



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д. 47
г. Сургут, Россия, 628418
тел.: 8 (3462) 21-99-05, факс: 21-99-15

17.03.2016 № 07-08-2016

Председателю Думы города

Бондаренко С.А.

ул. Восход, д. 4
г. Сургут, ХМАО-Югра

Александров В.А.

Косарева С.А.

в редакцию в целях
новее...
перевод...
18.03.16

Дума № 18-01-624/16-0-0
от 17.03.2016



ИНФОРМАЦИЯ

по результатам изучения
нормативного правового акта

проекта

Прокуратурой города изучен проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – Положение).

Данный проект предполагает дополнить ч.9 ст.6 Приложения к Положению нормой, согласно которой ответственность за надлежащее содержание зданий и сооружений, переданных в оперативное управление, несут муниципальные учреждения самостоятельно, либо (и) привлекаемое на основании договора физическое или юридическое лицо в соответствии с муниципальным правовым актом Администрации города о закреплении функций по надлежащему содержанию зданий и сооружений муниципальных учреждений города.

Согласно ч.6 и 9 ст.55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации в целях обеспечения безопасности зданий, сооружений в процессе их эксплуатации должны обеспечиваться техническое обслуживание зданий, сооружений, эксплуатационный контроль, текущий ремонт зданий, сооружений. Эксплуатационный контроль осуществляется лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения. Согласно же ч.1 ст.55.25 Градостроительного кодекса РФ в случае, если иное не предусмотрено федеральным законом, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, является собственник здания, сооружения или лицо, которое владеет зданием, сооружением на ином законном основании (на праве аренды, хозяйственного ведения, оперативного управления и другое) в случае, если соответствующим договором, решением органа государственной власти или органа местного самоуправления установлена ответственность такого лица за эксплуатацию здания, сооружения, либо привлекаемое собственником или таким лицом в целях обеспечения безопасной эксплуатации здания, сооружения на основании договора физическое или юридическое лицо.

Таким образом, положением ст.55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации закреплено требование определить одно лицо, которое несет ответственность за качественное и своевременное выполнение всех

необходимых работ (услуг), связанных с эксплуатацией здания и обеспечением его надлежащего технического состояния и безопасности.

Применение союза «и» в указанной формулировке проекта решения при возложении ответственности в части обеспечения безопасности зданий и сооружений в процессе их эксплуатации противоречит ч.1 ст.55.25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку подразумевает несколько лиц и может повлечь неоднозначное толкование в правоприменительной практике.

Отметим, что в соответствии с п.25 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 29.11.2007 №48 «О порядке рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части» содержание нормативного правового акта должно быть определенным и не вызывать неоднозначного толкования.

Кроме того, указанное дополнение в Положение не полностью учитывает некоторые особенности деятельности отдельных муниципальных учреждений, например, образовательных организаций в соответствии с п.2 ч.6 ст.28, п.8 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым образовательные организации обязаны создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Указанное изменение в Положение может привести к неопределенности основания принятия решения органами местного самоуправления по вопросу возложения ответственности за надлежащее содержание зданий и сооружений, что согласно п.п. а п.3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.

В соответствии с ч.2 ст.15 Конституции РФ, ч.4 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ муниципальные правовые не должны противоречить Конституции РФ, федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации, нормативным правовым актам субъектов РФ.

На основании изложенного, предлагаю внести соответствующие поправки в представленный проект решения Думы города, исключив нарушения действующего законодательства и коррупциогенный фактор.

О результатах рассмотрения данной информации прошу уведомить в письменной форме.

Прокурор города



Л.А. Балин