

Замечания

правового управления Администрации города к проекту решения Думы города «О вопросе, поставленном Думой города перед Администрацией города» (о рекламных конструкциях), вносимому депутатом, Председателем Думы города С.А. Бондаренко (далее – проект).

1. Представленным проектом предлагается поставить перед Администрацией города вопрос о приведении размещения рекламных конструкций на территории города в соответствие с утверждённой схемой, а также о предоставлении сопутствующей этому вопросу информации.

По своей форме и наименованию представленный проект соответствует статьям 35 и 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131).

В тоже время, из текста проекта следует, что он фактически содержит не «вопрос, поставленный перед Администрацией города», а императивные поручения по совершению организационно-распорядительных действий (в частности, по демонтажу).

Действительно, в соответствии с ч.5 ст. 36 ФЗ №131 глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования. В рамках регламентации такой подконтрольности и подотчетности часть 5.1 ст.36 ФЗ № 131 устанавливает, что глава муниципального образования представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации, **в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом.**

Между тем, подконтрольность и подотчетность главы муниципального образования и возглавляемой им местной администрации не означает их подчиненности представительному органу муниципального образования, поскольку данные органы являются самостоятельными в осуществлении своих полномочий по решению вопросов местного значения. В связи с этим, у представительного органа нет юридически обоснованного права давать обязательные для исполнения поручения главе муниципального образования и местной администрации, в том числе, каким образом рассматривать и решать поставленный вопрос. В противном случае, происходит подмена понятий «вопрос, поставленный представительным органом» и «обязательное (императивное) поручение», что недопустимо.

Более того, в силу п.26.1 ч.1 ст.16 ФЗ № 131 и подп.29 п.2 ст.40 Устава города к компетенции Администрации города относится выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций. Сам же демонтаж производится в сложном и длительном порядке с участием владельца конструкции, специализированных служб и т.д.

Учитывая вышеизложенное, пункт 1 представленного проекта предлагается изложить в следующей редакции:

«1. Поставить перед Администрацией города вопрос о приведении размещения рекламных конструкций на территории города Сургута в соответствие со схемой, утвержденной постановлением Администрации города от 19.03.2014 № 1846».

Мероприятия, указанные в абзацах 2-5 п.1 проекта исключить, поскольку предоставление информации возможно в рамках обычного запроса.

2. Учитывая, что «вопрос, поставленный представительным органом» рассматривается федеральным законодателем исключительно в рамках **ежегодной** отчетности главы муниципального образования (ч.5.1 ст.36 ФЗ № 131), а также тот факт, что представленный проект вносится в конце текущего года, пункт 3 предлагается изложить в следующей редакции:

«3. Главе города представить информацию о решении поставленного вопроса в отчёте о результате деятельности Администрации города за 2015 год.».

Начальник правового управления

А.Г. Лазарев

Савостьянова Ирина Владимировна,
(3462) 522-137
Захаров Антон Анатольевич
(3462) 522-176