

Информация

к заседанию постоянного комитета Думы города по бюджету, налогам, финансам и имуществу по вопросу «О переводе муниципальных унитарных предприятий на принципы бюджетирования с 01.01.2011 и разработке Порядка в целях реализации единых подходов к формированию расходов муниципальных унитарных предприятий, планирования размера (убытка) и механизмов его компенсации» (октябрь 2010 года)

По состоянию на 01.09.2010 года в структуре городского хозяйства города Сургута числится 8 муниципальных унитарных предприятий.

Согласно прогнозному плану приватизации муниципального имущества на 2010 год, утвержденного решением Думы города от 07.10.2009 № 598-IV ДГ, в перечень муниципальных унитарных предприятий, подлежащих преобразованию в акционерные общества на 2010 год включены следующие муниципальные предприятия городского хозяйства: СГМУП «ДорРемТех», СГМУП «Расчетно-кассовый центр ЖКХ».

В настоящее время осуществляется процедура реорганизации СГМУЭП «Горсвет» в муниципальное учреждение «Горсвет», а в дальнейшем - в муниципальное автономное учреждение «Горсвет».

Решение о приватизации муниципального имущества СГМУП «База снабжения ЖКХ» будет принято по результатам аудиторской проверки финансовой (бухгалтерской) отчетности за период с 01.01.2009 года по 31.12.2009 года, с 01.01.2010 года по 30.06.2010 года включительно. В настоящее время ООО «ЮФА Консалтинг» проводит аудиторскую проверку на предприятии.

В структуре департамента городского хозяйства на 2011 год планируется сохранение в муниципальной собственности 4 муниципальных унитарных предприятий.

В соответствии с Уставом муниципального образования городской округ город Сургут к вопросам местного значения городского округа относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения. Постановлением Администрации г.Сургута от 05.03.2005 № 57 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела, Порядка деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории города Сургута» (с изменениями от 21.03.2006) специализированной службой по вопросам похоронного дела на территории города Сургута уполномочено СГМУ Коммунальное предприятие, на которое возлагаются обязанности по осуществлению погребения умерших и оказание услуг по погребению, содержанию мест захоронения.

СГМУП «Городские тепловые сети», СГМУП «Горводоканал» и СГМУП «Тепловик» предоставляют услуги по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению. Инженерное хозяйство –

одна из самых сложных систем города. Бесперебойная подача в жилые и общественные здания тепла, воды требует высокого уровня организации, большого объема ремонтных работ, очистительных и профилактических работ на инженерных сетях и сооружениях, функционирования аварийных служб.

Следует отметить, что коммунальные предприятия со всей ответственностью выполняют поставленные перед ними задачи и в целом их деятельность характеризуется бесперебойным обеспечением города услугами теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения, безаварийностью инженерных систем, улучшением качества предоставляемых услуг.

Также следует обратить внимание на тот факт, что предприятия СГМУП «Городские тепловые сети» и СГМУП «Горводоканал» имеют обязательства по инвестиционным (долгосрочным) кредитам в размере 734 857 тыс.руб. и 672 181 тыс.руб. соответственно.

Что касается вопроса о переводе муниципальных унитарных предприятий на принципы бюджетирования с 01.01.2011 и разработке Порядка в целях реализации единых подходов к формированию расходов муниципальных унитарных предприятий, планирования размера прибыли (убытка) и механизмов его компенсации, поясняем следующее.

Все организации при определении себестоимости продукции (работ, услуг) руководствуются Положением по бухгалтерскому учету ПБУ 10/99 "Расходы организации", утвержденным Приказом Минфина Российской Федерации от 06.05.1999 N 33н. Согласно пункту 9 указанного бухгалтерского стандарта: "Для целей формирования организацией финансового результата деятельности от обычных видов деятельности определяется себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг, которая формируется на базе расходов по обычным видам деятельности, признанных как в отчетном году, так и в предыдущие отчетные периоды, и переходящих расходов, имеющих отношение к получению доходов в последующие отчетные периоды, с учетом корректировок, зависящих от особенностей производства продукции, выполнения работ и оказания услуг и их продажи, а также продажи (перепродажи) товаров".

В целях исчисления налога на прибыль, хозяйствующие субъекты обязаны руководствоваться только нормами налогового законодательства.

Согласно ПБУ 10/99 расходами организации признается уменьшение экономических выгод в результате выбытия активов (денежных средств, иного имущества) и (или) возникновения обязательств, приводящее к уменьшению капитала этой организации, за исключением уменьшения вкладов по решению участников (собственников имущества).

В бухгалтерском учете расходы организации в зависимости от характера расходов, условий осуществления и направлений деятельности организации делятся на:

- расходы по обычным видам деятельности;
- прочие расходы.

С точки зрения формирования себестоимости услуги интерес, конечно же, представляют именно расходы по обычным видам деятельности, так как именно они участвуют в процессе ее формирования.

При формировании расходов по обычным видам деятельности должна быть обеспечена их группировка по следующим элементам, перечисленным в ПБУ 10/99:

- материальные затраты;
- затраты на оплату труда;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизация;
- прочие затраты.

Заметим, что указанный бухгалтерский стандарт является по своей сути "общим" нормативным документом, то есть не учитывает специфики и отраслевой направленности той или иной организации.

А себестоимость услуги (впрочем, как и продукции (работ)) в значительной степени зависит именно от отраслевых особенностей.

Предприятия СГМУП «Городские тепловые сети», СГМУП «Горводоканал» и «СГМУП «Тепловик» осуществляют регулируемую деятельность, поэтому регулирование тарифов и цен, формирование себестоимости услуг (стоимостная оценка) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (с изменениями от 27.07.2010), постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации (с изменениями от 31.05.2010), постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (с изменениями от 15.09.2009), приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (с изменениями от 31.12.2009), постановлением Правительства ХМАО-Югры от 25.05.2005 № 91-п «О вопросах государственного регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения в ХМАО-Югре» и другими методическими рекомендациями во исполнение вышеуказанных нормативно-правовых актов.

В случае, если хозяйствующие субъекты, осуществляющие регулируемую деятельность, в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении тарифов, в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении тарифов на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с

обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств).

В случае, если организациям коммунального комплекса, являющимся муниципальными предприятиями, осуществляющим регулируемую деятельность, требуются средства на проведение всех видов ремонтов объектов основных средств, а включение этих расходов в себестоимость и, соответственно, в тариф, как следствие, влечет за собой рост тарифа свыше установленного предельного индекса, то возмещение таких расходов, возможно, произвести путем субсидирования из бюджета муниципального образования городской округ город Сургут.

Таким образом, при формировании расходов и планировании прибыли (убытка) муниципальные унитарные предприятия должны руководствоваться стандартами по бухгалтерскому учету, отраслевыми нормативными актами и методическими указаниями.

По нашему мнению, необходимость в разработке Порядка в целях реализации единых подходов к формированию расходов муниципальных унитарных предприятий, планирования размера (убытка) и механизмов его компенсации отсутствует.

И.о. директора департамента

В.И. Кошуг