



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В
РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О БЮДЖЕТЕ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА СУРГУТ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА-ЮГРЫ НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДОВ»

15 сентября 2022 г.

№ КСП-01-17-54

1. Общие положения

Заключение на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Положением о бюджетном процессе в городском округе Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании пункта 5 статьи 11 Положения проект решения направлен Думой города² в Контрольно-счетную палату города для проведения экспертизы.

Одновременно с проектом решения представлены документы и материалы, предусмотренные пунктом 2 статьи 11 Положения, в которых содержится информация об изменениях параметров бюджета города³, источников финансирования дефицита бюджета, верхнего предела муниципального внутреннего долга и программы муниципальных внутренних заимствований, отдельных частей решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (в редакции от 02.08.2022, далее – решение Думы города № 51-VII ДГ, действующее решение о бюджете) и приложений к нему.

В ходе экспертизы проект решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации, в том числе находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной

¹ Далее по тексту Бюджетный кодекс РФ.

² Письмо исх. № 18-02-14899/2 от 12.09.2022.

³ Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города», «бюджетом города Surguta» понимается бюджет городского округа Surgut Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

власти и органов местного самоуправления городского округа Сургут. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в совокупности с полным текстом и применяются в целях проведения настоящей экспертизы.

2. Экспертиза проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»

2.1. Информация об изменении характеристик бюджета города на 2022-2024 годы, составленная на основании проекта решения, представлена в таблице 1.

Проектом решения предлагается утвердить следующие характеристики бюджета города на 2022 год:

- доходы бюджета в сумме 35 815 670 524,35 рубля, что больше на (+) 426 353 004,67 рубля или (+) 1,2 % по сравнению с действующим решением о бюджете;

- расходы бюджета – в сумме 37 814 647 062,26 рубля, что по сравнению с действующим решением о бюджете больше на (+) 511 353 004,67 рубля или (+) 1,37 %.

таблица 1
Изменение характеристик бюджета города Сургута на 2022-2024 годы
(рублей)

Характеристики бюджета	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	
			сумма (гр.3 - гр.2)	% (гр.4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
<i>2022 год</i>				
Доходы	35 389 317 519,68	35 815 670 524,35	+426 353 004,67	+1,20%
Расходы, из них:	37 303 294 057,59	37 814 647 062,26	+511 353 004,67	+1,37%
Дефицит (-)	-1 913 976 537,91	-1 998 976 537,91	-85 000 000,00	-
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023	2 621 522 471,31	2 706 522 471,31	+85 000 000,00	+3,24%
<i>2023 год</i>				
Доходы	32 211 673 833,90	35 095 975 962,77	+2 884 302 128,87	+8,95%
Расходы	32 840 725 108,74	35 725 027 237,61	+2 884 302 128,87	+8,78%
Дефицит (-)	-629 051 274,84	-629 051 274,84	0,00	-
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2024	3 206 359 746,15	3 291 359 746,15	+85 000 000,00	+2,65%
<i>2024 год</i>				
Доходы	32 023 607 764,94	34 645 876 493,81	+2 622 268 728,87	+8,19%
Расходы	31 826 311 443,45	34 448 580 172,32	+2 622 268 728,87	+8,24%
Профицит (+)	197 296 321,49	197 296 321,49	0,00	-
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025	3 007 133 424,66	3 092 133 424,66	+85 000 000,00	+2,83%

В связи с ростом расходов бюджета, превалярующим над увеличением доходов, дефицит бюджета увеличится на (+) 85 000 000,00 рублей и составит 1 998 976 537,91 рубля или 14,6 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Согласно пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ превышение установленного 10 % предела ограничений обеспечивается за счет поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, на сумму 424 959 110,00 рублей, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета на сумму 463 142 019,55 рубля.

