

Заключение № 17
о проведении антикоррупционной экспертизы проекта правового акта

(о наличии коррупциогенности норм)

г.Сургут

11.02.2014

1. Вводная часть

Настоящее заключение подготовлено по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного акта – проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 №345-V ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута».

Исполнитель проекта решения – депутат Думы города Д.С.Пахотин, телефон 45 34 09.

Экспертиза проведена Ануфриевой Еленой Анатольевной – начальником юридического отдела аппарата Думы города, тел. 52 81 64.

В процессе антикоррупционной экспертизы кроме положений Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановления Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и решения Думы города от 25.04.2012 № 181-V ДГ «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов Думы города» использованы:

1. Конституция РФ.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Закон РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Приказ Министерства регионального развития РФ от 27.12.2011 №613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».
5. Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

II. Описательная часть

Проектом решения предлагается рекомендовать владельцам предприятий общественного питания и общественно-деловых центров г.Сургута, имеющих туалетные комнаты, обеспечить свободу бесплатного доступа граждан в туалетные комнаты.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы было выявлено присутствие коррупциогенного фактора, выраженного в принятии правового акты сверх своей компетенции.

Правила благоустройства территории города Сургута являются муниципальным правовым актом, содержащим нормы права. Норма права — признаваемое и обеспечиваемое государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано регулировать данное правило в качестве образца, эталона, масштаба поведения. Так, в соответствии с пунктом 1.5 Правил благоустройства территории города Сургута, утверждённых решением Думы города от 20.06.2013 №345-V ДГ, Правила устанавливают общеобязательные нормы поведения для юридических, физических лиц и лиц, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, на территории города и регламентируют деятельность органов местного самоуправления при решении вопросов местного значения в сфере благоустройства и озеленения территории города, организации освещения улиц, сбора и вывоза бытовых и промышленных отходов.

Специфическим признаком правовых норм является их охрана государством. Эта охрана состоит в том, что право предусматривает возможность применения мер государственного принуждения, т.е. в правовой системе закрепляются юридические санкции, которые применяются компетентными органами.

Так, в соответствии с законом ХМАО-Югры №102-оз от 11.06.2010 установлена санкция за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа правил благоустройства территорий поселений, городских округов.

III Выводы

В нормах представленного проекта решения Думы «О внесении изменений в решение Думы города от 20.06.2013 №345-V ДГ «Об утверждении Правил благоустройства территории города Сургута» содержится коррупциогенный фактор содержащий неопределенные, трудновыполнимые и обременительные требования к гражданам и организациям, в виде злоупотребления правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Эксперт,
начальник юридического отдела
аппарата Думы города

Е.А.Ануфриева