



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ГЛАВА ГОРОДА

ул. Энгельса, 8, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628408
Тел. 522-175, факс 522-182
E-mail: gorod@admsurgut.ru

Председателю Думы города
С.А. Бондаренко

Администрация г. Сургута
№ 01-11-4007/15-0-0
от 16.06.2015



На № 18-02-1434/15-0-0 от 02.06.2015

Уважаемый Сергей Афанасьевич!

Администрация города направляет информацию по вопросу «О выполнении Администрацией города мероприятий, запланированных для решения проблемы вывоза бесхозных, брошенных транспортных средств с придомовых территорий и территорий улично-дорожной сети города (в том числе с предоставлением правовой оценки (обоснования) данных мероприятий с учетом полномочий Администрации города)», подготовленную департаментом городского хозяйства для рассмотрения на заседании постоянного комитета Думы города по нормотворчеству, информационной политике и правопорядку 18.06.2015.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Глава города

Д.В. Попов

Ускова Валентина Васильевна
тел. (3462) 52-20-90



Дума города Сургута
№18-01-1488/15-0-0
от 16.06.2015

Информация

по вопросу «О выполнении Администрацией города мероприятий, запланированных для решения проблемы вывоза бесхозных, брошенных транспортных средств с придомовых территорий и территорий улично-дорожной сети города (в том числе с предоставлением правовой оценки (обоснования) данных мероприятий с учетом полномочий Администрации города)»

После депутатских слушаний 23.04.2015 было проведено совещание по вопросу вывоза бесхозных, брошенных транспортных средств с придомовых территорий города с участием всех заинтересованных сторон: представителей структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений и предприятий.

По итогам обсуждения вопроса были приняты следующие решения:

1. Вопрос вывоза бесхозных, брошенных транспортных средств необходимо решать в комплексе с вопросом эвакуации транспортных средств, припаркованных с нарушением Правил благоустройства территории города Сургута и правил пользования парковками, мешающих уборке снега во дворах, в том числе с целью минимизации бюджетных затрат и повышению самоокупаемости этой деятельности;

2. Для решения этого вопроса проработать правовую сторону возможности осуществления эвакуации таких транспортных средств муниципальными предприятиями. В случае возможности осуществления данных полномочий муниципальными предприятиями – определить муниципальное предприятие СГМУЭП «Горсвет» оператором для осуществления полномочий по эвакуации, хранению транспортных средств, признанию права собственности, разбору и утилизации с внесением изменений в Устав предприятия;

3. Администрации города разработать нормативный правовой акт в части определения порядка эвакуации, хранения транспортных средств: бесхозных, брошенных и припаркованных с нарушением Правил благоустройства территории города Сургута, правил пользования платными парковками.

4. Администрации города изыскать возможность предоставления земельного участка для целей хранения транспортных средств через аукцион либо изыскать возможность предоставления земельного участка для муниципального учреждения.

5. Вопрос по исполнению полномочий по эвакуации, хранению бесхозных, брошенных транспортных средств решить за счет выделения субсидии из бюджета города.

На сегодняшний день ведется работа по определению (расчету) размера субсидии для выполнения данного вида работ. После определения размера затрат для выполнения данного вида работ, документация будет направлена на рассмотрение в Думу города.

6. Вопрос по исполнению полномочий по эвакуации и хранению транспортных средств, припаркованных с нарушением Правил благоустройства территории города Сургута, решить за счет тарифа на платные услуги без привлечения бюджетных средств.

Кроме того, в настоящее время по заказу Минтранса России осуществляется комплексная работа по созданию условий для развития и функционирования систем единого парковочного пространства. В рамках данной работы разрабатываются проекты нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, необходимые для создания парковочных пространств. Администрацией города осуществляется взаимодействие с Минтрансом по этому вопросу. В рамках данного вопроса рассматривается возможность эвакуации транспортных средств муниципальными службами.

В Правилах благоустройства территории города Сургута, утвержденных решением Думы города от 20.06.2013 № 345-V ДГ (с изменениями от 29.04.2015 № 697-V ДГ) предусмотрена административная ответственность за остановку и стоянку автотранспортных средств на придомовых территориях, на зеленых насаждениях, детских игровых и спортивных площадках, хозяйственных площадках.

В соответствии с действующим федеральным и окружным законодательством предусмотрена административная ответственность за нарушение Правил благоустройства.

На данном этапе Администрацией города разрабатывается положение (регламент), устанавливающий порядок эвакуации автотранспорта с территорий города в частности бесхозных, брошенных транспортных средств с придомовых территорий и территорий улично-дорожной сети города, транспорта в рамках «парковочного пространства», транспорта, припаркованного с нарушением Правил благоустройства города Сургута на автомобильных дорогах общего пользования (тротуары, газоны и т.д.).

В настоящее время имеющиеся на территории города организации-победители могут осуществлять на специализированных стоянках перемещение и хранение только задержанных транспортных средств. Поскольку данные организации принимали участие в конкурсе в порядке, предусмотренном постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.08.2012 № 296-п (положение о комиссии по проведению конкурсного отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечивающих перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре), земельные участки предоставлены им под данные цели.