На 2023 и 2024 годы проектом решения предусмотрено эквивалентное увеличение доходов и расходов бюджета на (+) 2 884 302 128,87 рубля и (+) 2 622 268 728,87 рубля соответственно.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 увеличится на (+) 85 000 000,00 рублей «в связи с необходимостью обеспечения неотложных расходов» (из пояснительной записки к проекту решения).

3. Анализ изменений доходной части бюджета города в 2022-2024 годах

Информация о планируемых изменениях доходов бюджета города в 2022-2024 годах представлена в таблице 2.

таблица 2

Информация об изменении доходов бюджета города в 2022-2024 годах

(тыс.рублей)

№ п/п	Инициативная статья дохода	2022 год				2023 год				2024 год			
		Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДР	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VIII ДР	Проект решения	Отклонение		Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VIII ДР	Проект решения	Отклонение	
				Сумма (гр 3 - гр 2)	% (гр 4 - гр 2 * 100)			Сумма (гр 7 - гр 6)	% (гр 8 / гр 6 * 100)			Сумма (гр 11 - гр 10)	% (гр 12 - гр 10 * 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
1	Налоговые доходы	12 691 420,5	12 691 420,5	-	-	12 665 002,0	12 665 002,0	-	-	13 793 821,2	13 793 821,2	-	-
2	Неналоговые доходы	997 578,7	997 688,7	+110,0	+0,01%	1 010 326,0	1 010 326,0	-	-	997 453,7	997 453,7	-	-
3	Дотации	105 785,3	208 369,8	+102 584,5	+97,0%	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0	-	-
4	Субсидии	7 045 249,3	7 211 794,1	+166 544,8	+2,4%	4 270 016,4	6 961 909,3	+2 691 892,9	+63,0%	3 065 641,6	5 671 892,6	+2 606 251,0	+85,0%
5	Субвенции	14 090 356,9	14 169 283,8	+78 926,9	+0,6%	13 801 143,3	13 801 143,3	-	-	13 805 116,5	13 805 116,5	-	-
6	Иные межбюджетные трансферты	443 359,1	514 177,4	+70 818,3	+16,0%	453 359,8	453 359,8	-	-	349 748,4	349 748,4	-	-
7	Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	0,0	4 368,5	+4 368,5	+100,0%	0,0	192 409,3	+192 409,3	+100,0%	0,0	16 017,7	+16 017,7	+100,0%
8	Прочие безвозмездные поступления	10 000,0	10 000,0	-	-	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0	-	-
9	Доходы бюджета от возврата органами остатков субсидий прошлых лет	19 755,5	19 755,5	-	-	19 755,5	19 755,5	-	-	19 755,5	19 755,5	-	-
10	Возврат остатков межбюджетных трансфертов, полученных в течение предыдущих лет	-14 187,8	-14 187,8	-	-	-7 929,2	-7 929,2	-	-	-7 929,1	-7 929,1	-	-
	Итого	35 389 317,5	35 815 470,5	+426 353,0	+1,2%	32 211 673,8	35 095 976,0	+2 884 302,2	+9,0%	32 023 607,8	34 645 876,5	+2 622 268,7	+8,2%

Из таблицы 2 следует, что увеличение доходов бюджета в 2022 году на общую сумму (+) 426 353,0 тыс. рублей предполагается за счет роста:

1) неналоговых доходов в виде инициативных платежей граждан на сумму (+) 110,0 тыс. рублей в целях реализации 3 инициативных проектов;

2) безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций на сумму (+) 4 368,5 тыс. рублей по договорам пожертвования СГМУП «Горводоканал» на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г. Сургут производительностью 150 000 м³/сутки. Строительство нового блока УФО сточных вод с внутриплощадочными инженерными сетями».

В 2023-2024 годах также планируются поступления по указанным договорам пожертвования на общую сумму 208 427,0 тыс. рублей;

3) объема межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета ХМАО-Югры на общую сумму 421 874,5 тыс. рублей (строки 3-6 таблицы 2).

