

Информация Администрации города по результатам рассмотрения заключений Контрольно-счетной палаты и постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу на проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2012 № 273-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов»

Замечание, предложение Контрольно-счетной палаты	Предложения постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу	Информация, предложения Администрации города
2.6. ...Контрольно-счетная палата города на основании Отчета об исполнении бюджета города Сургут за 1 полугодие 2013 года с целью соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ, рекомендует уточнить неналоговые доходы на сумму 1 070,6 тыс. рублей, как фактически поступившие в 1 полугодии 2013 года сверх утвержденного бюджета на 2013 год.		Не принимается. <u>Информация департамента финансов</u> На основании ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ главный администратор доходов бюджета представляет сведения, необходимые для составления проекта бюджета. В соответствии с постановлением Администрации города от 24.02.2013 № 1112 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета городского округа город Сургут, являющимися органами местного самоуправления, органами администрации города» полномочия по формированию и представлению сведений в департамент финансов, необходимых для исполнения своих бюджетных полномочий возложены на главных администраторов доходов. По виду доходов (Штрафы, санкции, возмещение ущерба) обращений от главных администраторов доходов бюджета по внесению изменений в утвержденные плановые назначения на 2013 год не поступало. В связи с чем, отсутствовали основания для уточнения плановых назначений по данному виду доходов бюджета города. Фактическое исполнение показателя за 1 полугодие 2013 года не является объективным фактором для внесения изменений в годовые параметры. Уточнение параметров

		должно осуществляться с учетом динамики поступлений и иных факторов, которые могут быть оценены соответствующим администратором. Уточнение плановых показателей по данному виду доходов предполагается в конце финансового года при поступлении обращений главных администраторов доходов бюджета.
2.6 ...Кроме того, на основании информации департамента имущественных и земельных отношений проектом решения предлагается уменьшить доходы по отдельным статьям неналоговых доходов, а именно: - на сумму 5 939,9 тыс. рублей в отсутствие решения представительного органа об исключении из прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2013 год трех объектов: механические мастерские, сборно-разборное помещение и промбаза с гаражом, расположенных на земельном участке по адресу: ул.30 лет Победы д.196. По данным пояснительной записки возникла необходимость в закреплении данных объектов на праве оперативного управления за МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление». Отмечаем, что проект решения о внесении изменений в прогнозный план приватизации на 2013 год вынесен на рассмотрение Думы города в сентябре 2013 года. По мнению Контрольно-счетной палаты города, с целью соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, необходимо первоначально внести изменения в прогнозный план приватизации и только после этого уточнять доходную базу бюджета города.		Не принимается. <u>Информация департамента имущественных и земельных отношений</u> Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.09.2012 №222-V ДГ «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2013 год» планировался на рассмотрение на июньском заседании Думы города как дополнительный вопрос, но в связи с большим объемом рассматриваемых вопросов был направлен 26.07.2013 в Думу города для принятия решения путем заочного голосования. Однако, Администрации города было отказано в принятии решения посредством заочного голосования, и данный вопрос был вынесен на ближайшее заседание Думы города в сентябре 2013 году. Учитывая вышеизложенное, на сентябрьское заседание Думы города одновременно представлены на рассмотрение проект решения о внесении изменений в прогнозный план приватизации на 2013 год и проект решения о внесении изменений в бюджет города на 2013 год. В то же время, Администрация города выражает согласие с мнением Контрольно-счетной палаты города о первостепенности внесения изменений в прогнозный план приватизации с последующим уточнением доходной части бюджета города. При этом, в связи с незначительным временным

- на сумму 16 641,5 тыс. рублей в отсутствие решения представительного органа об исключении из прогнозного плана приватизации муниципального имущества на 2013 год земельного участка, расположенного по адресу: ул.30 лет Победы д.196. По данным пояснительной записки возникла необходимость в закреплении на праве оперативного управления за МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное управление» объектов, расположенных на вышеуказанном земельном участке.

