

12
УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-
счетной палаты города Сургута
И.И. Володина
«13» декабря 2015 года

Отчёт № 01-18-34/КСП
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка эффективности предоставления льгот и преимуществ по неналоговым
доходам бюджета города Сургута за 2014 год и 1 полугодие 2015 года»

« 30 » декабря 2015 года

г. Сургут

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.16 плана работы Контрольно-счетной палаты на 2015 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 26.12.2014 № 01-06-139/КСП (с изменениями).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

- льготы и преимущества по неналоговым доходам бюджета города Сургута.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Администрация города;
- департамент имущественных и земельных отношений Администрации города;
- департамент архитектуры и градостроительства Администрации города.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка эффективности предоставленных льгот и преимуществ по неналоговым доходам бюджета города Сургута за 2014 год и 1 полугодие 2015 года (выборочно).

Исследуемый период: 2014 год – 1 полугодие 2015 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:
с 21 сентября 2015 года по 29 декабря 2015 года.

Выводы и предложения по результатам экспертно-аналитического мероприятия сформированы на основании документов и информации, представленных:

- Администрацией города от 29.10.2015 № 01-27-1534/15-0-0; от 18.09.2015 № 01-27-1298/15-0-0, от 18.09.2015 № 01-27-1298/15-0-0, от 19.10.2015 № 08-И-1457/15-0-0;

- департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города (далее – ДИиЗО) от 16.09.2015 № 01-27-1297/15-0-0;

- комитетом по управлению имуществом Администрации города от 05.11.2015 № 30-01-08-269/15-0-0;

- комитетом по земельным отношениям Администрации города от 17.11.2015 № 31-01-08-433/15-0-0;

- департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) от 30.09.2015 № 02-01-6670/15-0-0, от 23.09.2015 № 02-01-6518/15-0-0;

- СГМУП «Комбинат школьного питания» от 27.10.2015 № 01-27-1518/15-0-0;

- СГМУП «Сургутский хлебозавод» от 05.11.2015 № 667.

Предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия предлагаем Администрации города следующее.

1. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки и утверждения порядка оценки эффективности предоставления льгот и преимуществ по неналоговым доходам бюджета города Сургута и проведения мониторинга отдельных показателей деятельности организаций, которым предоставлены льготы и преимущества. *ЭЛ*

2. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия коэффициента, учитывающего отраслевые и целевые характеристики используемого имущества, либо установления единой базовой ставки арендной платы за пользование недвижимым имуществом в зависимости от зоны расположения в связи с учетом целевого использования имущества дважды, как в базовой ставке арендной платы, так и в коэффициенте, учитывающем отраслевые и целевые характеристики используемого имущества.

3. Учитывая принцип единства бюджетной системы РФ, установленный статьей 29 Бюджетного кодекса РФ, провести инвентаризацию муниципальных правовых актов, договоров, в соответствии с которыми уплачиваются платежи, являющиеся источниками неналоговых доходов бюджетов и, в случае необходимости, внести соответствующие дополнения с целью соблюдения требований пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ.

4. Провести анализ коэффициентов переходного периода, применяемого при расчете арендной платы за пользование земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, с целью компенсации выпадающих доходов от установления пониженного коэффициента для субъектов малого и среднего предпринимательства (с 0,8 до 0,5).

5. Проработать с целью привлечения дополнительных неналоговых доходов в бюджет города вопрос о внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2010 № 795-IV ДГ в части применения коэффициента инфляции к арендной плате за пользование земельными участками, находящимся в муниципальной собственности, по аналогии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов» и в решение Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД в части пересмотра налоговых ставок по земельному налогу.

6. Рассмотреть вопрос о целесообразности предоставления преимуществ в виде пониженных коэффициентов по арендной плате за пользование нежилыми помещениями некоммерческим организациям, не являющимся социально-ориентированными.

7. Внести соответствующие изменения в договоры аренды за пользование нежилыми помещениями, заключенными с ИП Бесмельцев С.И. и ИП Махмудов Э.М., где расчет арендной платы выполнить согласно решению Думы города от 26.12.2012 № 281-V ДГ.

8. Провести проверку документов, предоставляемых арендаторами земельных участков, для исключения риска применения пониженной налоговой ставки физическим лицам, указанным в пунктах 5.2, 5.3 решения Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД, но использующим земельные участки в предпринимательской деятельности.

9. Рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в решение Думы города от 26.10.2005 № 505-III ГД в части установления перечня документов,

предоставляемых налогоплательщиками, в целях подтверждения права на частичное или полное освобождение от уплаты земельного налога.

10. Рассмотреть вопрос о целесообразности наличия понижающего коэффициента по плате за установку и эксплуатацию рекламных конструкций на объектах муниципальной собственности, установленного решением Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ.

Представить в адрес Контрольно-счетной палаты города в срок до 30.01.2016 информацию о принятых мерах по результатам рассмотрения предложений.

Приложения:

1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, муниципальных правовых актов города Сургута, использованных в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

2. Реестр льгот и преимуществ по неналоговым доходам, действующих в период с 01.01.2014 по 30.06.2015.