Планируемые изменения объемов безвозмездных поступлений в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов предусмотрены проектом решения на основании соответствующих справок Департамента финансов ХМАО-Югры, согласно которым на 2022-2024 годы городу Сургуту выделены дополнительно межбюджетные трансферты на общую сумму 5 243 234 333,16 рубля. Информация об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов представлена в таблице 3.

таблица 3

Информация об изменении объемов безвозмездных поступлений в виде межбюджетных трансфертов в разрезе статей доходов в 2022-2024 годах

№ п/п	Наименование показателя	(рублей)			
		2022 год	2023 год	2024 год	Итого
1	2	3	4	5	6=rp.3+rp.4+rp.5
	<i>Дотации муниципальному образованию</i>	-102 584 500,00	-	-	-102 584 500,00
1.1	на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов ХМАО - Югры	+84 751 100,00	-	-	+84 751 100,00
1.2	в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах ХМАО - Югры	+17 833 400,00	-	-	+17 833 400,00
2	<i>Субсидии муниципальному образованию, в том числе:</i>	-169 544 792,16	-2 691 892 900,00	-2 606 251 600,00	-4 990 901 592,16
2.1	на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств бюджета ХМАО-Югры	+222 200,00	-	-	+222 200,00
2.2	на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда за счет средств, поступивших от публично-правовой компании "Фонд развития территорий"	+142 100,00	-	-	+142 100,00
2.3	на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	+1 044 037,39	-	-	+1 044 037,39
2.4	на выполнение дорожных работ в соответствии с программой дорожной деятельности	+240 624 000,00	-	-	+240 624 000,00
2.5	на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	-391 465 500,00	-	-	-391 465 500,00
2.6	на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта	-191 292 700,00	-	-	-191 292 700,00
2.7	на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта в целях реализации инфраструктурных проектов	+191 292 700,00	-	-	+191 292 700,00
2.8	на реализацию инновационных проектов, отобранных по результатам конкурса	-6 996 500,00	-	-	-6 996 500,00
2.9	на создание берегоукрепительных сооружений за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте)	+701 899 100,00	+400 015 700,00	-971 072 400,00	-2 072 987 200,00
2.10	на строительство (реконструкцию) капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте)	+300 000 000,00	-300 000 000,00	-	0,00
2.11	на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство коммунальных объектов за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов (Научно-технологический центр в городе Сургуте)	-803 763 100,00	+2 368 436 700,00	-	+1 564 673 600,00
2.12	на реконструкцию, расширение, модернизацию, строительство коммунальных объектов за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов	+116 845 500,00	-116 845 500,00	-564 463 700,00	-564 463 700,00
2.13	на реализацию программ формирования современной городской среды	+66,77	-	-	+66,77
2.14	государственная поддержка отрасли культуры	+30,00	-	-	+30,00
2.15	поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	+58,00	-	-	+58,00
2.16	на капитальный ремонт и оснащение неимпортируемыми средствами обучения и воспитания объектов муниципальных общеобразовательных организаций	-	-43 928 900,00	-	-43 928 900,00