- на сумму 723,7 тыс. рублей за продажу земельного участка по адресу: проезд Первопроходцев д.7/2. Основания в пояснительной записке не представлены. Продажа земельного участка планировалась в рамках реализации Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

...кроме того, в представленных расчетах отсутствуют планируемые доходы от продажи пристроенного нежилого здания по адресу: проспект Пролетарский д.1, в нарушение принципа достоверности бюджета, установленного 37 Бюджетного кодекса РФ. Пристроенное нежилое здание включено в прогнозный план приватизации муниципального имущества на 2013 год решением

периодом до окончания финансового года, представляется целесообразным одновременное внесение изменений в вышеуказанные проекты. Своевременная корректировка доходной базы бюджета, в связи с исключением из прогнозного плана приватизации ряда объектов, позволит сбалансировать параметры бюджета города и избежать возникновения кассовых разрывов в ходе его исполнения.

Не принимается.

Информация департамента имущественных и земельных отношений

Данная сумма поступлений была запланирована в соответствии с графиком платежей по договору купли-продажи, заключенному с арендатором согласно Федеральному закону от 22.07.2008 № 159-ФЗ.

Однако покупатель земельного участка произвел 27.12.2012 окончательный платеж, которым полностью погасил всю сумму, подлежащую внесению в 2013 году. До внесения окончательного платежа покупатель производил оплату по графику, без переплат.

Не принимается.

Информация департамента имущественных и земельных отношений

В представленных к проекту решения расчетах отсутствуют планируемые доходы от продажи пристроенного нежилого здания по адресу: проспект Пролетарский д.1 в связи с тем, что корректировку плановых назначений по данному объекту в утвержденные параметры бюджета

Думы города от 26.04.2013 № 322-V ДГ. Отмечаем, что до настоящего времени условия приватизации объекта не утверждены, проект решения вынесен на рассмотрение Думы города в сентябре 2013 года.		планировалось внести после утверждения условий приватизации указанного объекта на сентябрьском заседании Думы города.
2.7. Введена новая статья «Доходы бюджета от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет» на сумму 20 159 тыс. рублей. По данным отчета об исполнении бюджета города Сургута за 1 полугодие 2013 года фактическое поступление составило 27 215,6 тыс. рублей, что на 7 056,5 тыс. рублей выше плановых назначений в проекте решения. Контрольно-счетная палата города с целью соблюдения принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ, предлагает уточнить данную статью дохода по фактическому исполнению за 1 полугодие 2013 года, а именно в сумме 27 215,6 тыс. рублей.		Не принимается <u>Информация департамента финансов</u> На основании ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ главный администратор доходов бюджета представляет сведения, необходимые для составления проекта бюджета. В соответствии с постановлением Администрации города от 24.02.2013 № 1112 «Об утверждении порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета городского округа город Сургут, являющимися органами местного самоуправления, органами администрации города» полномочия по формированию и представлению сведений в департамент финансов, необходимых для исполнения своих бюджетных полномочий возложены на главных администраторов доходов. Уточнение доходов бюджета по КБК 2 18 04000 04 0000 180 «Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет» произведено на основании обращений главных администраторов доходов бюджета, поступивших в департамент финансов на сумму 20 159,0 тыс. рублей. Фактическое исполнение показателя за 1 полугодие 2013 года не является объективным фактором для внесения изменений в годовые параметры. Уточнение параметров должно осуществляться с учетом проведения главными администраторами доходов анализа поступивших средств с целью определения направления их дальнейшего использования: либо на осуществление расходов, либо на осуществление возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет округа.

		Уточнение плановых показателей по данному виду доходов предполагается при поступлении обращений главных администраторов доходов бюджета.
3.1. На оплату услуг по организации проведения мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических отношений и формирование толерантности (конференции, «круглые столы», встречи) предлагается выделить ассигнования в сумме 172,5 тыс. рублей в отсутствие финансово-экономического обоснования в нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 172,5 тыс. рублей подлежат исключению из проекта решения до предоставления соответствующего финансово-экономического обоснования.		Не принимается. <u>Информация управления бюджетного учета и отчетности</u> 1). В рамках долгосрочной целевой программы «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2012 - 2015 годы», утвержденной постановлением Администрации города от 23.03.2012 №1847, планируется провести круглый стол на тему «Гармонизация межэтнических отношений и формирование толерантности в рамках разрабатываемой муниципальной программы» в период с 25 сентября по 05 октября 2013 года. Участниками круглого стола станут члены рабочей группы по разработке муниципальной программы «Профилактика экстремизма в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2014-2016 годы», среди которых представители органов местного самоуправления и государственной власти, руководители муниципальных учреждений, некоммерческих организаций и представители научного сообщества, всего более 30 человек. Сумма проекта договора на оказание услуг по проведению круглого стола составляет 62,5 тыс.руб., в соответствии с протоколом соглашения договорной цены. Проведение данного мероприятия планируется за счет сложившейся экономии по итогам реализации других мероприятий долгосрочной целевой программы «Профилактика экстремизма, гармонизация межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в муниципальном образовании городской округ город Сургут

