

ОТЧЁТ Контрольно-счетной палаты города Сургута за 2022 год

Отчёт о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута (далее – Контрольно-счетная палата, КСП) за 2022 год подготовлен в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Закон № 6-ФЗ), Положением о Контрольно-счетной палате города, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ (далее – Положение № 170-IV ДГ).

1. Основные положения.

1.1. Задачи и функции.

Муниципальный финансовый контроль является одним из средств реализации государственной политики и инструментом государства, обеспечивающим повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципальных ресурсов в целом, и, как следствие, стабильность социально-экономического развития.

Функции внешнего муниципального финансового контроля охватывают все финансовые отношения, которые происходят на муниципальном уровне в процессе формирования, распределения и расходования средств.

Основные задачи Контрольно-счетной палаты в отчётном периоде заключались в контроле за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчёта о его исполнении, а также в проверке законности и результативности использования средств местного бюджета и муниципальной собственности.

1.2. Основные направления деятельности.

В соответствии со статьёй 10 Закона № 6-ФЗ, статьёй 10 Положения № 170-IV ДГ внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В числе основных задач, на решение которых были направлены внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в 2022 году, – обеспечение предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением бюджета города в соответствии со статьёй 265 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), контроль в сферах муниципального управления, городского хозяйства и строительства, социальной сфере, аудит в сфере закупок.

В отчётном периоде контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводились в Администрации города и её структурных подразделениях, в учреждениях и организациях, получивших средства из городского бюджета, а также использующих муниципальное имущество или земельные участки, расположенные на территории города, в том числе государственная собственность на которые не разграничена.

1.3. Основные итоги работы в 2022 году.

Контрольно-счетной палатой проведено:

- 1) 12 контрольных мероприятий;
- 2) 115 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 92 заключения на проекты муниципальных правовых актов, проведено 11 экспертиз муниципальных программ и 12 тематических экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, в 2022 году начато 1 контрольное мероприятие, результаты которого будут сформированы и включены в отчёт следующего года (переходящее на 2023 год).

Основные показатели, характеризующие деятельность Контрольно-счетной палаты за 2020 – 2022 годы, приведены в таблице 1.

Таблица 1

| № п/п | Показатели | В том числе: | | |
|---|---|------------------------------|------------------------------|--|
| | | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 1 | Штатная численность, человек | 29 | 29 | 19 |
| 2 | Кол-во структурных подразделений, ед. | 6 | 6 | 6 |
| 3. Контроль формирования и исполнения бюджета города Сургута | | | | |
| 3.1 | Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета, ед. | 1 (за 2019 год) | 1 (за 2020 год) | 1 (за 2021 год) |
| 3.2 | Объём средств, охваченных внешней проверкой годового отчёта об исполнении бюджета, тыс. рублей | 27 517 677,5 | 30 152 364,6 | 32 671 784,6 ¹ |
| 3.3 | Экспертиза изменений и дополнений в бюджет города на текущий (отчётный) год (в том числе поправки), количество заключений (ед.) | 11 (за 2020 год) | 4 (за 2021 год) | 6 (за 2022 год) |
| 3.4 | Объём средств, охваченных в рамках экспертизы изменений и дополнений в бюджет города на текущий (отчётный) год, тыс. рублей | 1 605 440,3 | 3 084 202,7 | 776 462,8 ² |
| 3.5 | Экспертиза проекта бюджета города на очередной год, количество заключений (ед.) | 1 (на 2021 год) | 1 (на 2022 год) | 1 (на 2023 год) ³ |
| 3.6 | Объём средств, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета города на очередной год, тыс. рублей | 31 276 568,1 | 36 692 262,6 | 40 670 288,8 |
| 3.7 | Экспертиза квартальных отчётов об исполнении бюджета города за текущий (отчётный) год, ед. | 1 (за 1 полугодие 2020 года) | 1 (за 1 полугодие 2021 года) | 3 (за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев 2022 года) |
| 3.8 | Объём средств, охваченных в рамках экспертизы квартальных отчётов об исполнении бюджета города (оперативный | 12 590 517,2 | 13 839 841,3 | 23 335 535,6 |

¹ В случае исполнения бюджета города с дефицитом по данной строке отражен объем расходов за соответствующий период, в случае исполнения с профицитом – объем доходов бюджета. В 2021 году – исполнение с дефицитом.