№ в/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год	Итого
1	2	3	4	5	6 = 3 + 4 + 5
2.17.	на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях	-	-310 448 500,00	-64 292 800,00	-246 155 700,00
2.18.	на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	-	-73 766 200,00	-658 223 600,00	-731 989 800,00
2.19.	на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях реализации инфраструктурных проектов за счет средств бюджета ХМАО - Югры	-	-	-476 784 100,00	-476 784 100,00
3	<i>Субвенции муниципальному образованию, в том числе:</i>	-8 926 900,00	-	-	-8 926 900,00
3.1.	на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	-15 936 500,00	-	-	-15 936 500,00
3.2.	на предоставление дополнительных мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителям, приемным родителям	+7 562 900,00	-	-	+7 562 900,00
3.3.	на осуществление деятельности по опеке и попечительству	+2 179 200,00	-	-	+2 179 200,00
3.4.	для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных организациях ХМАО - Югры отдельных государственных полномочий в области образования	-85 436 200,00	-	-	-85 436 200,00
3.5.	на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"	-403 200,00	-	-	-403 200,00
3.6.	на поддержку и развитие животноводства	-6 100,00	-	-	-6 100,00
3.7.	на поддержку и развитие малых форм хозяйствования	-796 700,00	-	-	-796 700,00
3.8.	на развитие рыболовства (вспыного комплекса)	-84 700,00	-	-	-84 700,00
4.	<i>Иные межбюджетные трансферты, в том числе:</i>	70 818 341,00	-	-	70 818 341,00
4.1.	за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства ХМАО - Югры, за исключением иных межбюджетных трансфертов на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО - Югры	-29 775 070,00	-	-	-29 775 070,00
4.2.	на реализацию мероприятий по содействию трудоустройству граждан	-300 000,00	-	-	-300 000,00
4.3.	на проведение конкурса "Лучший муниципалитет по цифровой трансформации"	+1 000 000,00	-	-	+1 000 000,00
4.4.	возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов РФ на размещение и питание граждан РФ, Украины, ДНР, ЛНР, и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территориях Украины, ДНР, ЛНР, вынужденно покинувших территории Украины, ДНР и ЛНР и прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке, в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда Правительства РФ	-8 800 090,00	-	-	-8 800 090,00
4.5.	на реализацию наказов избирателей депутатам Думы ХМАО-Югры	+31 543 181,00	-	-	+31 543 181,00
	ВСЕГО	+421 874 833,16	-2 691 892 900,00	+2 406 251 000,00	+5 243 234 333,16

В связи с изменением объема межбюджетных трансфертов проектом решения вносятся изменения в часть 5 действующего решения о бюджете, что соответствует положениям бюджетного законодательства.

Согласно материалам к проекту решения ожидаемое исполнение доходной части бюджета города за 2022 год оценивается в сумме 35 815 670,5 тыс. рублей или 100,0 % бюджетных назначений по доходам, предлагаемых к утверждению проектом решения.

4. Анализ изменений расходной части бюджета города в 2022-2024 годах

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета города на 2022 год в сумме 37 814 647 062,26 рубля, по сравнению с действующим решением о бюджете они увеличатся на (+) 511 353 004,67 рубля или на (+) 1,37 %.

На 2023 и 2024 годы общий объем расходов бюджета города предлагается увеличить эквивалентно росту доходов бюджета на (+) 2 884 302 128,87 рубля и на (+) 2 622 268 728,87 рубля соответственно.

Кроме того, проектом решения предлагается уточнить коды бюджетной классификации, а также внести изменения в расходную часть бюджета путем перемещения бюджетных ассигнований внутри и между главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) в 2022-2024 годах без изменения параметров

бюджета города. Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2022-2024 годах в разрезе ГРБС представлена в таблице 4⁴.

таблица 4
Информация об изменении бюджетных ассигнований в 2022-2024 годах
(млн. рублей)

Код ГРБС	Наименование ГРБС	2022 год			2023 год			2024 год		
		Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение	Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	Проект решения	Отклонение
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
011	Дума города	93 221,1	93 221,1	-	91 927,5	91 927,5	-	91 941,6	91 941,6	-
040	Администрация города	11 048 843,6	10 732 241,7	-316 598,9	9 088 704,1	9 089 439,9	+735,8	8 697 247,6	9 453 084,1	+755 836,8
042	Контрольно-счетная палата города	74 173,1	74 173,1	-	73 223,1	73 223,1	-	73 223,1	73 223,1	-
043	департамент образования	17 226 711,1	17 383 806,0	+157 094,9	17 684 693,2	18 196 318,7	+511 625,5	18 347 790,9	18 259 289,3	-88 501,6
046	департамент архитектуры и градостроительства	5 169 404,4	5 982 123,4	+812 719,0	2 946 653,5	5 755 181,8	+2 808 528,3	1 288 736,1	3 590 148,0	+2 301 411,9
050	департамент финансов	604 341,3	449 408,0	-154 933,3	1 273 347,0	880 128,7	-393 218,3	1 767 517,1	1 423 668,5	-343 848,9
070	департамент имущественных и земельных отношений	3 086 599,5	3 099 670,8	+13 071,3	1 682 176,7	1 638 807,5	-43 369,2	1 559 854,7	1 557 225,3	-2 629,4
	Итого	37 303 294,1	37 814 647,1	+511 353,0	32 840 725,1	35 725 027,2	+2 884 302,1	31 826 311,4	34 448 580,2	+2 622 268,8