		на 2012 - 2015 годы». 2). В соответствии с приложением 5 постановления Администрации города от 23.03.2012 № 1847 «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Профилактика экстремизма, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в муниципальном образовании городской округ город Сургут на 2012-2015 годы», поручением Главы города по итогам аппаратного совещания, проведенного 04.02.2013 по вопросу «Отчет о деятельности МКУ «КМЦ» по организации дополнительного образования в 2012 году», планируется проведение семинара по теме «Экстремизм: пути преодоления в обществе, организация профилактической работы» в 4 квартале 2013 года с количеством участников 60 человек. Обеспечение проведения семинара МКУ «МФЦ г. Сургута» предполагается за счет экономии текущего года, сложившейся по результатам муниципального заказа. Планируемая стоимость семинара составит 100 тыс. рублей, которая определена исходя из стоимости аналогичного семинара, проведенного в 2012 году - 80,00 тыс.руб. с количеством участников 52 чел. (80,00 тыс.руб. / 52 чел. x (60чел. + 5 чел.)). Дополнительные участники семинара (5 чел.) запланированы на случай, если общее количество участников семинара превысит запланированный программой показатель. 3). Расходы в сумме 10,00 тыс.руб. предусмотрены на организацию питания участников данного семинара, в соответствии с постановлением Администрации города от 31.05.12 № 4049.
3.2. Проектом решения в нарушение статей 65, 86 Бюджетного кодекса РФ в отсутствие соответствующего решения представительного органа предлагается выделить бюджетные	3.3. Увеличить бюджетные ассигнований на 1 040,0 тыс. рублей на оплату стоимости найма	Не принимается. <u>Информация департамента образования</u> Принятие решения об установлении дополнительной меры социальной поддержки работников

ассигнования в сумме 1 040 тыс. рублей департаменту образования на оплату стоимости найма жилых помещений приглашенным специалистам. По своему экономическому содержанию оплата стоимости найма жилых помещений приглашенных специалистов является мерой социальной поддержки. Согласно статье 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан. Статьей 31 Устава города Сургута установление мер социальной поддержки отнесено к исключительной компетенции Думы города. Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 1 040 тыс. рублей подлежат исключению из проекта решения.	жилых помещений специалистам, приглашенным в город Сургут из других территорий в пределах сметы департамента образования <u>только при условии устранения замечаний аппарата Думы</u>, изложенных к проекту решения ДГ «О дополнительных мерах социальной поддержки работников муниципальных образовательных учреждений»	общеобразовательных учреждений в виде возмещения расходов на оплату стоимости найма жилых помещений учителям начальных классов, математики и физики, вновь принятым на вакантные должности, будет рассматриваться Думой города одновременно с внесением изменений в расходную часть бюджета города на 2013 год. Одновременное внесение вопросов было согласовано с комитетом по бюджету, налогам, финансам и имуществу и было отражено в пояснительной записке к проекту решения. Замечания депутатов Думы города учтены в таблице поправок к проекту решения Думы города и направлены в Думу города, обсуждены на заседании комитета по социальной политике 18.09.2013 и депутатских слушаниях 19.09.2013.
3.3. Увеличение расходов на социальную поддержку в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском транспорте общего пользования неработающим пенсионерам планируется в сумме 3 178,7 тыс. рублей, в том числе 2 500 тыс. рублей – планируемые расходы по дополнительным спискам (по пояснению Управления бюджетного учета и отчетности с момента возникновения права в предыдущие финансовые годы). Вышеуказанная мера социальной поддержки установлена решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ. В ходе проведения экспертизы установлено, что меры социальной поддержки предоставляются в отсутствие порядка, утвержденного Администрацией города. В		Не принимается. <u>Информация управления бюджетного учета и отчетности</u> Решением Думы города от 29.09.2006 №76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» установлена денежная компенсация расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал отдельным категориям населения. С утверждением КСП о том, что данная мера предоставляется в отсутствие порядка не согласны, так как денежная компенсация производится в соответствии с постановлением Администрации города Сургута от 29.06.2006 г. N 1404 «Об утверждении Порядка учета отдельных категорий граждан, имеющих право на получение

нарушение пункта 2 решения Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ на момент проведения экспертизы порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения Администрацией города не утвержден. Фактически вышеуказанным решением представительного органа установлено расходное обязательство муниципального образования на основании статьи 86 Бюджетного кодекса РФ. Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году. Представленное финансово-экономическое обоснование выполнено на основании динамики расходов прошлых лет. Высока вероятность возникновения дополнительных расходов бюджета.

