

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

В июне 2020 года вступил в силу Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.06.2020 № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении капиталовложений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон), принятый в соответствии с федеральными законами от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации», от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Положениями статьи 10 указанного Закона предусмотрены направления, по которым возможно участие органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в развитии инвестиционной деятельности.

Одним из таких направлений является предоставление в соответствии с соглашениями о защите и поощрении капиталовложений налоговых льгот по земельному налогу.

В целях реализации положений указанной статьи, а также поручений, предусмотренных протоколом совместного заседания¹, Департаментом экономического развития автономного округа, было направлено в адрес муниципалитетов предложение об установлении льготы по земельному налогу для организаций, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с заключенными соглашениями о защите и поощрении капиталовложений.

Данный вопрос рассматривался на заседаниях рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам, созданной распоряжением Администрации города от 29.01.2020 № 112, (15.10.2020, 25.02.2021) по итогам которых принято решение о целесообразности установления указанной налоговой льготы.

В целях стимулирования инвестиционной активности, притока инвестиций, развития производственного потенциала, обеспечивающего устойчивого социально-экономического развития города, при этом в целях сохранения баланса между направлениями государственной политики и имеющимися финансовыми возможностями на муниципальном уровне, проектом предлагается предоставить освобождение от уплаты земельного налога в размере 50% для организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства, подтвержденного выданным разрешением на строительство, до ввода объекта в эксплуатацию, но не более трех лет.

¹ Протокол совместного заседания Совета при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности в автономном округе и Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в автономном округе от 25.06.2020 № 55/51.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 01.04.2020 № 69-ФЗ соглашение о защите и поощрении капиталовложений заключается при условии, что инвестиционный проект, в отношении которого планируется заключение соглашения, реализуется в одной из сфер российской экономики, за исключением деятельности связанной с игорным бизнесом, производством табачных изделий, алкогольной продукции, жидкого топлива, добычи сырой нефти и природного газа, в том числе попутного нефтяного газа, оптовой и розничной торговли, деятельности финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, строительство (модернизация, реконструкция) административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), а также многоквартирных домов, жилых домов (кроме случаев строительства таких домов в соответствии с договором о комплексном развитии территории).

Справочно: в настоящий период времени проект постановления Администрации города «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений со стороны муниципального образования городской округ Сургут», подготовленный управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма проходит процедуру согласования.

Учитывая, что на сегодняшний день не представляется возможным однозначно оценить потери бюджета города (в виду отсутствия информации о потенциальных плательщиках, планируемых воспользоваться льготой), оценка объема потерь произведена условно на основании информации ИФНС России по г. Сургуту ХМАО-Югры о земельных участках, используемых в промышленной деятельности, которые гипотетически могут быть предоставлены для реализации инвестиционных проектов.

Объем начислений земельного налога в 2021 году по данным участкам составит порядка 22 млн. рублей. Таким образом, предельный объем потерь от предоставления льготы (без учета уровня востребованности) составит порядка 11 млн. рублей в год.

При этом реальный размер потерь зависит от количества налогоплательщиков, планируемых заключить соглашения о защите и поощрении капиталовложений, и размера кадастровой стоимости земельных участков, в границах которых будет реализовываться инвестиционный проект (так, диапазон потерь по одному земельному участку в зависимости от кадастровой стоимости может варьироваться от 70 до 585 тыс. рублей).

В связи с этим предлагается потери земельного налога от предоставления указанной льготы учитывать в бюджете по мере заключения соглашений о защите и поощрении капиталовложений.

Аналитическая записка по результатам оценки планируемого к установлению налогового расхода, проведенной в соответствии с пунктом 2 раздела IV утвержденного порядка оценки налоговых расходов², представлена в приложении 4 к пояснительной записке.

Справочно: льгота по земельному налогу для организаций, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с заключенными соглашениями о

² Постановление Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута».

защите и поощрении капиталовложений установлена в 10 (из 22) муниципальных образований ХМАО-Югры.

С учетом норм пунктов 4 и 5 статьи 5 Налогового кодекса РФ (в части возможности придания решению обратной силы в случае улучшения положения налогоплательщиков) проектом решения предлагается установление налоговой льготы с 01.01.2021.

- Приложение:
1. Информация о действующей и предлагаемой редакциях раздела 5 приложения к решению городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» на 4 л. в 1 экз.
 2. Выписка из протокола заседания рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам на 3 л. в 1 экз.
 3. Расчет потерь бюджета города при применении льготы в виде 50% освобождения от уплаты земельного налога организаций в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства, подтвержденного выданным разрешением на строительство, до ввода объекта в эксплуатацию, но не более трех лет на 1 л. в 1 экз.
 4. Аналитическая записка по результатам оценки планируемого к установлению налогового расхода на 2 л. в 1 экз.

И.о. директора
департамента финансов

Е.А. Хрусталева

« 02 » 06 2021 г.