² В течение 2022 года проводилась экспертиза внесения изменений в доходную и расходную части бюджета на 2022-2024 годы. Объем расходов бюджета, охваченных в рамках экспертизы внесения изменений на трёхлетний период, составил 7 560 284,37 тыс. рублей. В целях сопоставимости показателей в стр. 3.4, отражён объём средств, охваченных в рамках экспертизы внесения изменений в бюджет города на 2022 год.

³ Проведена экспертиза проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов. Объем расходов бюджета, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета на трёхлетний период, составил 113 864 865,8 тыс. рублей. В целях сопоставимости показателей в стр. 3.6, отражён объём средств, охваченных в рамках экспертизы проекта бюджета на 2023 год.

| № п/п | Показатели | В том числе: | | |
|------------------------------------|---|--------------|-------------|--------------------------|
| | | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| | анализ исполнения бюджета) за текущий (отчётный) год, тыс. рублей | | | |
| 4. Контрольная деятельность | | | | |
| 4.1 | Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе: | 131 | 90 | 115 |
| 4.1.1 | проведено экспертно-аналитических мероприятий, за исключением мероприятий в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города, которые отражены в разделе 3 настоящей таблицы, ед. | 117 | 83 | 104 |
| 4.2 | Проведено контрольных мероприятий без учёта проверок, проведённых по заданию правоохранительных и надзорных органов, ед. | 21 | 19 | 12 |
| 4.3 | Составлено актов по контрольным мероприятиям, ед. | 22 | 23 | 14 |
| 4.4 | Проведено проверок по заданию правоохранительных и надзорных органов, ед. | 1 | 3 | - |
| 4.5 | Объём средств, проверенных по заданию правоохранительных и надзорных органов, тыс. рублей | 4 328,7 | 1 823 434,8 | - |
| 4.6 | Объём средств, проверенных в рамках контрольных и экспертно-аналитических мероприятий без учёта средств, охваченных в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города (тыс. рублей), в том числе: | 1 198 192,4 | 6 305 974,2 | 7 372 038,3 ⁴ |
| 4.6.1 | объём проверенных бюджетных средств и средств, полученных из бюджета в виде субсидий (без учёта доходов от приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, собственных средств МУП), тыс. рублей | 1 198 192,4 | 2 188 511,2 | 7 372 038,3 |
| 4.7 | Выявлено финансовых недостатков и нарушений (тыс. рублей), в том числе: | 867 208,0 | 800 805,0 | 364 126,4 |
| 4.7.1 | по результатам контрольных мероприятий, тыс. рублей | 369 893,2 | 500 191,9 | 84 066,6 |
| 4.7.2 | по результатам экспертно-аналитических мероприятий, тыс. рублей | 497 314,8 | 300 613,1 | 280 059,8 |
| 4.8 | Из финансовых недостатков и нарушений по стр.4.7 - не могут быть устранены (тыс. рублей) | 293 265,5 | 276 097,9 | 134 500,9 |

⁴ В целях более корректного отражения объёма проверенных средств (исключения дублирования) объём определён без учёта бюджетных ассигнований 2021 года, охваченных в рамках контроля исполнения бюджета города. Например, не учтён (исключён) объём средств, проверенных в рамках контрольных мероприятий «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренных в 2019-2020 годах и текущем периоде 2021 года на выполнение работ на объекте «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространств в западном жилом районе города Сургута» в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» (выборочно)», «Проверка законности, результативности (эффективности) использования бюджетных средств, направленных на исполнение муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021 году и текущем периоде 2022 года» (выборочно)» и т.д.

