

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «Об отказе в согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

Проект решения подготовлен на основании поступившего в адрес Администрации города 04.09.2020 письма Департамента финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 20-Исх-3654, которым до города Сургута доведен проектируемый объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) взамен дотаций на 2021 - 2023 годы.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса РФ и закона автономного округа от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» представительным органам муниципальных образований традиционно предложено принять решение о согласовании полной или частичной замены дотации (об отказе в согласовании замены дотации) дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ и направить его в Департамент финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в срок до 1 октября 2020 года.

Проектируемый объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и нормативы отчислений от НДФЛ взамен дотации доведены в следующих размерах:

Наименование показателя	Значение показателя		
	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год
Объём дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), тыс. рублей	1 793 644,7	1 178 266,4	1 382 944,2
Размер дополнительного норматива отчислений от НДФЛ в части замещения, %	9,04	5,71	6,44

Проведенный анализ трансфертозамещения с учётом доведённых параметров показал, что потери бюджета в 2021 году оцениваются в объёме от 460 тыс. рублей (при замещении 1% дотации) до 45,6 млн. рублей (при полной замене).

Положительный результат как при полной, так и частичной замене возможен в случае, если рост фонда заработной платы в 2021 году составит не менее 106,8%. Однако, по предварительным данным прогноза социально-экономического развития города, представленным отделом социально-экономического прогнозирования, данный показатель в 2021 году оценивается на уровне 104,2%.

Аналогичная ситуация складывается по 2022 году (потери бюджета города оцениваются до 19 млн. рублей). По 2023 году возможен незначительный положительный результат в связи с трансфертозамещением – до 5 млн. рублей.

Согласно бюджетному законодательству средства, полученные по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх объёма расчетной

дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат. И в то же время потери в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ в объеме ниже расчетной дотации из бюджета субъекта РФ не компенсируются.

На протяжении последних трех бюджетных циклов, в условиях положительной динамики поступлений НДФЛ, городом применялась практика замены дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ. Дополнительно в бюджет города было привлечено более 40 млн. рублей.

В текущем периоде вследствие введения ограничительных мер в период пандемии коронавируса, а также принятых мер поддержки бизнеса на всех уровнях власти, отмечается негативная тенденция поступлений доходов в бюджет города, в том числе и НДФЛ (по итогам 8 месяцев 2020 года поступившая сумма налога составила 93,3% к плановым назначениям). Потери бюджета от трансфертозамещения в 2020 году (полной замены дотации) оцениваются в объеме порядка 101 млн. рублей.

На основании вышеизложенного, в целях получения стабильных доходов, не зависящих от экономической ситуации в городе, Администрация города предлагает отказаться от замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на период 2021-2023 годов.

В случае положительной тенденции поступлений НДФЛ в течение 2021 года, позволяющей обеспечить дополнительный объем поступлений в результате замены дотации дополнительным нормативом отчислений, муниципальным образованием в перспективе может быть осуществлен возврат к практике трансфертозамещения.

- Приложение: 1. Копия письма Департамента финансов ХМАО – Югры от 04.09.2020 № 20-Исх-3654 (с приложением 2 о проектируемом распределении дотации) на 4 л. в 1 экз.  
2. Результаты трансфертозамещения при условии полной замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2021-2023 годы на 1 л. в 1 экз.

И.о. директора департамента финансов

Е.А. Хрусталева

« 07 » 09 2020