



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ
«О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском
пассажи́рском транспорте общего пользования отдельным категориям
населения»

23 марта 2022 года

№ КСП-01-17-14

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута, утверждённым решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ, на основании экспертизы проекта решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее – проект решения).

Проектом решения предлагается:

1) установить за счёт средств бюджета города дополнительную меру социальной поддержки в виде бесплатного проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования в количестве до 40 поездок включительно в квартал посредством использования электронных средств (бесконтактных банковских карт, социальных транспортных карт) с 01.10.2022¹;

2) Администрации города разработать порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий населения.

По результатам экспертизы проекта решения установлено следующее.

1. В соответствии с абзацем вторым части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ² органы местного самоуправления вправе устанавливать за счёт средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной

¹ В настоящее время и до 30.09.2022 включительно, меры дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения реализуются путём предоставления денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал.

² Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. При этом, финансирование полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абзац третий части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Согласно подпункту 48 пункта 2 статьи 31 Устава города³ установление за счёт средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан отнесено к компетенции Думы города. Следовательно, дополнительные меры поддержки гражданам устанавливаются решением Думы города.

2. В соответствии с частью 2 проекта решения реализацию мер дополнительной социальной поддержки предлагается осуществлять за счёт средств местного бюджета посредством предоставления субсидии организациям городского пассажирского транспорта общего пользования на возмещение недополученных доходов в связи с бесплатным проездом отдельных категорий населения. В связи с чем предлагается разработать порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с бесплатным проездом отдельных категорий населения.

3. Согласно пояснительной записке к проекту решения финансовое обеспечение предоставления дополнительной меры социальной поддержки предлагается осуществить в пределах имеющихся средств на «предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения (в том числе услуги по доставке выплат получателям)». Решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов» на данные цели предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 67 610 400,00 рублей ежегодно.

4. В ходе проведения настоящей экспертизы представлена таблица поправок⁴, согласно которой, в целях совершенствования юридической техники, недопущения затруднений в правоприменительной практике:

- преамбула решения Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ⁵ изложена в новой редакции «В целях предоставления мер социальной поддержки населению

³ Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД.

⁴ Таблица поправок от 22.03.2022 по результатам рассмотрения на комитете по социальным вопросам на проект решения Думы города «О внесении изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (далее – таблица поправок).

⁵ Решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» (в редакции от 23.09.2015 № 762-V ДГ, далее – решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ).

города, в соответствии с частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 48 пункта 2 статьи 31 Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Дума города решила:»;

- абзац первый пункта 1 решения Думы города от 29.09.2006 № 76-IVДГ изложен в новой редакции «1. Установить за счет средств бюджета города дополнительные меры социальной поддержки в виде бесплатного проезда в городском пассажирском транспорте общего пользования в количестве до 40 поездок включительно в квартал следующим категориям населения:»;

- пункт 2 решения Думы города от 29.09.2006 № 76-IVДГ изложен в новой редакции и дополнен условием Администрации города «осуществлять предоставление дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 2 части 1 настоящего решения, в соответствии с административным регламентом предоставления муниципальной услуги, устанавливающим порядок предоставления мер социальной поддержки населению города»;

- пункт 3 решения Думы города от 29.09.2006 № 76-IVДГ признается утратившим силу.

Контрольно-счетная палата города полагает, что проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» не противоречит действующему законодательству и может быть рассмотрен Думой города с учётом таблицы поправок.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города



В.И. Жуков