

## Пояснительная записка

к проекту решения Думы города «О согласовании полной замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки поселений и регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов»

В соответствии со статьёй 137, 138 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 5,6 Закона автономного округа от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон) в бюджете субъекта РФ предусмотрено предоставление городским округам дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов: финансовой поддержки поселений, распределение которого осуществляется исходя из численности жителей муниципального образования;

финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределение которого осуществляется автономным округом на основе сопоставления налогового потенциала городских округов и объёма расходных обязательств в части полномочий по вопросам местного значения.

При составлении и утверждении бюджета субъекта РФ по согласованию с представительными органами муниципальных образований вышеуказанные дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

В целях проведения процедуры согласования замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ с органами местного самоуправления, письмом Департамента финансов ХМАО – Югры от 05.09.2018 № 20-Исх-3724 до города Сургута доведён проектируемый объём дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений, объём дотации из регионального фонда поддержки муниципальных районов (городских округов) и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотации на 2019-2021 годы в следующих размерах:

| Наименование дотации                                                                                                                            | 2019 год  | 2020 год  | 2021 год  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| 1. Дотация из регионального фонда финансовой поддержки поселений, подлежащая к замещению дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, тыс.руб. | 667 108,2 | 667 108,2 | 667 108,2 |
| Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в части замещения, %                                                                                 | 3,54      | 3,38      | 3,22      |
| 2. Дотация из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов                                                                    | 656 349,9 | 417 946,6 | 462 111,9 |

|                                                                                                              |      |      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| (городских округов),<br>подлежащая к замещению<br>дополнительным нормативом<br>отчислений от НДФЛ, тыс. руб. |      |      |      |
| Дополнительный норматив<br>отчислений от НДФЛ в части<br>замещения, %                                        | 3,48 | 2,12 | 2,23 |

Положительным моментом стал – учёт неоднократных предложений Администрации города об установлении дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ в размерах с точностью до двух знаков после запятой (ранее в размерах с одним знаком после запятой).

Данное обстоятельство позволяет произвести трансфертозамещение с наименьшей долей погрешности. При этом, плановые поступления НДФЛ по доведенным дополнительным нормативам максимально приближены к доведённым объёмам дотаций.

В период ухудшения показателей социально-экономического развития города в 2014-2017 годах по предложению Администрации города при формировании бюджета Думой города принимались решения об отказе в согласовании, либо частичной замены дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

В текущем году отмечается положительная динамика большинства макроэкономических показателей, в том числе фонда заработной платы, что положительно сказалось на поступлениях НДФЛ. Рост поступлений данного налога за 8 месяцев 2018 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 105,9 %.

В связи с положительной тенденцией поступления НДФЛ в текущем периоде, целесообразно вернуться к практике замены дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений и муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

При сохранении средних темпов социально-экономического развития, характерных для экономики страны, замена дотаций позволит привлекать дополнительные доходы сверх расчётного объёма дотаций.

Кроме того, отказ от дотаций в пользу дополнительного норматива обеспечит независимость города Сургута от сроков их перечисления, устанавливаемых Правительством автономного округа, и плановость поступлений в местный бюджет налога на доходы физических лиц. Это, в свою очередь, позволит более рационально планировать кассовые поступления в бюджет города и поможет избежать возникновения кассовых разрывов при исполнении бюджета.

Также следует отметить, что автономным округом (в соответствии с проектом постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, размещенном на портале проектов нормативных правовых актов автономного округа) планируется (начиная с 2018 года) выделять местным бюджетам гранты за рост налогового потенциала и качество планирования доходов. При этом одним из критериев, влияющих на размер

данного гранта, является применение практики замены дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

С учётом изложенного, проектом предлагается принять вариант полной замены доведённых объёмов дотаций дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ.

Приложение: Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 05.09.2018 № 20-Исх-3724 (с приложением 2 о проектируемом распределении соответствующих дотаций) на 5 л. в 1 экз.

Директор департамента финансов

Е.В. Дергунова

« 10 » 09 2018