Контрольно-счетная палата рекомендует Администрации города разработать и утвердить Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения. Кроме того, необходимо определить период выплат: либо с момента обращения, либо с момента возникновения права.

мер социальной поддержки, установленных муниципальными правовыми актами города Сургута» (с изменениями от 4.08.2008), в котором урегулированы вопросы осуществления социальных выплат.

В настоящее время данная выплата не носит заявительный характер, однако в соответствии с поручением Думы города, в целях оптимизации расходов бюджета города, Администрацией города предлагается организовать с 01.01.2014 года предоставление меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал через муниципальное казенное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» (далее – МФЦ г. Сургута).

Выплату денежной компенсации предлагается осуществлять в соответствии с заявлением гражданина по установленной форме с приложением необходимых документов, определенных муниципальным правовым актом. Перерегистрацию получателей денежной компенсации производить 2 раза в год.

На основании вышеизложенного Администрацией города был разработан проект муниципального правового акта «Об утверждении порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения», регламентирующий предоставление дополнительных мер социальной поддержки, предусмотренной решением Думы города Сургута от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения».

		Вышеуказанный муниципальный правовой акт закрепил порядок обращения граждан за получением соответствующей компенсации, предоставление денежной компенсации, особенности взаимодействия структурных подразделений, муниципального казенного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг города Сургута» (далее – Многофункциональный центр), государственного учреждения- Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Сургуте и филиала казенного учреждения «Центр социальных выплат» в г.Сургуте в рамках реализации меры социальной поддержки, порядок формирования реестра получателей денежной компенсации, перерегистрации граждан. Одним из условий реализации порядка предоставления денежной компенсации являлось проведение сверки информации, предоставляемой заявителем в Многофункциональный центр с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Сургуте и филиалом казенного учреждения «Центр социальных выплат» в г.Сургуте в целях проведения проверки достоверности указанных заявителем сведений о не получении ежемесячной денежной выплаты по основаниям, определенным федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Однако, в виду невозможности проведения Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Сургуте и филиалом казенного учреждения «Центр социальных выплат» в г. Сургуте вышеуказанной сверки, в связи с отсутствием полномочий предоставления информации о нахождении в реестре, в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных
--	--	---

и муниципальных услуг», принятие муниципального правового акта «Об утверждении порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» не представилось возможным.

В настоящее время социальная поддержка граждан не отнесена действующим законодательством к вопросам местного значения городского округа.

На уровне муниципального образования, за счет средств местного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) предусмотрена возможность установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан (в соответствии с пп. 48 п. 2 ст. 31 Устава города Сургута).

Вместе с тем, взаимодействие МФЦ г. Сургута с отделением Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Сургуте, филиалом казенного учреждения «Центр социальных выплат» на предмет подтверждения или опровержения достоверности указанных заявителем сведений о не получении ежемесячной денежной выплаты по основаниям, определенным федеральными и региональными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, возможно только при условии включения в реестр муниципальных услуг г. Сургута муниципальной услуги «Прием документов для выплаты денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» в рамках Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ.