| № п/п | Показатели | В том числе: | | |
|-------------------|--|-------------------------|------------------------|-------------------------|
| | | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 4.9 ⁵ | Из финансовых недостатков и нарушений по стр.4.7 - подлежащие устранению (тыс. рублей) | 573 942,5 | 524 707,1 | 229 625,5 |
| 4.10 | Устранено финансовых недостатков и нарушений по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям (тыс. рублей), в том числе: | 539 191,0 ⁶ | 446 152,1 ⁷ | 182 161,72 ⁸ |
| 4.10.1 | возмещено средств в бюджет (тыс. рублей) | 667,2 ⁹ | 13 893,8 ¹⁰ | 1 979,68 ¹¹ |
| 4.10.2 | выполнено работ (тыс. рублей) | 9 898,0 | - | 1 070,36 |
| 4.10.3 | уменьшены бюджетные ассигнования с последующим перенаправлением ¹² на другие статьи бюджета или другие объекты (тыс. рублей) | 425 511,5 | 249 750,1 | 63 310,4 |
| 4.11 | Балансовая (кадастровая) стоимость имущества, охваченного контрольными мероприятиями, тыс. рублей | 2 832 369,5 | 928 527,8 | - |
| 4.12 | Стоимость имущества, в отношении которого выявлены недостатки и нарушения порядка учёта, управления и распоряжения имуществом, тыс. рублей | 192 651,2 | 6 668,6 | - |
| 4.13 | Устранено нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом, тыс. рублей | 135 760,7 ¹³ | 39 682,1 ¹⁴ | - |
| 4.14 | Направлено всего представлений/предписаний, ед. | 12/4 | 6/2 | 1/3 |
| 4.15 ⁵ | Подготовлено предложений по результатам контрольных мероприятий по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения (ед.), из них: | 209 | 185 | 80 |
| 4.15.1 | принято предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, ед. | 114 | 97 | 31 |
| 4.16 | Принято предложений по контрольным мероприятиям предшествующих периодов по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, ед. | 39 | 60 | 62 |

⁵ Предложения по устранению финансовых недостатков и нарушений учтены в тыс. рублей (строка 4.9). Предложения по несуммовым недостаткам и нарушениям учтены в количестве (ед.) предложений (строка 4.15).

⁶ В том числе по мероприятиям 2020 года – 534 140,5 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 5 050,5 тыс. рублей.

⁷ В том числе по мероприятиям 2021 года – 434 758,9 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 11 393,2 тыс. рублей.

⁸ В том числе по мероприятиям 2022 года – 112 892,88 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 69 268,84 тыс. рублей.

⁹ В том числе по мероприятиям 2020 года – 532,0 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 135,2 тыс. рублей.

¹⁰ В том числе по мероприятиям 2021 года – 10 300,4 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 3 593,4 тыс. рублей.

¹¹ В том числе по мероприятиям 2022 года – 172,46 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 1 807,22 тыс. рублей.

¹² В рамках предварительного контроля формирования бюджета города по предложениям КСП уменьшены бюджетные ассигнования с последующим перенаправлением (в том числе с учётом предложений ГРБС) на другие статьи или другие объекты.

¹³ В том числе по мероприятиям 2020 года – 132 305,6 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 3 455,1 тыс. рублей.

¹⁴ В том числе по мероприятиям 2021 года – 313,9 тыс. рублей, по мероприятиям предшествующих периодов – 39 368,2 тыс. рублей.

| № п/п | Показатели | В том числе: | | |
|--------|--|--------------|----------|----------|
| | | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| 4.17 | Подготовлено предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, из них: | 290 | 207 | 249 |
| 4.17.1 | принято предложений, ед. | 229 | 106 | 186 |
| 5 | Направлено итоговых документов (с приложениями) Главе города, в Думу города и в Прокуратуру города, ед. в каждый адрес | 152 | 109 | 127 |
| 6 | Привлечение к дисциплинарной ответственности, случаев | 22 | 5 | 2 |
| 7 | Привлечение к материальной ответственности, случаев | 4 | 7 | 0 |
| 8 | Привлечение к административной ответственности (назначено штрафов): | | | |
| | - должностных лиц | 2 | 9 | 2 |
| | - юридических лиц | 2 | 4 | 0 |
| 9 | Общая сумма штрафов, предъявленных по проверкам КСП, тыс. рублей | 57,1 | 265,86 | 10,00 |

Объём средств, проверенных в 2022 году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий без учёта бюджетных ассигнований, охваченных в рамках контроля формирования и исполнения бюджета города, за различные проверяемые периоды составил 7 372 038,3 тыс. рублей (в том числе: бюджетные средства и средства, полученные из бюджета в виде субсидий - 7 372 038,3 тыс. рублей).

Структура недостатков и нарушений по результатам мероприятий, проведённых в 2022 году, представлена в таблице 2.