Полномочия органов местного самоуправления в отношении данных организаций ограничены проведением конкурса, предусмотренного Законом ХМАО-Югры от 25.06.2012 № 84-ОЗ «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных средств» и постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.08.2012 № 296-п.

Договор на перемещение и хранение заключается между организацией-победителем конкурса и Управлением УМВД России по г. Сургуту.

За период 2013 – 2014 годов, по информации Управления УМВД России по г. Сургуту организации-победители отказывались принимать на специализированные стоянки бесхозный, брошенный транспорт и предметы, являющиеся вещественными доказательствами по делу, так как в договоре, заключенном между данными организациями и УМВД России

по г. Сургуту, идет речь о перемещении и хранении только задержанных транспортных средств.

Основания для заключения договора на перемещение и хранение брошенных и разукомплектованных транспортных средств у органов местного самоуправления с указанными выше организациями-победителями отсутствуют.

Для включения транспортных средств, являющихся бесхозными и брошенными, и предметов, являющихся вещественными доказательствами по делу, в общие положения о конкурсе основания отсутствуют, поскольку указанное не регламентировано действующим законодательством, и данные действия могут быть расценены как превышение должностных полномочий. Если действующее законодательство не регулирует каких-либо правоотношений, данное обстоятельство не дает право органам местного самоуправления заполнять указанный пробел своими нормативными документами, и данные действия рассматриваются как коррупциогенные нарушения.

Администрацией города принимались меры по урегулированию данного вопроса, а именно:

В адрес заместителя Губернатора ХМАО-Югры было направлено обращение о внесении изменений в законодательство ХМАО-Югры с целью устранения данного пробела.

В ответ на указанное обращение получен ответ от 18.12.2014 № АФ-24755, согласно которому основания для внесения изменений в Закон ХМАО-Югры от 25.06.2012 № 84-ОЗ «О перемещении транспортных средств на специализированную стоянку, их хранении, оплате расходов на перемещение и хранение, возврате транспортных средств» и постановление Правительства ХМАО-Югры от 24.08.2012 № 296-п отсутствуют, поскольку частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ определен исчерпывающий перечень составов (статей) КоАП РФ, по которым может применяться такая мера как задержание транспортного средства, а в отношении транспортных средств, признанных бесхозными и брошенными, статья 27.13 КоАП РФ и Закон № 84-ОЗ не применяются.

Таким образом, эвакуация (перемещение) и хранение бесхозных и брошенных транспортных средств на территории специализированных стоянок органами местного самоуправления должны осуществляться самостоятельно от установленного выше порядка. Данная процедура невозможна без проведения аукциона в части предоставления земельного участка для данных целей в соответствии с пп. 1-32 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, заключение договора под эвакуацию (перемещение) и хранение бесхозных и брошенных транспортных средств на территории специализированных стоянок имеющих у ЗАО «ЗиС» и ООО «ЭкоСеверавтотранс» в обход процедуры проведения аукциона (независимо от наличия (отсутствия) бюджетного финансирования) является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» действия по отказу от конкурсных (аукционных) процедур являются коррупциогенным фактором, устанавливающим для Администрации города необоснованно широкие пределы усмотрения и возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Из анализа решения названной проблемы на территориях иных регионов следует, что организация работы по выявлению и эвакуации (перемещению) брошенного, разукомплектованного транспортного средства осуществляется на территории специализированных муниципальных организаций за счет средств местных бюджетов (Ивановская, Московская, Нижегородская, Белгородская, Самарская области и другие).

Заявления директора ООО «ЗИС» Смирнова Ю.Д. о возможности осуществления вывоза брошенных транспортных средств с территории города силами его организации без привлечения бюджетных средств не могут быть приняты во внимание без учёта вышеизложенных норм действующего законодательства.

Указанная организация вправе принять участие в аукционе по предоставлению земельного участка под хранение брошенных транспортных средств в соответствии с пп.1-32 п.2 ст.39.6 Земельного кодекса Российской Федерации на общих с иными лицами основаниях.

Учитывая изменения Земельного кодекса РФ, вступившие в силу с 01.03.2015 и установившие случаи предоставления земельных участков без торгов с указанием конкретных видов разрешенного использования таких земельных участков, основания предоставления земельного участка ООО «ЗИС» и преимущественное право на заключение нового договора аренды согласно Земельному кодексу РФ отсутствуют. По условиям договора аренды земельного участка, по истечении срока аренды действие договора прекращается, использование земельного участка допускается только после заключения нового договора аренды. Таким образом, ООО «ЗИС» предоставление земельного участка возможно на общих основаниях путем проведения торгов, проводимых в форме аукциона.

И.о. директора департамента
городского хозяйства

Е.С. Нутфуллина

~~СОГЛАСОВАНО~~

~~Заместитель главы~~

~~Администрации города~~

~~_____~~ В.В. Базаров

~~«__» _____~~ 2015