В связи с вышеизложенным Администрацией города

		принято решение: 1) Подготовить проект решения Думы города «О реализации права на участие в осуществлении отдельного государственного полномочия» по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий населения в срок до 01.10.2013 г. 2) Разработать административный регламент предоставления муниципальной услуги «Прием документов для выплаты денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» в срок до 01.10.2013 г. 3) В течение 5 рабочих дней после вступления в силу решения Думы города «О реализации права на участие в осуществлении отдельного государственного полномочия» по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий населения подготовить постановление Администрации г. Сургута «О включении в реестр муниципальных услуг г. Сургута муниципальной услуги «Прием документов для выплаты денежной компенсации расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения».
3.4. Проектом решения предлагается выделить бюджетные ассигнования на изготовление мемориальных досок Почетным гражданам в сумме 335 тыс. рублей в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, так как действующим решением городской Думы от 28.02.2006 № 567-III ГД установка мемориальных досок в виде меры социальной поддержки не предусмотрена. Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 335 тыс. рублей подлежат исключению из проекта решения.	3.4. Увеличить бюджетные ассигнования на 335 тыс. рублей в департаменте архитектуры и градостроительства на изготовление мемориальных досок Суханову П.А. и Горде В.Н. при условии внесения изменений в	Принимается частично. <u>Информация департамента архитектуры и градостроительства</u> Правовым управлением Администрации города подготовлен проект постановления об утверждении положения о мемориальных досках в городе Сургуте. Данный проект постановления проходит процедуру согласования в установленном порядке и планируется к утверждению в сентябре – октябре текущего года. Решение об изготовлении и установке конкретных данных досок не противоречит разработанному порядку.

	нормативно-правовой акт по топонимике.	Кроме того, решение о выделении средств на их изготовление и установку было принято Думой города в 2012 году, но в связи с болезнью исполнителя работы выполнены не были. Муниципальный контракт на изготовление мемориальных досок будет заключен после утверждения указанного постановления в соответствии с требованиями и условиями разработанного положения. Установка данных мемориальных досок будет приурочена к 420-летию образования города.
3.6. Проектом решения предлагается увеличить бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг МАУ «Сургутская филармония» на сумму 25 936,6 тыс. рублей...: оплата труда – 15 501,2 тыс. рублей, коммунальные услуги – 8 638,9 тыс. рублей, на работы и услуги по содержанию имущества – 1 796,5 тыс. рублей... Выполнив анализ расходов по каждому виду потребления с учетом различных факторов (сезонность, изменение тарифов, объемов потребления и т.д.), Контрольно-счетная палата рассчитала предполагаемый объем потребления коммунальных ресурсов учреждением в 2013 году на сумму 10 827,3 тыс. рублей, что на 2 861,6 тыс. рублей ниже заявленной учреждением потребности... Контрольно-счетная палата предлагает: - уменьшить бюджетные ассигнования на предоставление субсидии МАУ «Сургутская филармония» на сумму экономически необоснованных расходов 2 861,6 тыс. рублей...		Принимается <u>Информация департамента культуры, молодежной политики и спорта</u> Здание ДК "Энергетик" введено в эксплуатацию в ноябре 2012 года. В связи с отсутствием фактических данных по расходу ресурсов за предыдущий период, расчет потребности в средствах на оплату коммунальных услуг произведен в соответствии с прогнозными показаниями приборов учета. Расчет с уменьшением расходов на оплату коммунальных услуг в сумме 2 861,6 тысяч рублей произведен Контрольно-счетной палатой по предполагаемым данным. Департамент культуры, молодежной политики и спорта согласовывает уменьшение расходов на оплату коммунальных услуг. МАУ "Сургутская филармония" дано поручение провести мероприятия с целью экономии потребления ресурсов. <u>Информация департамента финансов</u> К проекту решения Думы города о внесении изменений в бюджет города на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы подготовлена соответствующая поправка и направлена в Думу города в установленном порядке.

...Согласно представленной информации штатная численность учреждения составляет 283,5 штатных единиц, фактически замещено 250 штатных единиц. Расчет фонда оплаты труда выполнен на сумму 111 289,9 тыс. рублей, в том числе:

- плановый фонд оплаты труда на 12 месяцев в сумме 98 225,7 тыс.рублей (8 185,47 тыс. рублей * 12 мес.) при этом месячный фонд оплаты труда выполнен прямым счетом (с учетом установленных надбавок и доплат) на всю штатную численность. Месячный фонд по замещенным штатным единицам составляет 6 427,42 тыс. рублей, что на 1 758,05 тыс. рублей ниже планового. Следовательно, в случае наличия вакантных должностей на уровне 1 августа 2013 года до окончания финансового года свободные средства (экономия по фонду оплаты труда) за сентябрь-декабрь 2013 года составят 7 032,2 тыс. рублей (1 758,05 тыс. рублей * 4 мес.).