Таблица 2

| № п/п | Виды недостатков и нарушений | Сумма (тыс. рублей) | % |
|----------|---|---------------------|-------------|
| I | Финансовые, в том числе: | 364 126,46 | 100% |
| 1 | по видам: | | |
| 1.1 | Неэффективное использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий, в том числе: | 16 714,25 | 4,59% |
| 1.1.1 | не может быть устранено | 16 286,39 | |
| 1.1.2 | подлежит устранению, из них: | 427,86 | |
| 1.1.2.1 | устранено | - | |
| 1.2 | Неправомерное (нормативно необоснованное) использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий, в том числе: | 34 183,54 | 9,39% |
| 1.2.1 | не может быть устранено | 31 329,26 | |
| 1.2.2 | подлежит устранению, из них: | 2 854,28 | |
| 1.2.2.1 | устранено | 1 256,87 | |
| 1.3 | Нецелевое использование бюджетных средств и средств, полученных из бюджета города в виде субсидий, в том числе: | - | - |
| 1.3.1 | не может быть устранено | - | |
| 1.3.2 | подлежит устранению, из них: | - | |
| 1.3.2.1 | устранено | - | |
| 1.4 | Недостатки и нарушения учёта и отчётности (бюджетный и бухгалтерский учёт), применения бюджетной классификации, в том числе: | 121 491,62 | 33,37% |
| 1.4.1 | не может быть устранено | 22 303,01 | |
| 1.4.2 | подлежит устранению, из них: | 99 188,61 | |
| 1.4.2.1 | устранено | 99 188,61 | |
| 1.5 | Не приняты меры для пополнения бюджета, в том числе: | 1 252,41 | 0,34% |
| 1.5.1 | не может быть устранено | 742,60 | |
| 1.5.2 | подлежит устранению, из них: | 509,81 | |

| № п/п | Виды недостатков и нарушений | Сумма (тыс. рублей) | % |
|---------|--|------------------------|-----------|
| 1.5.2.1 | устранено | - | |
| 1.6 | Прочие недостатки и нарушения, в том числе: | 190 484,64 | 52,31% |
| 1.6.1 | по результатам экспертизы отчёта об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2021 год (не может быть устранено) | - | |
| 1.6.2 | в рамках экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете на 2022-2024 годы (подлежит устранению), из них: | 8 438,46 | |
| 1.6.2.1 | устранено | 8 438,46 | |
| 1.6.3 | в рамках экспертизы проекта бюджета города на 2023-2025 годы (подлежит устранению), из них: | 118 206,51 | |
| 1.6.3.1 | устранено | 4 008,94 | |
| 1.6.4 | по другим проверкам | 63 839,67 | |
| 1.6.4.1 | не может быть устранено | 63 839,67 | |
| 1.6.4.2 | подлежит устранению, из них: | - | |
| 1.6.4.3 | устранено | - | |
| 2 | по возможности устранения: | | |
| 2.1 | Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены | 134 500,93 | 36,94% |
| 2.2 | Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, в том числе | 229 625,53 | 63,06% |
| 2.2.1 | по которым предложено возместить средства в бюджет города | 1 706,51 | 0,74%* |
| 2.3 | Устранено финансовых недостатков и нарушений, в том числе | 112 892,88 | 49,16%** |
| 2.3.1 | возмещено в бюджет города | 172,46 | 10,11%*** |
| II | Имущественные (балансовая стоимость имущества, в отношении которого выявлены недостатки и нарушения порядка управления и распоряжения имуществом), в том числе: | - | |
| 3.1 | Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены | - | |
| 3.2 | Недостатки и нарушения, подлежащие устранению | - | |
| 3.3 | Устранено недостатков и нарушений в сфере управления и распоряжения имуществом | - | |

Пояснения: * доля нарушений, по которым возможно возмещение средств в бюджет города, в общей сумме нарушений, подлежащих устранению (стр.2.2.1/стр.2.2)*100%.

** процент устранённых нарушений от суммы нарушений, подлежащих устранению (стр.2.3/стр.2.2)*100%.

*** процент возмещённых в отчётном году в бюджет города средств от суммы нарушений, по которым возможно возмещение (стр.2.3.1/стр.2.2.1)*100%.