Кроме того, проектом решения предлагается:

1) уменьшить объём бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в связи с изменением формы и способа предоставления меры социальной поддержки, предусмотренной решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (с учётом изменений, вступающих в силу с 01.10.2022) в:

- 2022 году на (-) 11 001 800,00 рублей,
- 2023 и 2024 годах – на (-) 67 617 600,00 рублей;

2) объём бюджетных ассигнований дорожного фонда, утвержденный частью 15 действующего решения о бюджете, в:

- 2022 году увеличить на (+) 200 345 374,40 рубля,
- 2023 году уменьшить на (-) 288 036 749,58 рубля,
- 2024 году увеличить на (+) 551 800 942,68 рубля.

⁴ В качестве обоснований бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета представлены приказы финансового органа, изданные в ходе исполнения бюджета города в 2022 году. В ходе настоящей экспертизы проверка правомерности и обоснованности издания приказов финансового органа не проводилась, поскольку издание приказов осуществлялось при исполнении бюджета городского округа в 2022 году и, следовательно, проверка соответствия действий финансового органа бюджетному законодательству и иным актам, регулирующим бюджетные правоотношения, может быть проведена в рамках отдельных мероприятий, касающихся проверки хода исполнения бюджета городского округа, в том числе при осуществлении контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета.

Данные изменения обусловлены, в основном, изменением объёма межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета по объекту «Магистральная дорога на участках: ул. 16 «ЮР» от ул. 3 «ЮР» до примыкания к ул. Пикольская. ул. 3 «ЮР» от ул.16 «ЮР» до 18 «ЮР», ул. 18 «ЮР» от 3 «ЮР» до примыкания к ул. Энгельса в 2022 году на (+) 333 333 333,33 рубля, в 2023 году – на (-) 333 333 300,00 рублей, в 2024 году – на (+) 529 760 200,00 рублей, а также уменьшением объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных на ремонт дорог, в 2022 году на сумму 159 124 113,86 рубля (в том числе за счет межбюджетных трансфертов на (-) 153 841 500,00 рублей, средств местного бюджета – на (-) 5 282 613,86 рубля).

3) уменьшить объём расходов на обслуживание муниципального долга, утверждённый частью 19 действующего решения о бюджете, в 2022 году на (-) 24 525 398,80 рубля по причине экономии, сложившейся по результатам корректировки объёма привлечения кредитных средств в процессе исполнения бюджета (из пояснительной записки у проекту решения);

4) уменьшить размер резервного фонда Администрации города «с целью обеспечения приоритетных направлений расходов» (из пояснительной записки к проекту решения) в:

- 2022 году на (-) 2 659 873,23 рубля;
- 2023 году – на (-) 40 000 000,00 рублей;
- 2024 году – на (-) 1 848,87 рубля.

Также проектом решения предлагается уточнить объём зарезервированных бюджетных ассигнований, утверждённый частью 20 действующего решения о бюджете.

Кроме того, проектом решения предлагается изложить пункт 4 части 26 действующего решения о бюджете в новой редакции, а именно дополнить случаем авансирования в размере 50 % от суммы договора (контракта), предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию и строительству объектов капитального строительства. Согласно пояснительной записке к проекту решения предлагаемое дополнение внесено с целью создания условий для развития экономики муниципального образования в условиях внешнего санкционного давления в 2022 году.