Отмечаем, что порядок расчета годового фонда оплаты труда действующими нормативными правовыми актами, а также положением об оплате труда МАУ «Сургутская филармония» не закреплён. Несмотря на оказание платных услуг, содержание штатной численности в полном объеме предполагается за счет субсидии на выполнение муниципального задания...

Контрольно-счетная палата предлагает:

- департаменту культуры, молодежной политики и спорта: с целью исключения дискриминации в сфере труда, создания единообразного подхода определить порядок формирования годового фонда оплаты труда для бюджетных и автономных учреждений...

Принимается.

Информация департамента культуры, молодежной политики и спорта

Расчет фонда оплаты труда подведомственных учреждений осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города от 22.10.2010 "Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных казенных и бюджетных учреждений, руководителей автономных учреждений города Сургута". Указанное постановление разработано в соответствии со ст. 135, ст. 144 Трудового кодекса Российской Федерации (с изменениями от 27.07.2010), п. 4 ст. 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (с изменениями от 30.09.2010), ч. 2 ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 28.09.2010), пп. 10 п. 1 ст. 36 Устава муниципального образования городской округ город Сургут, Едиными рекомендациями по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов, на 2010 год, утвержденными решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 04.12.2009 (протокол № 10) и распространяет свое действие на систему оплаты труда муниципальных учреждений здравоохранения, культуры, молодежной политики и спорта, городского хозяйства, архитектуры и градостроительства и.т.д. Ответственным разработчиком постановления является управление кадров и муниципальной службы.

Предложенная Контрольно-счетной палатой разработка порядка формирования годового фонда оплаты труда для бюджетных и автономных учреждений уже обозначена

...Кроме того, в результате выборочного анализа установлено, что за счет субсидий на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг запланированы средства на аттестацию рабочих мест на сумму 1 490 тыс. рублей, которые, по мнению Контрольно-счетной палаты города, в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Администрации города от 14.01.2011 № 85 необходимо предусматривать в виде субсидии на иные цели.	3.2. Исключить бюджетные ассигнования в сумме 4 966,2 тыс. рублей, предусмотренные в проекте решения на обеспечение функционирования МАУ «Сургутская филармония» (расходы на приобретение сувенирной и наградной атрибутики, дипломов и	Администрацией города и управлением кадров и муниципальной службы проводится работа в данном направлении. Предложение Контрольно-счетной палаты дополнительно направлено в адрес управления кадров и муниципальной службы. Не принимается <u>Информация департамента культуры, молодежной политики и спорта</u> Статья 78.1 Бюджетного кодекса РФ, постановление Администрации города от 14.01.2011 № 85 не предусматривает отнесение расходов на аттестацию рабочих мест к субсидии на иные цели, также данное требование отсутствует в порядке и методике планирования бюджетных ассигнований, утвержденной приказом департамента финансов от 28.08.2012 № 186 и методических рекомендациях по определению нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг, утвержденных приказом департамента финансов от 16.01.2012 № 2. Не принимается. <u>Информация департамента культуры, молодежной политики и спорта</u> Расходы в объеме 4 966,2 тысяч рублей на указанные в заключении цели <u>не были</u> включены в состав изменений, вносимых в бюджет города рассматриваемым проектом. Данные расходы учтены в плане финансово-хозяйственной деятельности МАУ «Сургутская филармония» в составе субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания. Расходы распределены по следующим направлениям:
--	---	--

	грамот для награждения победителей городских конкурсов) в связи с невыполнением плана по доходам от приносящей доход деятельности и направить в резервный фонд Администрации.	-2 931,4 тысяч рублей - расходы на организацию и проведение мероприятий; -27,5 тысяч рублей - приобретение цветов; -1 490 тысяч рублей - проведение аттестации рабочих мест; -1 002,8 тысяч рублей прочие расходы, связанные с проведением мероприятий. По состоянию на 19.09.2013 фактически уже произведены расходы на сумму 2 613,5 тысяч рублей, в том числе на организацию и проведение мероприятий в рамках выполнения муниципального задания: - Культурно-просветительский проект "Волшебная гора" в рамках проекта "Живое русское слово" - 50,0 тысяч рублей; - Джазовый фестиваль "Снежный джаз" Д.Крамера - 250,0 тысяч рублей; - Международный молодежный фестиваль "Зеленый шум" - 1518,7 тысяч рублей; - Литературно-художественный проект "Живое русское слово" - 250,0 тысяч рублей; - 27,5 тысяч рублей - приобретение цветов (из расчета 500 рублей стоимость 1 букета); - 517,3 тысяч рублей - премии победителям городского конкурса "Успех года", дипломы и грамоты для награждения победителей городских мероприятий "Успех года" и "Спортивная элита". До конца года планируется произвести расходы в общей сумме 1490,0 тысяч рублей - на проведение аттестации рабочих мест (в соответствии с нормами Трудового Кодекса РФ). Средства в объеме 485,5 тысяч рублей запланированные за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета в рамках программы "Культура Югры". Соглашение с Департаментом культуры ХМАО-Югры в 2013 году заключено не будет, таким образом, фактического
--	--	---