Из общей суммы 364 126,46 тыс. рублей финансовые недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены (носят неустранимый характер) составили 134 500,93 тыс. рублей или 36,94%, подлежащие устранению – 229 625,53 тыс. рублей или 63,06%, в том числе по которым предложено возместить в бюджет города денежные средства – 1 706,51 тыс. рублей.

Устранено финансовых недостатков и нарушений по результатам мероприятий, проведённых в 2022 году, на сумму 112 892,88 тыс. рублей, из них:

- 103 783,67 тыс. рублей - в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- 9 109,21 тыс. рублей - по результатам реализации предложений, отражённых в итоговых документах (заключениях, отчётах, представлениях, предписаниях) по проведённым мероприятиям, в том числе возмещено в бюджет – 172,46 тыс. рублей.

В том числе в 2022 году в рамках предварительного контроля по предложениям Контрольно-счетной палаты города Администрацией города уменьшены с последующим перенаправлением (в том числе с учётом предложений главных распорядителей бюджетных средств) на другие статьи или другие объекты бюджетные

ассигнования на 2022-2025 годы в общей сумме 12 447,40 тыс. рублей.

По результатам мероприятий предшествующих периодов устранено финансовых недостатков и нарушений на общую сумму 69 268,84 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города 1 807,22 тыс. рублей.

Таким образом, всего в 2022 году устранено финансовых недостатков и нарушений на общую сумму 182 161,72 тыс. рублей, в том числе возмещено в бюджет города 1 979,68 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий в 2022 году подготовлено 80 предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, из которых принято - 31, в том числе реализовано – 22. Для реализации оставшихся 58 предложений требуется время, их исполнение остаётся на контроле.

В 2022 году исполнены 62 предложения по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения по результатам контрольных мероприятий предшествующих периодов.

По результатам проведения 115 экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 249 предложений по устранению недостатков и нарушений (в основном по проектам муниципальных правовых актов, а также по муниципальным программам), из которых принято объектами контроля - 186 или 74,7%.

Из 63 оставшихся предложений основную долю составляют 28 предложений, сформированных по результатам экспертизы проекта решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», срок предоставления информации о рассмотрении и реализации которых не наступил (15.02.2023), а также 10 предложений, не принятые по результатам экспертизы 11 муниципальных программ (в том числе предложения, направленные на доработку (корректировку) программных мероприятий и характеризующих их реализацию показателей, а также по приведению муниципальных программ в соответствие стратегическим документам города и требованиям, установленным Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утверждённым постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159). 6 предложений, сформированных по результатам экспертизы 3 проектов муниципальных правовых актов, не были реализованы, в связи с тем, что проекты муниципальных правовых актов отклонены в целом или отозваны по различным основаниям (исключены из повестки заседания Думы города).

Формирование предложений КСП направлено не только на устранение, но и на предотвращение возможных нарушений законодательства. По предложениям, отражённым в отчёте по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности использования средств, предоставленных управляющим компаниям из бюджета города в 2022 году в виде субсидии на выполнение мероприятия «Благоустройство дворовых территорий» в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» в составе регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», направленного на реализацию национального проекта «Жильё и городская среда» (выборочно)», Администрацией города и управляющими компаниями приняты

соответствующие меры, что способствовало предотвращению финансовых нарушений на общую сумму 13 426,64 тыс. рублей (не учтено в общей сумме нарушений и недостатков).

По результатам проведенных в 2022 году 1 контрольного и 1 экспертно-аналитического мероприятий направлены 1 представление и 3 предписания, из которых на момент подготовки настоящего отчёта полностью исполнены 3 предписания, представление исполнено частично и остаётся на контроле.

На основании заключенного соглашения в Прокуратуру города Сургута направлены 127 итоговых документов (с приложениями) о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2022 отчётном году к должностным лицам объектов проверок применялись меры дисциплинарного характера, в том числе:

- по итогам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в отчетном году, объявлены 2 замечания.

