



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

КОМИТЕТ
ПО ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ И
ПЕРСПЕКТИВНОМУ РАЗВИТИЮ
ГОРОДА

ул. Восход, 4, г.Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628400
тел. 52-81-62, факс 52-80-10
E-mail: miroнова_gm@admsurgut.ru
№ _____

Депутатам Думы города

*О проблеме несоблюдения правил содержания
домашних животных и защиты от безнадзорных – 16.06.2010*

На сегодняшний день проблема защиты граждан от безнадзорных животных очень актуальна не только в Сургуте, но и в других регионах. Основу данной проблемы составляет несоблюдение правил содержания домашних животных (так как безнадзорные животные – это домашние животные, оставленные без попечения, в том числе бродячие, одичавшие).

На территории ХМАО-Югры действует закон от 25.12.2000 № 134-оз «О содержании и защите домашних животных на территории ХМАО-Югры», постановление Правительства округа от 23.07.2001 № 366-п «Об утверждении правил содержания домашних животных в ХМАО-Югре и других организационных мероприятий», которым утверждены Правила содержания и защиты домашних животных на территории округа и Порядок отлова, содержания и использования животных в городах и населенных пунктах автономного округа.

Согласно ст. 3 указанного закона к принципам содержания и защиты домашних животных относятся, в том числе, **учет численности домашних животных; ответственность граждан, должностных и юридических лиц за несоблюдение ими положений Закона**, других нормативных правовых актов, действующих на территории автономного округа.

Согласно ст. 4 собаки и кошки, принадлежащие гражданам и юридическим лицам, **подлежат обязательной регистрации** (перерегистрации). Государственное ветеринарное учреждение, осуществляющее регистрацию домашних животных, выдает регистрационное удостоверение и регистрационный знак.

Согласно ст. 6 владельцы домашних животных **обязаны, в том числе, не допускать бесконтрольного и беспризорного обитания домашних животных; принимать необходимые меры, обеспечивающие безопасность окружающих; гуманно обращаться с животными: не оставлять без присмотра, пищи, воды и т.д. При нежелании содержать домашних животных владельцы обязаны сдать их в организации, занимающиеся отловом, либо передать их в установленном порядке другим гражданам и организациям; своевременно регистрировать и перерегистрировать их в государственных ветеринарных службах.** Согласно вышеназванным Правилам собаки, принадлежащие гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям, подлежат в установленном порядке **обязательной**

регистрации, ежегодной перерегистрации и вакцинации против бешенства в органах ветеринарии; вновь приобретенные животные должны быть зарегистрированы в месячный срок.

Согласно ст. 11 **органы местного самоуправления** вправе принимать правовые акты в целях реализации окружного Закона в соответствии с федеральным законодательством, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами автономного округа. **В обязанности органов местного самоуправления входит:**

1) предоставление услуги, приют домашним животным, оставшимся без попечения, при необходимости направление в ветеринарные учреждения для оказания ветеринарной помощи;

2) создание мест пребывания (гостиницы) для домашних животных, хозяева которых временно отсутствуют по каким-либо причинам;

3) обеспечение общедоступности этих услуг населению путем введения умеренной платы за услуги для лиц с невысокими доходами;

4) организация мест для выгула домашних животных, территориально доступных для массового использования;

5) организация регистрации и контроля численности домашних животных, живущих при автостоянках, гаражах, предприятиях и так далее;

6) обеспечение на территории муниципального образования условий, исключающих возникновение эпизоотий (от слова эпидемия);

7) организация регулирования численности домашних животных в соответствии с научно разработанными рекомендациями, правилами, инструкциями.

Исходя из этого, следует обратить внимание, что первичным является вопрос учета, регистрации и контроля численности домашних животных. В этой части задействованы три участника: 1) граждане, которые обязаны регистрировать и перерегистрировать своих домашних животных; 2) государственная ветеринарная инспекция (Сургутская ветеринарная городская служба), в обязанности которой входит регистрация животных; 3) органы местного самоуправления (ОМС), в обязанности которых входит организация регистрации и контроля численности домашних животных, живущих при автостоянках, гаражах, предприятиях и так далее.

В этой части требуют уточнения несколько вопросов: каким образом и где закреплена функция ОМС по организации регистрации, контроля и регулирования численности домашних животных (в Положении какого структурного подразделения); каким образом осуществляется взаимодействие ОМС, на которых должна быть возложена эта задача, с ветеринарной городской службой; каким образом до сведения граждан доводится информация об обязательности регистрации домашних животных. Здесь же следует сказать, что согласно окружным Правилам содержания домашних животных при обращении владельца собаки для регистрации его знакомят с настоящими Правилами. В этой части возникает вопрос, каким образом с этими Правилами знакомят граждан, которые не обращаются в ветеринарную службу.

Кроме того, следует отметить, что на территории города работают частные ветеринарные организации, которые также осуществляют регистрацию животных. В этой связи требует уточнения вопрос о том, каким образом Сургутская ветеринарная городская служба (которая является филиалом БУ Ветеринарная служба ХМАО-Югры) осуществляет взаимодействие с частными организациями.

На территории ХМАО-Югры также действует закон от 30.04.2003 № 24-оз «Об административных правонарушениях», согласно которому (статья 15.) невыполнение требований, а равно нарушение запретов, установленных законодательством автономного округа в области содержания и защиты домашних животных, - влечет наложение административного штрафа на граждан **в размере от ста до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до двух тысяч пятисот рублей.** По данной статье уполномочены составлять протоколы должностные лица **Милиции общественной безопасности.**

В целом, согласно данному закону невыполнение всех обязанностей и запретов, которые установлены вышеназванным законом и постановлением влечет наложение штрафа. То есть, штрафу могут подлежать и граждане, которые не регистрируют своих домашних животных и должностные лица местного самоуправления, которые не организовали регистрацию, контроль и регулирование численности домашних животных. Также лица, которые, не желая содержать домашних животных, не сдали их в организации, занимающиеся отловом, не передали иным гражданам или организациям, а просто выбросили на улицу (таким образом, подвергнув окружающих возможной опасности) и др.

Согласно данным отдела по организации работы административной комиссии при Администрации города Сургута по ст. 15 закона об административных правонарушениях:

	2007 год	2008 год	2009 год	1 квартал 2010
Рассмотрено дел, ед.	40	46	55	12
Количество дел, по которым привлечено к ответственности, ед.	37	39	47	7
Взыскано штрафов на общую сумму, руб.	26 500	21 500	26 350	1 650

В целом количество дел по данной статье и количество взысканных штрафов небольшое. На улицах города мы ежедневно наблюдаем нарушения в части выгула собак в парках, скверах, детских площадках, выгула собак без поводка и намордника, выгула собак детьми, не достигшими 14-летия, загрязнения лестничных клеток жилых домов и прочее. **В случае своевременного реагирования на каждое наблюдаемое нарушение собираемость штрафов, как просвещенность и ответственность граждан была бы намного больше.**

В связи с этим первоочередным является вопрос контроля за выполнением всех прописанных обязанностей, как в отношении граждан, так и в отношении органов местного самоуправления, на кого возложены эти функции. В рамках закрепления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях данного характера за Милицией общественной безопасности, следует уточнить о том, каким образом организована работа в этом направлении (реагирование происходит только по факту обращения или есть плановые рейды, каким образом организовано разъяснение и пропаганда установленных в округе правил, каким образом организовано взаимодействие МОБ с департаментом городского хозяйства, управляющими организациями, советами ТОС). Нужна координация усилий в этом вопросе, может быть создание рабочей группы (комиссии) для сбора данных, контроля ситуации. Проблема должна решаться не только посредством проведения отлова и содержания бесхозных животных. Вопрос затрагивает и тему своевременной уборки мусора, недопущения свалок, тему регулярной работы с детьми и родителями в образовательных учреждениях города, тему просвещения.

Дополнительно, следует отметить, что окружные правовые акты, касающиеся правил содержания домашних животных, о которых шла речь выше, сроком издания 2000, 2001 года, и возможно, требуют детальной проработки и внесения изменений. Относительно окружного закона об административных правонарушениях следует сказать, что в настоящее время подготовлена новая редакция закона (Правительство работало над внесением в него изменений), статья 15, касающаяся выполнения требований по содержанию домашних животных не расширена, размер штрафа не изменился. Следует также отметить, что на центральных каналах по телевидению также обсуждается этот вопрос и предложения руководителей организации данной направленности, Зооветцентров, касаются увеличения размера штрафов за нарушения в области содержания домашних животных в разы (до 50-100 тысяч). Расширение данной статьи в части детализации правонарушений, как то ответственность за невыполнение регистрации, выгул собак в неустановленных местах, выгул собак без поводка и намордника, выбрасывание домашнего животного на улицу, а также установление штрафов по каждому правонарушению применяется в других регионах. Данный вопрос также требует обсуждения.

К заседанию комитета 16.06.2010 поступили предложения о подготовке отдельной программы по развитию сети приютов, внедрения системы учета и идентификации бездомных животных, проведения регулярной информационно-просветительской работы, системы «опекунов» бездомных животных, привлечения общественных, благотворительных и некоммерческих организаций.

Можно сказать следующее, что ОМС в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления им определенных видов деятельности, в том числе по защите животных. Оказание финансовой поддержки таким некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством РФ за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов путем предоставления субсидий. На этот счет нужно сказать, что в Сургуте утвержден Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, но он касается их участия в проведении общегородских массовых мероприятий. Разработка порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, который касался бы, в том числе, возмещения затрат на содержание приютов (коммунальные услуги, вывоз отходов) возможно, послужила бы стимулирующим фактором по активизации деятельности организаций именно такого рода.

Все выше обозначенные вопросы могут быть уточнены на совместном заседании постоянных комитетов Думы города 16.06.2010. Данный вопрос требует текущего контроля.

Председатель комитета

А.И. Булих