3. Расчет размера выпадающих доходов в связи с предоставлением преимуществ по арендной плате за пользование нежилыми помещениями, находящимся в муниципальной собственности.

4. Расчет размера выпадающих доходов в связи с предоставлением преимуществ по арендной плате за пользование жилыми помещениями, находящимся в муниципальной собственности.

5. Расчет размера выпадающих доходов в связи с предоставлением нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование.

6. Таблица коэффициентов переходного периода использования земельных участков земель населенных пунктов муниципальных образований ХМАО-Югры, государственная собственность на которые не разграничена.

Руководитель
экспертно-аналитического мероприятия



А.Н.Шукулюкова

Аудитор



Л.А.Бережная



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ДУМЫ ГОРОДА
«О БЮДЖЕТЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД СУРГУТ
НА 2016 ГОД»

« 08 » декабря 2015 г.

№ 01-17-235/КСП

Заключение Контрольно-счетной палаты города Surguta на проект решения Думы города «О бюджете городского округа город Surgut на 2016 год» (далее – заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Думы города Surguta от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе город Surgut» (далее – Положение о бюджетном процессе), решением Думы города Surguta от 27.02.2007 № 170-IV ДГ «О Контрольно-счетной палате города Surguta».

При подготовке заключения Контрольно-счетная палата города Surguta (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на необходимости реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014 (в части бюджетной и налоговой политики, далее – Послание Президента РФ), стратегических целей развития города Surguta, сформулированных в стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Surgut на период до 2030 года¹ (далее – Стратегия), плане мероприятий по реализации Стратегии² (далее – План), основных направлениях бюджетной и налоговой политики городской округ город Surgut на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов³ (далее – Основные направления, Постановление от 06.10.2015 № 7047), прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городского округа город Surgut на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов⁴ и других программных документах.

Проект решения Думы города Surguta «О бюджете городского округа город Surgut на 2016 год» (далее – проект бюджета, проект решения о бюджете), а также

¹ Решение Думы города Surguta от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Surgut на период до 2030 года».

² Постановление Администрации города Surguta от 02.11.2015 № 7674 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Surgut на период до 2030 года».

³ Постановление Администрации города Surguta от 06.10.2015 № 7047 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа город Surgut на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

⁴ Постановление Администрации города Surguta от 23.10.2015 № 7499 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Surgut на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

коэффициентов-дефляторов, применяемых согласно статье 346.43 Налогового кодекса РФ и приказа Минэкономразвития России от 20.10.2015 № 772;

18) принять меры к разработке и утверждению муниципального правового акта, устанавливающего нормативы (размеры) формирования бюджетных ассигнований на подготовку и проведение муниципальных выборов.;

19) проработать вопрос о внесении дополнений в Методику в части учета уровня собираемости налогов при расчете их поступлений на прогнозируемый период;

20) в случае принятия соответствующего федерального закона согласно статье 4 Федерального закона от 29.11.2014 № 382-ФЗ проработать вопрос о введении торгового сбора на территории города Сургута в целях пополнения доходов бюджета города;

21) принять меры к разработке и внесению изменений в решение Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ в части изменения ставок и налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц с целью предотвращения недополученных доходов бюджета в последующие годы;

22) провести анализ каждого коэффициента переходного периода, применяемого при расчете арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также с целью компенсации выпадающих доходов от установления пониженного коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства (с 0,8 до 0,5) рассмотреть возможность установления более высоких коэффициентов переходного периода по аналогии с другими муниципальными образованиями ХМАО-Югры;

23) проработать с целью привлечения дополнительных доходов в бюджет города вопрос о внесении изменений в решение Думы города от 29.09.2010 № 795-IV ДГ в части применения коэффициента инфляции к арендной плате за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности по аналогии с постановлением Правительства ХМАО-Югры от 02.12.2011 № 457-п «Об арендной плате за земельные участки земель населенных пунктов»;

24) принять меры к утверждению муниципального правового акта, который позволит нормативно обосновать планирование и использование бюджетных ассигнований на выплаты, предусмотренные коллективным договором;

25) принять меры к разработке и внесению изменений в решение Думы города от 26.12.2012 № 281-V ДГ по вопросу установления положений о сроках и (или) условиях уплаты арендной платы согласно требованиям пункта 6 статьи 41 Бюджетного кодекса РФ;

26) провести работу с главными администраторами доходов бюджета для принятия действенных мер в части сбора доходов и повышения качества контроля с целью соблюдения требований статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ;

27) провести работу с главными распорядителями бюджетных средств по вопросам составления корректных и полных финансово-экономических и нормативных обоснований к проекту бюджета;

28) дополнить проект решения в соответствии с рекомендациями, изложенными в статье 5 закона ХМАО-Югры от 16.11.2015 № 118-оз, частью следующего содержания «Администрация города не вправе принимать решения, приводящие к увеличению в 2016 году численности муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений города Сургута, за исключением случаев принятия решений по перераспределению полномочий между уровнями бюджетной