Контрольно-счетной палатой города в отчетном периоде направлено 5 протоколов об административных правонарушениях, виновность должностных лиц по ним полностью доказана, в том числе:

- по трём протоколам¹⁵ мировым судом дела объединены в одно производство, действия должностного лица квалифицированы по статье 15.15.15 КРФоАП¹⁶, в связи с малозначительностью совершенного правонарушения объявлено устное замечание в соответствии со статьёй 2.9 КРФоАП;

- по двум протоколам¹⁷ мировым судом дела объединены в одно производство, действия должностного лица квалифицированы по статье 15.15.15 КРФоАП, назначено наказание в виде штрафа в размере 10,00 тыс. рублей, который зачислен в местный бюджет в соответствии со статьёй 46 БК РФ.

Согласно информации Прокуратуры города Сургута от 23.01.2023 № 07-04-2023 по результатам анализа материалов проверок, направленных Контрольно-счетной палатой города, возбуждено 3 административных производства.

Информационная, методологическая и прочая деятельность

В отчетном периоде продолжена работа по приведению муниципальных правовых актов в соответствие с изменениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Ханты-Мансийского автономного - Югры от 10.04.2012 № 38-оз «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

На основании изменений федерального и окружного законодательства Контрольно - счетной палатой города в 2022 году был разработан и внесен в Думу города проект решения, регламентирующий порядок материального и социального

¹⁵ Протоколы были составлены в отношении одного должностного лица по ст. 15.15.15 КРФоАП «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания».

¹⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее –КРФоАП).

¹⁷ Протоколы были составлены в отношении одного должностного лица по ст. 15.15.15 КРФоАП «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания».

обеспечения лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города¹⁸.

Гарантии пенсионного обеспечения Председателя, заместителя Председателя, аудиторов Контрольно-счетной палаты города, в связи с изменением статуса их должностей, закреплены в порядке назначения, прекращения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет¹⁹, в разработке которого также принимала участие Контрольно-счетная палата города.

В отчётном периоде на основании заключённых соглашений продолжалось взаимодействие Контрольно-счетной палаты с федеральными органами исполнительной власти, правоохранными и другими контрольно-надзорными органами.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты активно принимали участие в заседаниях Думы города, её комитетов, депутатских слушаниях, а также в заседаниях комиссий при Главе города и в Администрации города.

В отчетном периоде организовывались и проводились рабочие встречи и совещания с Думой города и Администрацией города, оперативно обсуждались актуальные проблемные вопросы, устранялись возможные риски наступления негативных последствий по отдельным направлениям деятельности муниципалитета.

В целях укрепления и развития единой системы внешнего финансового контроля Российской Федерации, в соответствии со статьей 18 Закона № 6-ФЗ и статьей 21 Положения № 170-IV ДГ осуществлялось взаимодействие с контрольно-счетными органами других муниципальных образований, Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Счетной палатой Российской Федерации.

Сотрудничество осуществляется на основании подписанного соглашения со Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также путем участия в деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Союз МКСО), членом которого Контрольно-счетная палата города является с 2010 года.

Участие в деятельности Союза МКСО позволяет обобщать накопленный опыт и координировать совместные усилия по развитию и совершенствованию внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в области методологического обеспечения контрольной деятельности, а также позволяет непосредственно влиять на происходящие процессы преобразований в сфере финансового контроля на законодательном уровне.

С целью совершенствования внешнего муниципального финансового контроля Председатель Контрольно-счетной палаты города, являясь членом Президиума Союза МКСО - председателем Комиссии Союза МКСО по правовым вопросам, в 2022 году принимал участие в заседаниях Президиума Союза МКСО, а также в общем собрании (XX Конференции) членов Союза МКСО, на которых обсуждались темы, актуальные в деятельности Контрольно-счетной палаты города, в том числе по следующим вопросам:

- реализация норм Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

¹⁸ Решение Думы города от 08.11.2022 № 216-VII ДГ «О мерах по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате города Сургута».

¹⁹ Решение Думы города от 05.10.2022 № 195-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 01.06.2010 № 755-IV ДГ «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы».

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- анализ судебной практики по привлечению к административной ответственности и обжалованию актов контрольно-счетного органа;

- о результатах анализа практики организации и проведения совместных и параллельных мероприятий;

- о результатах единого общероссийского мероприятия Союза МКСО «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на переселение граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»;

- об утверждении типовых методических рекомендаций по теме единого общероссийского мероприятия на 2022 год «Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В 2022 году Председатель Контрольно-счетной палаты города в рамках осуществления функций члена комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам принимал участие в заседаниях комиссии, на которых рассматривались наиболее актуальные темы правового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов.

