



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПОПРАВКИ К ПРОЕКТУ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ДУМЫ ГОРОДА ОТ 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О
БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ НА 2020 ГОД И
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021-2022 ГОДОВ»

09 октября 2020 г.

№ КСП-01-17-53

1. Общие положения

Заключение на поправки к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – поправки, поправки к проекту решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в городском округе город Surgut, утвержденным решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ (далее – Положение), Положением о Контрольно-счетной палате города Surguta, утвержденным решением Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ.

На основании части 5 статьи 11 Положения Думой города¹ в Контрольно-счетную палату города направлены поправки для проведения экспертизы. Одновременно с поправками представлены документы и материалы, в которых в том числе содержится информация об изменении отдельных статей расходов бюджета² города, а также частей 14, 16 решения Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Surgut на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (в редакции от 04.09.2020 № 622-VI ДГ, далее – решение Думы города № 538-VI ДГ, действующее решение о бюджете) и приложения 5 к нему.

В ходе экспертизы поправки к проекту решения и представленные материалы рассмотрены на соответствие Бюджетному кодексу РФ, Положению и иным правовым актам.

Выводы и предложения по результатам настоящей экспертизы сформированы Контрольно-счетной палатой города на основании представленных документов и информации.

¹ Письмо от 08.10.2020 исх.№ 18-02-1754/0.

² Здесь и далее по тексту под «бюджетом», «бюджетом города» понимается бюджет городского округа город Surgut.

2. Экспертиза поправок к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

Поправками к проекту решения предлагается переместить бюджетные ассигнования Администрации города:

- на общую сумму 6 106 746,20 рублей на исполнение публичных нормативных обязательств «Компенсация расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения» с иных статей расходов;

- на сумму 226 227,60 рублей по направлению расходов «Создание и обеспечение деятельности административной комиссии», финансирование которых осуществляется за счет субвенции из бюджета ХМАО-Югры, с приобретения товаров (работ, услуг) на оплату труда.

По результатам анализа представленных обоснований установлено, что недостаток бюджетных ассигнований на компенсацию расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения связан в том числе с ростом численности получателей (расходы бюджета на 4 квартал 2020 года рассчитаны исходя из численности получателей 28 365 человек, фактическое количество получателей в 1 квартале 2020 года составило 27 126 человек, во 2 квартале – 27 538 человек).

Обращаем внимание, что денежная компенсация расходов на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования в размере 600 рублей в квартал отдельным категориям граждан является дополнительной мерой социальной поддержки, установленной решением Думы города от 29.09.2006 № 76-IV ДГ³. С точки зрения бюджетного законодательства указанная мера поддержки – это публичные нормативные обязательства⁴ муниципального образования перед отдельными жителями города Сургута.

Президентом Российской Федерации в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации⁵ ежегодно ставится задача безусловного исполнения публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) перед гражданами Российской Федерации. Соответственно, бюджетные ассигнования на эти цели должны предусматриваться в полном объеме еще при проектировании бюджета. Вместе с тем, при планировании бюджета города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов бюджетные ассигнования на эти цели были предусмотрены в размере 59 698 746,0 рублей⁶, что ниже обоснований на 4 926 054,0 рублей (исходя из численности получателей 25 620 чел.).

Кроме того, перемещения бюджетных ассигнований на исполнение ПНО предлагается только на 2020 год, а на 2021-2022 годы бюджетные ассигнования

³ Решение Думы города Сургута от 29.09.2006 № 76-IV ДГ «О мерах дополнительной социальной поддержки по проезду в городском пассажирском транспорте общего пользования отдельным категориям населения».

⁴ Публичные нормативные обязательства – публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (статья 6 Бюджетного кодекса РФ).

остаются на прежнем уровне в сумме по 59 910 491,24 рублей ежегодно, что недостаточно для исполнения принятых социальных обязательств с учетом роста численности получателей. Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города при формировании проекта бюджета города на 2021-2023 годы обеспечить финансирование всех принятых публичных нормативных обязательств в полном объеме.

В связи с тем, что вышеуказанные перемещения бюджетных ассигнований предполагаются внутри одного главного распорядителя бюджетных средств (Администрации города), то они не окажут влияния на параметры бюджета города на 2020 год.

Изменения частей 14, 16 решения Думы города № 538-VI ДГ соответствуют поправкам к проекту решения. Поскольку приложения 6-8 к решению Думы города № 538-VI ДГ в новой реакции не представлены, то проверить правильность отражения бюджетных ассигнований по кодам бюджетных классификации в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации № 85н⁷ в вышеуказанных приложениях в ходе настоящей экспертизы не представилось возможным.

Нарушения бюджетного законодательства или иные недостатки, препятствующие принятию проекта решения с учетом поправок, не выявлены.

3. Заключительные положения

По результатам экспертизы полагаем, что поправки к проекту решения «О внесении изменений в решение Думы города от 25.12.2019 № 538-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» не противоречат бюджетному законодательству и могут быть рассмотрены Думой города с учётом информации и предложения, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков



⁵ Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020, от 20.02.2019, от 03.12.2015 и другие.

⁶ Обоснования бюджетных ассигнований главного распорядителя бюджетных средств Администрации города к проекту бюджета города на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

⁷ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».