

Заключение № 256
о проведенной антикоррупционной экспертизе проекта муниципального
нормативного правового акта

(о наличии коррупциогенного фактора)

г. Сургут

01.02.2012 г.

I. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта муниципального нормативного правового акта – проекта решения Думы города «Об установлении социальных гарантий добровольным пожарным и членам их семей».

Проект решения вносится Администрацией города.

Исполнитель проекта решения Иванов Сергей Михайлович, главный специалист отдела по защите населения и территории от ЧС управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации города, тел. 524037.

Экспертиза проведена Косатой Аленой Викторовной, ведущим специалистом юридического отдела аппарата Думы города, тел. 528336.

В процессе проведения антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановления Главы города от 02.12.2008 № 68 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов города» использованы:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране".
3. Закон Ханты-Мансийского АО - Югры от 30.09.2011 № 86-оз "О добровольной пожарной охране".
4. Устав муниципального образования городской округ город Сургут.

II. Описательная часть

Представленным проектом решения Думы города предлагается установить дополнительные социальные гарантии следующим категориям граждан: добровольным пожарным и работникам добровольной пожарной охраны.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране" органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

Согласно статье 935 Гражданского кодекса РФ законом на указанных в нем лиц может быть возложена обязанность страховать жизнь, здоровье или имущество

других определенных в законе лиц на случай причинения вреда их жизни, здоровью или имуществу. В случаях, когда обязанность страхования не вытекает из закона, а основана на договоре, такое страхование не является обязательным в смысле настоящей статьи и не влечет последствий, предусмотренных статьей 937 Гражданского кодекса РФ (Последствия нарушения правил об обязательном страховании). Следовательно, страхование признается обязательным только в том случае, когда такая обязанность установлена законом.

В проекте решения пунктом а) части 1 устанавливается социальная гарантия в виде обязательного личного страхования на случай причинения вреда жизни или здоровью работника территориального подразделения добровольной пожарной охраны, добровольного пожарного. При этом обязанность личного страхования указанных граждан не установлена Федеральным законом от 06.05.2011 № 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране".

Таким образом, принятие рассматриваемого проекта в данной редакции выходит за пределы компетенции Думы города, что является коррупциогенным фактором согласно пункту д) части 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

III. Рекомендации

Для устранения указанного в описательной части коррупциогенного фактора предлагается исключить в пункте а) части 1 проекта решения слово «обязательное».

IV. Выводы

Проект решения Думы города «Об установлении социальных гарантий добровольным пожарным и членам их семей» содержит коррупциогенный фактор, указанный в описательной части заключения.

Начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А. Ануфриева

Эксперт, ведущий специалист
юридического отдела
аппарата Думы города

А.В. Косатая