Учитывая, что Счетная палата Российской Федерации в силу части 9 статьи 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» вправе инициировать перед субъектами права законодательной инициативы предложения о совершенствовании бюджетного законодательства Российской Федерации и развитии финансовой системы Российской Федерации, а также участвовать в законопроектной деятельности государственных органов, такая площадка как Совет контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации позволяет оперативно обмениваться опытом и практикой участников Совета по широкому спектру рабочих вопросов.

В частности, в декабре 2022 года в рамках работы при Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по правовым вопросам были рассмотрены следующие темы:

- анализ правового регулирования при организации проведения в 2021-2022 годах контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации проверок соблюдения целей, порядка и условий предоставления из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение;

- обобщение и анализ судебной практики по вопросам организации и деятельности контрольно-счетных органов за 2021-2022 годы.

Обобщение опыта контрольной и экспертно-аналитической деятельности посредством участия в Союзе МКСО положительно сказывается на качестве проводимых проверок и документов, оформленных по их результатам. Вместе с тем, участие Контрольно-счетной палаты города в деятельности Союза МКСО порождает обязанность обмена практическим опытом, наработками и знаниями.

Так, за 2022 год в порядке оказания содействия и практической помощи членам Союза МКСО, в том числе по вопросам, возникающим при реализации Закона № 6-ФЗ, рассмотрены и направлены информационные письма в адрес Контрольно-счетных палат Ярославской области, Пермского края, Сургутского района, Петрозаводского городского округа, Томской области, Алтайского района Алтайского края, а также

Председателя Союза МКСО и Ответственного секретаря Союза МКСО.

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности – одна из функций Контрольно-счетной палаты.

На основании статьи 19 Закона № 6-ФЗ информация о деятельности КСП размещается на официальном сайте <http://kspurgut.ru>, зарегистрированном в качестве средства массовой информации. В 2022 году размещено около 140 публикаций.

Кроме информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на официальном сайте размещена информация и документы, характеризующие деятельность КСП, – план работы, отчёт о деятельности, регламент, стандарты, методические рекомендации, информация об антикоррупционной деятельности и другие материалы.

На официальном сайте КСП в сети интернет содержится раздел «Обращения», где размещён порядок рассмотрения обращений граждан, дни и часы их приёма, предусмотрены формы для направления обращений непосредственно через сайт.

В 2022 году в Контрольно-счетную палату города поступило для рассмотрения 2 обращения от граждан о нарушении законов и иных нормативных правовых актов.

По одному обращению гражданину направлен ответ в установленном порядке в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», второе обращение по состоянию на конец отчётного периода находится на рассмотрении.

В течение 2022 года Контрольно-счетной палатой города зарегистрировано более 2 650 документов, в том числе входящих, исходящих писем – 2 340, иных документов (распоряжений, приказов, актов, отчетов, заключений, удостоверений) – 310.

В целях оптимизации деятельности в отчетном периоде заключено соглашение о взаимодействии с МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление», на основании которого документационное обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города с марта 2022 года стало осуществляться специалистом указанного учреждения.

В соответствии с Положением о Коллегии Контрольно-счетной палаты города Сургута, утверждённым решением Думы города от 29.11.2012 № 270-V ДГ, на заседаниях Коллегии в 2022 году рассматривались следующие вопросы:

- проекты планов работы КСП, вносимых в них изменений;
- проекты стандартов внешнего муниципального финансового контроля;
- проект годового отчёта о деятельности Контрольно-счетной палаты;
- проекты отчётов о проведении контрольных мероприятий;
- проекты представлений, предложений о внесении в них изменений или отмене;
- проекты программ проведения контрольных мероприятий в соответствии с планами работы Контрольно-счетной палаты.

За отчётный год состоялось 12 заседаний Коллегии, а всего с начала её деятельности проведено 149 заседаний. Повестки заседаний Коллегии направлялись Главе города и в Думу города в установленные сроки. В заседаниях Коллегии принимали участие депутаты и представители аппарата Думы города, Администрации города, а также представители объектов проверок.

В течение года осуществлялось изменение кадрового состава Контрольно-счетной палаты.