С целью уточнения расходной части бюджета города на 2022-2024 годы проектом решения предлагается изложить приложения 3-8 к решению Думы города № 51-VII ДГ в новой редакции. В ходе настоящей экспертизы нарушения бюджетного законодательства не выявлены.

Согласно материалам к проекту решения исполнение расходной части бюджета города за 2022 год оценивается в сумме 37 814 647 062,26 рубля или 100 % от расходов бюджета, предлагаемых к утверждению проектом решения.

4. Анализ изменений источников финансирования дефицита бюджета и муниципальных заимствований в 2022-2024 годах

Изменение доходов и расходов бюджета в 2022 году повлияло на увеличение дефицита бюджета на (+) 85 000 000,00 рублей и, соответственно, на изменение источников финансирования дефицита бюджета в эквивалентной сумме. В соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса РФ увеличение дефицита бюджета предлагается обеспечить финансированием за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

Предлагаемые изменения источников финансирования дефицита бюджета повлияют на рост верхнего предела муниципального внутреннего долга по состоянию на 01.01.2023, 01.01.2024, 01.01.2025 на (+) 85 000 000,00 рублей. Предлагаемый к утверждению объём муниципального внутреннего долга не превышает ограничений, установленных статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, проектом решения предлагается внести изменения в программу муниципальных внутренних заимствований городского округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов, информация представлена в таблице 5.

таблица 5

Информация об изменении муниципальных внутренних заимствований в
2022-2024 годах

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	2022 год	2023 год	2024 год
	<i>Кредиты от кредитных организаций</i>			
1.	<i>(стр. 1.1 – стр.1.2)</i>	100 000 000,00	184 720 000,00	-126 069 473,64
1.1.	привлечение	374 810 000,00	184 720 000,00	-126 069 473,64
1.2.	погашение	274 810 000,00	0,00	0,00
	<i>Бюджетные кредиты</i>			
2.	<i>(стр. 2.1 – стр. 2.2)</i>	-15 000 000,00	-184 720 000,00	126 069 473,64
2.1.	привлечение	0,00	0,00	0,00
2.2.	погашение	15 000 000,00	184 720 000,00	-126 069 473,64
	Итого	85 000 000,00	0,00	0,00

По данным таблицы 5 видно, что в 2022 году за счет привлечения кредитов от кредитных организаций на общую сумму 374 810 000,00 рублей планируется обеспечить:

1) погашение:

- кредитов от кредитной организации на сумму 274 810 000,00 рублей;
- бюджетного кредита на сумму 15 000 000,00 рублей;

2) финансирование дефицита бюджета на сумму 85 000 000,00 рублей.

В 2023 году предлагается погасить бюджетный кредит на сумму 184 720 000,00 рублей за счет привлечения кредитов от кредитных организаций, а в 2024 году предполагается уменьшение объемов привлечения кредитов от кредитных организаций и погашения бюджетных кредитов на общую сумму 126 069 473,64 рубля.

Указанные изменения соответствует положениям статьи 110.1 Бюджетного кодекса РФ.

При этом планируемые объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов соответствуют условиям договоров от 26.04.2022 № 3/02-22, от 18.08.2022 № 12/02-22, заключенным муниципальным образованием городского округ Сургут с Департаментом финансов ХМАО-Югры. Оценить соответствие договорным условиям объемов отражения объемов привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций не представилось возможным, поскольку в договорах с кредитными организациями отсутствуют графики выборки погашения кредитов. По этой же причине, а также в связи с отсутствием информации о фактических датах и объемах выборки кредитов от кредитных организаций не представилось возможным оценить правильность расчета расходов на обслуживание долговых обязательств муниципального образования.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы полагаем, что проект решения «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учётом информации, изложенной в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков