

Информация

По 2 вопросу повестки дня заседания постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города на 10.02.2011

«Об организации маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования: формирование лотов регулярных городских автобусных маршрутов для выставления на конкурс; возможность организации новых регулярных маршрутов»

1. Об организации маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования.

Федеральное законодательство относит решение вопросов организации транспортного обслуживания населения к компетенции органов местного самоуправления. В соответствии с Уставом городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры органы местного самоуправления несут полную ответственность за создание условий для предоставления транспортных услуг и организацию транспортного обслуживания населения в границах городского округа, являясь при этом собственником соответствующей инфраструктуры и маршрутной сети.

В целях создания нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность по организации транспортного обслуживания населения пассажирским транспортом в городе Сургуте, Администрацией города был принят ряд нормативных документов:

1) «О создании совместной комиссии по обследованию дорожных условий на маршрутах городского пассажирского транспорта при администрации города» (Постановление Мэра города от 13.04.2004 № 96 с изменениями);

2) «Об утверждении Положения «Об организации маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования на территории муниципального образования город окружного значения Сургут» (Постановление Администрации города от 06.02.2004 № 38);

3) «О проведении конкурса на право осуществления маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования на территории города» (Постановление Администрации города от 22.04.2004 № 105 с изменениями).

В настоящее время организация пассажирских перевозок на автомобильном транспорте на территории города Сургута осуществляется в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами РФ и Положением об организации маршрутных пассажирских автоперевозок на территории города.

Существующее распределение автобусных маршрутов по улично-дорожной сети (УДС) города выполнено в соответствии с проектом «Совершенствование маршрутной сети города Сургута», разработанным ГОУ СибАДИ по заданию департамента. Проект содержал предложения по повышению эффективности работы городского пассажирского транспорта, улучшению транспортного обслуживания населения города, снижению загрузки улично-дорожной сети и аварийности, а также уточненную транспортную схему движения маршрутных автобусов с оптимальным количеством подвижного состава на линии и обоснование распределения объемов перевозок между автобусами большого класса и в режиме маршрутного такси.

Маршрутная сеть городского пассажирского транспорта ежегодно утверждается приказом департамента городского хозяйства на основании актов обследования дорожных условий на маршрутах.

По состоянию на 01.01.2011 городская маршрутная сеть включает в себя 51 регулярный маршрут (Таблица 1), в том числе:

- 22 постоянных автобусных маршрута,
- 12 сезонных автобусных маршрутов,
- 17 в режиме маршрутного такси.

Маршрутным транспортом охвачена практически вся сеть городских дорог.

Разветвленность маршрутной сети в большой степени обеспечивает беспересадочное сообщение на территории города, что крайне важно для наших северных условий, а также экономит время населения на поездки (трудовые, бытовые, культурные). Однако на ряде направлений есть доля поездок, требующих пересадок, что допускается организацией перевозочного процесса.

Пешеходная доступность транспортных линий в городе находится в пределах нормативов (не превышает 500 м).

Предельные максимальные тарифы на проезд пассажиров автомобильным общественным транспортом на городских маршрутах устанавливаются правительством ХМАО – Югры. Стоимость проезда в городском общественном транспорте за последние три года изменилась незначительно (Таблица 2).

2. Формирование лотов регулярных городских маршрутов для выставления на конкурс.

Допуск перевозчиков на городскую маршрутную сеть с 2004 года осуществляется на конкурсной основе. Основными принципами проведения конкурса на право осуществления маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования на территории города является гласность, открытость и равенство всех участников конкурса.

Для осуществления оценки участников установлены следующие критерии конкурсного отбора перевозчиков:

- показатели, отражающие техническое обеспечение предприятия (производственная база);
- наличие транспортных средств;
- срок эксплуатации автотранспорта;
- техническое состояние транспортных средств;
- показатели, отражающие состояние безопасности перевозок: количество ДТП с пострадавшими, отсутствие грубых нарушений условий лицензирования;
- показатели, отражающие качество транспортного обслуживания (наличие письменных жалоб);
- показатели стабильности работы перевозчика;
- показатели, отражающие социальную доступность транспорта (предложения по перевозке льготных категорий граждан).

Данная процедура гарантирует объективность выбора перевозчика, соответствующего целевым установкам департамента, т.е. обеспечивающего качественное обслуживание населения.

Конкурс проводится по лотам, соответствующим утвержденным маршрутам. Претендент вправе подать конкурсные заявки на один, несколько или на все лоты.

При проведении открытых конкурсов на право осуществления маршрутных пассажирских автоперевозок автобусами большого и среднего класса, с предоставлением субсидии из городского бюджета, в один лот включается несколько маршрутов. При формировании лотов объединяются маршруты с высоким и низким пассажиропотоком. Как правило, в один лот включены постоянные и сезонные маршруты. Кроме того, в некоторые лоты включены специальные маршруты, организованные для подвоза жителей города в Родительский день до городского кладбища.

При проведении конкурса в декабре 2008 года было сформировано 9 лотов, в которые были включены 22 постоянных, 12 сезонных и 5 специальных маршрутов. Каждый лот содержал от 3 до 6 маршрутов, с общим количеством автобусов на маршрутах от 7 до 33 единиц.

Такой подход к формированию лотов предоставляет равные возможности для участия в конкурсе, как крупным так и небольшим автотранспортным предприятиям.

С победителями заключены договоры на право осуществления маршрутных пассажирских автоперевозок транспортом общего пользования на 3 года. Соглашение о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по городским пассажирским перевозкам заключается на каждый календарный год.

При проведении открытых конкурсов на право осуществления маршрутных пассажирских автоперевозок в режиме маршрутного такси и коммерческих автобусных перевозок, без предоставления субсидии из городского бюджета, количество лотов соответствует количеству маршрутов. Исключение составляют кольцевые маршруты, имеющие одинаковую схему, но движение автобусов по маршрутам осуществляется во встречных направлениях. Такие маршруты объединены в один лот (например: № 17 и № 17А).

В настоящее время с победителями заключены договоры на 2 года. Проведение очередного конкурса предполагается в марте - апреле 2011 года.

Информация о предприятиях, оказывающих услуги по перевозке пассажиров, и маршрутах общественного транспорта размещается в СМИ и на официальном сайте Администрации города.

3. Возможность организации новых регулярных маршрутов.

В соответствии со СНиП 2.07.01-89 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» - линии наземного общественного пассажирского транспорта предусматриваются на магистральных улицах и дорогах.

Вопросы корректировки схем движения пассажирского транспорта по улично-дорожной сети города с учётом развития селитебной части города решаются по мере строительства транспортных магистралей. При проведении корректировки существующей схемы движения общественного транспорта учитываются обращения и запросы населения, Думы города, перевозчиков, контролирующих органов и т.д.

В связи с открытием автодорог по ул. И. Каролинского и ул. Университетской (на участке от пр. Пролетарского до ул. И. Каролинского), с целью обеспечения территориальной доступности линий городского пассажирского транспорта для жителей мкр.30-31А, департаментом была проведена корректировка городской маршрутной сети: изменены схемы существующих маршрутов № 11, 40, 53 и 69.

В соответствии с Правилами организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте для решения вопроса о целесообразности открытия нового маршрута предварительно необходимо:

- определить потребность в перевозках пассажиров по этому маршруту (предполагаемый устойчивый пассажиропоток);
- выбрать трассу движения и обследовать дорожные условия на предполагаемом маршруте.

Новые маршруты открываются при наличии устойчивого пассажиропотока и условий, обеспечивающих безопасность движения.

Оптимизация маршрутной сети городского пассажирского транспорта неразрывно связана с мероприятиями по совершенствованию улично-дорожной сети и организацией дорожного движения. Движение автобусов осуществляется в смешанном транспортном потоке. Ширина проезжей части улиц не позволяет выделить полосу для движения автобусов ни на одной из существующих улиц, что сказывается на эксплуатационной скорости регулярного маршрутного автотранспорта. Анализ загрузки транспортных узлов, состояние аварийности показывает, что в настоящее время необходимо принятие мер по снижению напряженности движения транспортных потоков на основных магистралях. В большей мере это относится к улицам, принимающим основную нагрузку по обеспечению пропуска пассажиропотоков: ул.Мелик-Карамова, ул. 30 лет Победы, пр-т Ленина, пр-т Мира, ул.Островского, где в часы «пик» наблюдаются заторовые и предзаторовые ситуации, приводящие к нарушениям графиков движения маршрутного транспорта и, как следствие, к значительному увеличению интервала движения.

Включение в маршрутную сеть таких улиц, как Университетская, пр-т Комсомольский (от ул. Геологической до пр. Ленина) позволило бы значительно увеличить плотность маршрутной сети и рассредоточить транспортные потоки.

Необходимо отметить, что ежегодно информационно-аналитическим управлением Администрации города проводится социологический опрос населения города на тему «Транспортное обслуживание горожан». Оценки горожан выражены-положительные (существенно выше 3 баллов) и ежегодно повышаются. Средняя оценка по всем видам общественного транспорта в 2010 году составила - 3,86 баллов.

Приложение: Таблицы 1 и 2 на 1 л. в 1экз.

Директор департамента
городского хозяйства

А.Л. Калачёв

Таблица 1



Таблица 2