		поступления указанных средств не ожидается. В соответствии с вышеизложенным, указанные расходы не могут быть исключены из расходов МАУ "Сургутская филармония".
3.7. Мероприятия по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных являются расходными обязательствами субъекта РФ и в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ подлежат финансированию за счет средств субъекта РФ. Законом ХМАО-Югры от 05.04.2013 № 29-оз муниципальному образованию город Сургут переданы вышеуказанные государственные полномочия. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», частью 7 статьи 65 Устава города Сургута порядок и случаи дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий определяются нормативными правовыми актами Думы города. На момент подготовки заключения нормативный правовой акт Думой города не принят. Проект решения представительного органа вынесен на рассмотрение Думы города в сентябре 2013 года. Таким образом, планирование и утверждение ассигнований на представление субсидий на возмещение затрат по отлову и содержанию бродячих животных за счет средств местного бюджета в сумме 9 877,5 тыс. рублей в 2013 году,		Не принимается <u>Информация департамента городского хозяйства</u> Администрацией города подготовлен проект решения Думы города «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» для рассмотрения внеплановым вопросом на сентябрьском заседании Думы города. На проект решения Думы города Контрольно-счетная палата подготовила заключение, согласно которому считает возможным предложить Думе города рассмотреть проект решения Думы города «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» с учетом информации, изложенной в заключении. Вопрос не включен Думой города в повестку 24-го заседания в сентябре, включен на октябрьское заседание Думы города. В целях обеспечения своевременного направления средств Администрация города считает целесообразным

10 836,2 тыс. рублей в 2014 году, 9 639,5 тыс. рублей в 2015 году в отсутствие порядка, утвержденного Думой города, является нарушением статей 65, 86 Бюджетного кодекса РФ.		сохранить в составе изменений в бюджет данные расходы. Фактическое использование средств будет осуществляться после рассмотрения и принятия Думой города решения «О порядке использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования городской округ город Сургут для осуществления отдельных государственных полномочий по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных».
3.8. ...решение о сносе здания «Дом пионеров» по ул.Мелик-Карамова д.3 не принято. Следовательно, расходное обязательство согласно статье 86 Бюджетного кодекса РФ не возникло. Выделение бюджетных ассигнований на сумму 4 544,9 тыс. рублей предлагается в нарушение статьи 86 Бюджетного кодекса РФ. Таким образом, бюджетные ассигнования в сумме 4 544,9 тыс. рублей подлежат исключению из проекта решения до принятия соответствующего решения...	3.1. Исключить расходы в сумме 4 544,9 тыс. рублей, направленные на снос здания по ул. Мелик-Карамова,3 «Дом пионеров» с сохранением бюджетных ассигнований в смете департамента архитектуры и градостроительства.	Не принимается. <u>Информация департамента архитектуры и градостроительства</u> Учитывая заключение по техническому обследованию деревянного двухэтажного здания «Дом пионеров» по ул. Федорова, подготовленному ОАО ПСК «Сибпроектстрой», в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, утверждённым решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ, Положением о порядке ведения реестра муниципального имущества, утверждённым распоряжением Администрации города от 06.07.2012 № 1894, распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города, от 24.03.2011 № 624 «О передаче некоторых полномочий высшим должностным лицам Администрации города» было подписано постановление Администрации города Сургута № 6553 от 12.09.2013 «О сносе нежилого здания расположенного по адресу: ХМАО – Югра, город Сургут, улица Мелик-Карамова, дом 3». Информация о причинах сноса здания и предполагаемых направлениях использования территории была представлена

