной казны, а когда - в отношении имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями.

В связи с чем, возникает вопрос о необходимости и целесообразности передачи имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями в муниципальную казну, каждый раз при заключении договоров безвозмездного пользования в целях организации питания в муниципальных учреждениях.

Дополнительно сообщаем.

В настоящее время действует Закон ХМАО-Югры от 16.12.2010 № 225-оз «Об управлении и о распоряжении имуществом, находящимся в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Статьей 12 указанного Закона определён круг лиц, которым может быть передано государственное имущество в безвозмездное пользование. В части 3 статьи 12 Закона указано на недопустимость передачи государственного имущества в безвозмездное пользование коммерческим организациям и некоммерческим организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность, или для занятия такой деятельностью.

Начальник правового управления



И.В. Гордеева

Пояснения

к информации правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности»

г. Сургут

31.10.2018

Рассмотрев информацию правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» считаем необходимым пояснить следующее.

Предлагаемые изменения в часть 1 статьи 16 решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, касающиеся дополнения перечня целей, для осуществления которых муниципальное имущество может предоставляться в безвозмездное временное пользование юридическим и физическим лицам, в полной мере соответствуют действующему федеральному законодательству.

Исходя из положений пункта 3 части 1 статьи 16 и пункта 5 части 10 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» Дума правомочна определять порядок и условия передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества, в том числе в оспариваемой части, предусматривающей возможность предоставления муниципального имущества в безвозмездное пользование юридическим и физическим лицам для организации питания в муниципальных учреждениях, имеющих специально оборудованные помещения, состоящие из обеденного зала, пищеблока с необходимыми подсобными помещениями, технологическим оборудованием и инвентарём.

Такое положение не противоречит закону и может быть принято по усмотрению представительного органа муниципального образования на основании положений статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, которыми установлено право собственника по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

Предоставление муниципального имущества в безвозмездное пользование для указанных целей не является потерей доходов бюджета, которые можно получить при заключении договора аренды, так как в соответствии со ст. 298 Гражданского кодекса РФ и предлагаемыми изменениями доходы, полученные учреждением, поступают в самостоятельное распоряжение учреждений.

Исходя из системного толкования положений ст. 16 решения Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ имущество, составляющее казну муниципального

образования и имущество, закрепленное на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями, предоставляется в безвозмездное пользование на одинаковых условиях.

Председатель комитета
по управлению имуществом



С.М. Пешков
« 31 » 10 2018