

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О назначении публичных слушаний по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Представленным проектом в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 78 Устава города одобряются изменения в Устав города и назначаются публичные слушания по ним.

Проект направлен на приведение отдельных положений Устава города в соответствие с действующим законодательством, а также на совершенствование взаимоотношений органов местного самоуправления города.

Обоснование каждого изменения в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

Заместитель Председателя Думы города,
председатель Уставной комиссии

А.И. Савенков

ТАБЛИЦА
ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

Принятые сокращения:

1) ФЗ № 131 – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) ФЗ № 365 – Федеральный закон от 27.12.2009 № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления».

№ п/п	Автор предложения	Поступившие предложения по изменениям в Устав города	Мотивация принятия (отклонения) предложения	Результат рассмотрения Уставной комиссией
1.	Уставная комиссия	Подпункт 27 пункта 1 статьи 7 Устава города изложить в следующей редакции: «27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям	Согласно п.9 ст.8 ФЗ № 365 пункт 27 части 1 статьи 16 «вопросы местного значения городского округа» ФЗ № 131 изложен в новой редакции: «27) присвоение наименований улицам,	Рекомендовать к принятию

		проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов;».	площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов.»	
2.	Уставная комиссия	Подпункт 28 пункта 2 статьи 40 Устава города изложить в следующей редакции: «28) присваивает наименования улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, устанавливает нумерацию домов; организует установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов;»	Согласно п.9 ст.8 ФЗ № 365 пункт 27 части 1 статьи 16 «вопросы местного значения городского округа» ФЗ № 131 изложен в новой редакции: «27) присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в городском округе, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов.» Примечание: полномочие по организации освещения улиц городского округа предусмотрено подп. 41 пункта 2 статьи 40 Устава города	Рекомендовать к принятию
3.	Уставная комиссия	В статье 34 Устава города: 1) в пункте 1: а) в подпункте 4 слова «решения, принятые Думой города» заменить словами «принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер»; б) в подпункте 5 слова «решений Думы города» заменить словами «решений Думы города, имеющих нормативный характер»;	Согласно подп. «в» п.11 ст.8 ФЗ № 365 в части 13 ст.35 ФЗ № 131 первое предложение дополнено словами "в течение 10 дней", во втором предложении слова "являющийся главой" заменены словами "исполняющий полномочия главы". Таким образом, установлено, что нормативный правовой акт, принятый представительным органом, направляется главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней . Кроме того, установлено, что председатель представительного органа муниципального	Рекомендовать к принятию

		2) абзац второй пункта 3 изложить в следующей редакции: «Решения о назначении выборов нового Главы города и о назначении исполняющего обязанности Главы города до вступления в должность вновь избранного Главы города принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов на соответствующем заседании Думы, подписываются и вступают в силу в соответствии с пунктами 4 и 8 статьи 57 настоящего Устава».	образования не только издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа, но и подписывает решения представительного органа, не имеющие нормативного характера (подп. «в» п.15 ФЗ № 365). Это требует внесения нескольких изменений в Устав города, касающихся подписания решений Думы.	
4.	Уставная комиссия	Пункт 4 статьи 57 Устава города изложить в следующей редакции: «4. Принятые Думой города решения, имеющие нормативный характер, представляются Главе города для подписания и обнародования в течение 10 дней после проведения заседания Думы. Указанные решения Думы подписываются Главой города в течение 5 рабочих дней со дня их предоставления. Принятые Думой города решения, не имеющие нормативный характер, подписываются Председателем Думы города в течение 5 рабочих дней после проведения заседания Думы.		Рекомендовать к принятию

		Решения Думы города о назначении выборов нового Главы города и о назначении исполняющего обязанности Главы города в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 3 статьи 34 настоящего Устава, а также решение Думы города об удалении Главы города в отставку, подписываются Председателем Думы города в день проведения соответствующего заседания Думы.»		
5.	Уставная комиссия	Статью 57 Устава города дополнить пунктом 4.1 следующего содержания: «4.1. В случае возникновения в органах местного самоуправления города спорных вопросов в определении нормативности принятого Думой города решения, такое решение подписывается как нормативное».	Независимую оценку муниципальных правовых актов на предмет нормативности осуществляет уполномоченный орган государственной власти при включении указанных актов в Регистр муниципальных нормативных правовых актов. Учитывая это, предлагается ввести норму, которая позволит решать спорные вопросы определения нормативности решений Думы города.	Рекомендовать к принятию

6.	Уставная комиссия	В первом предложении пункта 5 статьи 57 Устава города слова «решение, принятое Думой города» заменить словами «имеющее нормативный характер решение, принятое Думой города».		Рекомендовать к принятию
7.		Пункт 10 статьи 57 Устава города изложить в следующей редакции: «10. Официальной датой решения Думы города, имеющего нормативный характер, является дата его подписания Главой города. Официальной датой решения Думы города, не имеющего нормативный характер, является дата его подписания Председателем Думы города».		Рекомендовать к принятию
8.	Уставная комиссия	В подпункте 5 пункта 7 статьи 29 Устава города слово «необходимого» заменить словом «требуемого».	Согласно подп. «д» п.11 ст.8 ФЗ № 365 часть 16 статьи 35 ФЗ № 131 дополнена абзацем следующего содержания: «Уставом муниципального образования может быть предусмотрено досрочное прекращение полномочий представительного органа муниципального образования в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан».	Рекомендовать к принятию