В целях оптимизации деятельности Контрольно-счетной палаты города штатная численность работников КСП уменьшена с 29 единиц и по состоянию на 31.12.2022

составляет 19 единиц. Основные мероприятия по высвобождению работников, в связи с сокращением численности, осуществлялись в феврале-марте 2022 года.

Распределение полномочий между Председателем, заместителем Председателя и аудиторами Контрольно-счетной палаты города по организации отдельных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты города определено в Регламенте КСП.

Все работники КСП имеют высшее профессиональное образование, соответствующее специфике и направлениям работы, в том числе у 2 сотрудников имеется 2 высших образования.

Повышение профессиональных компетенций сотрудников является одним из важнейших условий оптимизации деятельности Контрольно-счетного органа. В связи с чем, особое внимание уделяется дополнительному образованию муниципальных служащих в форме курсов повышения квалификации.

Программы повышения квалификации сотрудников подбирались с учётом полномочий и специфики деятельности органа внешнего финансового контроля, с целью формирования у сотрудников практических навыков, необходимых для осуществления контрольной деятельности. Тематика курсов напрямую соотносится с вопросами мероприятий, включаемых в план работы Контрольно-счетной палаты города.

В 2022 году обучение по программам повышения квалификации прошли 10 сотрудников, в том числе 3 сотрудника – по программам противодействия коррупции, в целях исполнения подпунктов «а», «б», «в» пункта 39 Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы», а также распоряжения Главы города Сургута от 30.07.2021 № 24 «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции на территории города Сургута на 2021 – 2024 годы».

Для получения оперативной информации по актуальным вопросам профессиональной деятельности сотрудники КСП также проходили обучение на семинарах.

В кадровом резерве на должности муниципальной службы КСП состоят 6 претендентов. Работа с кадровым резервом осуществлялась в установленном порядке.

В 2022 году классные чины были присвоены трём муниципальным служащим, в том числе одному – по результатам квалификационного экзамена.

В рамках реализации плана по противодействию коррупции в 2022 году проведены мероприятия в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе:

- проверка сведений, указанных в справках о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, на предмет отсутствия нарушений законодательства о муниципальной службе и противодействия коррупции;

- в течение всего года проводилась работа по разъяснению муниципальным служащим требований антикоррупционного законодательства по вопросам необходимости уведомления работодателя при возникновении конфликта интересов, о фактах обращения к муниципальным служащим в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также практики применения антикоррупционного законодательства;

- проводились консультации по вопросам противодействия коррупции для вновь

принятых на муниципальную службу и для лиц, увольняющихся с муниципальной службы;

- информация о деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Контрольно-счетной палате за 2022 год размещена на официальном сайте КСП в разделе «Антикоррупционная деятельность».

Актов прокурорского реагирования, жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих Контрольно-счетной палаты не поступало.

На конец отчетного периода Контрольно-счетной палатой применялись 11 стандартов муниципального финансового контроля и Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, утвержденный Коллегией Счетной палаты РФ и рекомендованный для применения всеми контрольно-счетными органами.

В отчетном периоде разработан и утвержден стандарт муниципального финансового контроля «Оценка и определение неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля».

В течение второй половины 2022 года Контрольно-счетной палатой осуществлялся процесс внедрения программного продукта «Сиброн Консалт: Документооборот контрольно-счетного органа» на платформе Directum. Данный программный продукт представляет собой интеллектуальную систему цифровизации процессов и документов, что позволяет автоматизировать цикл управления контрольно-счетного органа и решить задачи:

- формирования и утверждения годового плана проверок;
- проведения проверок;
- согласования документов, в том числе итоговых документов по результатам проверок;
- подготовки отчетности.

Таким образом, основной целью дальнейшего применения вышеуказанного программного продукта является повышение эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты за счет автоматизации рабочих процессов.

Заключительные положения

Как орган контроля Контрольно-счетная палата содействует прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств и ресурсов в целом.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена работа по применению риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Также в 2023 году планируется продолжать применение в деятельности элементов стратегического аудита, позволяющего сопоставить ресурсные возможности муниципалитета и ожидаемые конечные результаты.

Как и в предыдущие годы, приоритетом в деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута на 2023 год остается не применение наказаний, как самоцель, а выявление рисков нарушения законодательства, формирование результативных и действенных мер по их предотвращению и пресечению.