		депутатам Думы города на заседании комитета по социальной политике 18.09.2013.
3.9. В приложении 2 представлена сводная информация о расходах главных распорядителей бюджетных средств в 2013 году, на основании которой установлено, что 15,7% расходов бюджета или в сумме 3 486 723,9 тыс. рублей являются непрограммными расходами, доля долгосрочных целевых программ составляет 24,9% расходов бюджета или в сумме 4 431 545,2 тыс. рублей, доля ведомственных целевых программ составляет 59,4% или в сумме 13 174 839,2 тыс. рублей. По сравнению с решением Думы города № 273 (в редакции решения Думы города № 344) увеличение программных расходов составило 306 868,6 тыс. рублей, непрограммные расходы уменьшились на 21 807,9 тыс. рублей. Контрольно-счетная палата города обращает внимание, что при увеличении ассигнований на реализацию отдельных долгосрочных и ведомственных целевых программ не изменяются целевые показатели реализации программ, что содержит риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.		Не принимается. <u>Информация департамента финансов</u> В соответствии с п.8 Порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ, ст.8 Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ оказания муниципальных услуг (выполнения работ), ведомственных целевых программ функционирования и п.6 ст.3 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в случае изменения расходов, влекущих изменение утвержденных значений показателей ведомственных и долгосрочных целевых программ, Администрацией города в обязательном порядке осуществляется оценка изменения значений целевых показателей реализации данных программ и формирование предложений для внесения соответствующих изменений в бюджет города. Значения целевых показателей реализации программ с учетом изменений отражены в приложениях 9 – 14 к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2012 № 273-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов». Следует отметить, что в отдельных случаях увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию программ обусловлено изменениями действующего законодательства (в части повышения заработной платы, изменения требований к условиям оказания услуг, изменения налоговых ставок и тарифов и др.) и изменением состава затрат на реализацию программ, не влекущими изменение значений целевых показателей, а также поступлением межбюджетных

		трансфертов из бюджетов других уровней на софинансирование расходных обязательств города, целевые показатели по которым уже предусмотрены в полном объеме в действующем решении Думы города о бюджете. Учитывая, что в заключении Контрольно-счетной палаты не указаны конкретные целевые программы, в показатели которых по её мнению следует внести изменения, более детальные комментарии предоставлены быть не могут.
3.10. Согласно статье 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования. Случаи выделения бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий в соответствии со статьей 78 БК РФ, утверждены приложением 23 к Решению Думы города № 273 (в редакции решения Думы города № 331) в количестве 30 ед. без указания объемов (сумм) по каждому случаю. Для оценки объема предоставляемой субсидии по каждому случаю необходимо понимание ведомственной структуры расходов. По мнению Контрольно-счетной палаты, отражение объемов субсидий по каждому случаю повышает прозрачность, открытость, наглядность бюджета, что способствует доступности понимания сторонними пользователями, в том числе депутатами Думы города.		Не принимается. <u>Информация департамента финансов</u> В соответствии с нормами, определенными статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ и Положением о бюджетном процессе в городском округе город Сургут, частью 27 решения Думы города о бюджете устанавливаются случаи и порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Иные требования по отражению указанных субсидий в решении о бюджете города нормативно не установлены. Следует отметить, что при внесении для рассмотрения Думой города проекта бюджета информация по объему субсидий указывается главными распорядителями бюджетных средств в обоснованиях бюджетных ассигнований (ОБАС). В целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по данному направлению расходов Администрация города предоставляет и готова представлять в дальнейшем информацию о плановых объемах субсидий по каждому виду в ведомственной структуре расходов по отдельным запросам Контрольно-счетной палаты.

4. Контрольно-счетная палата города отмечает, что несвоевременное исполнение прогнозного плана приватизации приводит к нарушению принципа сбалансированности бюджета, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.		Не принимается. <u>Информация департамента финансов</u> Вывод о нарушении принципа сбалансированности считаем неверным. Установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. В представленном проекте решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2012 № 273-V ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2013 год и плановый период 2014 – 2015 годов» расходы бюджета в полном объеме обеспечены доходами бюджета с учетом источников финансирования дефицита бюджета, о чем свидетельствует равенство значений объема дефицита бюджета и источников финансирования дефицита бюджета города.
---	--	--

Директор департамента финансов Администрации города

А.Ю. Шерстнева

Отдел доходов департамента финансов

52-20-68

Отдел планирования расходов департамента финансов

52-21-62