9.	Уставная комиссия	Пункт 5 статьи 78 Устава города дополнить абзацем третьим следующего содержания: «Не требуется официальное опубликование порядка учета предложений по проекту решения о внесении изменений и (или) дополнений в Устав города Сургута, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения настоящего Устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.».	Согласно подп. «б» п.16 ст.8 ФЗ № 365 часть 4 ст.44 ФЗ № 131 дополнена предложением следующего содержания: «Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения устава муниципального образования в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.».	Рекомендовать к принятию
10.	Уставная комиссия	В статье 71 Устава города: 1) наименование статьи после слова «Ответственность» дополнить словами «органов местного самоуправления городского округа»; 2) пункт 1 изложить в следующей редакции: «1. Ответственность органов местного самоуправления городского округа перед населением наступает в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Уставом. Ответственность депутатов, Главы города перед населением наступает в виде реализации процедуры отзыва.».	Согласно подп. «б» п.18 ст.8 ФЗ № 365 в статью 71 ФЗ № 131 внесены следующие изменения: 1) наименование после слова "Ответственность" дополнено словами "органов местного самоуправления,"; б) часть 1 после слова "ответственности" дополнена словами "органов местного самоуправления,". Таким образом, федеральный законодатель предусматривает ответственность перед населением не только депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, но и органов местного самоуправления. Очевидно, законодателем имеется в виду возможность досрочного прекращения полномочий	Рекомендовать к принятию

			представительного органа в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан.	
11.	Уставная комиссия	Пункт 1 статьи 38 Устава города дополнить подпунктами 48, 49, 50 и 51 следующего содержания: «48) предусматривает в пределах своей компетенции строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки; 49) разрабатывает и утверждает схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; 50) принимает меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности; 51) проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных	Согласно п.3 ст.10 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (вступает в силу с 01.02.2010) схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Также в соответствии ч.3 ст.17 указанного Закона органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли: 1) предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки; 2) разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов; 3) принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной	Рекоменд овать к приняти ю

		показателей состояния торговли на территории городского округа и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на территории городского округа.».	торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности; 4) проводят анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях.	
12.	Уставная комиссия	Подпункт 78 пункта 2 статьи 40 Устава города изложить в следующей редакции: «78) утверждает и реализует муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (долгосрочные и (или) ведомственные целевые); организует проведение энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах городского округа; организует и проводит иные мероприятия, предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности».	Изменение вносится в связи с предложением регистрирующего органа, в соответствии с которым в Уставе города необходимо уточнить вид утверждаемых Администрацией города муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (долгосрочные и (или) ведомственные целевые). В противном случае, по мнению регистрирующего органа, создается конкуренция с исключительным полномочием представительного органа по принятию программ развития муниципального образования.	Рекомендовать к принятию
13.	Уставная комиссия	Пункт 2 статьи 41 дополнить подпунктом 40 следующего содержания:	Согласно п.2 ст.13 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав	Рекомендовать к

		«40) осуществляет предварительную экспертную оценку последствий решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью.».	ребенка в Российской Федерации» (с изм. от 17.12.2009) принятие органом местного самоуправления решения о реконструкции, модернизации, об изменении назначения или о ликвидации объекта социальной инфраструктуры для детей, являющегося муниципальной собственностью, не допускается без предварительной экспертной оценки уполномоченным органом местного самоуправления последствий принятого решения для обеспечения жизнедеятельности, образования, воспитания, развития, отдыха и оздоровления детей, для оказания им медицинской, лечебно-профилактической помощи, для социального обслуживания. В случае отсутствия экспертной оценки такое решение признается недействительным с момента его вынесения.	приняти ю
--	--	---	--	----------------------

Актуальные изменения федерального законодательства, не требующие внесения изменений в Устав города

№ п/п	Изменения в законодательстве	Обоснование не внесения изменений в Устав города	Решение Уставной комиссией
1.	Согласно ст.7 ФЗ № 365 в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» внесены следующие изменения: Пункт 1 статьи 7.2 изложен в следующей редакции: «1. Органы местного самоуправления вправе участвовать в организации и финансировании: проведения оплачиваемых общественных работ; временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые; ярмарок вакансий и учебных рабочих мест.».	Не вносить изменения в Устав города. Указанные мероприятия относятся к правам органов местного самоуправления города решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения, а также участвовать в осуществлении иных государственных полномочий. Данные права осуществляются при наличии финансовых средств и с учетом ограничений п.3 ст.136 БК РФ, и не относятся к положениям, которые должны определяться уставом муниципального образования (ст.44 ФЗ № 131).	Согласиться

2.	Согласно ст.7 ФЗ № 365 статья 30 Земельного кодекса Российской Федерации дополнена пунктом 1.2 следующего содержания: «1.2. Органы местного самоуправления вправе устанавливать перечень случаев, когда предоставление находящихся в муниципальной собственности земельных участков, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которыми в соответствии с земельным законодательством они имеют право распоряжаться, осуществляется исключительно на торгах».	Не вносить изменения в Устав города. Установление такого перечня – это не полномочие, а право органов местного самоуправления, которое содержательно входит в полномочие Администрации города по распоряжению земельными участками (подп.27 и 28 п.1 ст.39 Устава города).	Согласиться
----	---	--	-------------