

Пояснительная записка
к проекту решения Думы города
о внесении изменений в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ
«О Стратегии социально-экономического развития муниципального
образования городской округ город Сургут на период до 2030 года»

Необходимость корректировки Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года (далее – Стратегии) обусловлена:

- изменением нормативно-правовой базы федерального и регионального уровня, которое потребовало уточнения приоритетов развития города Сургута;

- уточнением приоритетов развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, зафиксированных в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 09.06.2017 № 339-рп;

- постановкой новых задач, в том числе реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

При внесении изменений в проект учтены результаты оценки достигнутых целей социально-экономического развития по итогам первого этапа реализации Стратегии, корректировка недостатков действующей редакции документа, учет мнения рабочих групп по векторам о необходимости корректировки целевых показателей.

В новом проекте учтены следующие изменения:

1. Изменена структура в соответствии с требованиями 172-ФЗ, также с учетом лучших муниципальных практик и изменениями, утвержденными решением Думы города от 29.11.2018 № 362-VI ДГ.

Таблица 1 – Сравнительный анализ структуры действующей и предлагаемой редакции¹

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
1. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития города Сургута <i>(по факту – оценка социально-экономической ситуации, в т.ч. по сравнению с другими городами)</i>	Раздел 1. Оценка результатов социально-экономического развития города Сургута 1.1. Место города Сургута в социально-экономическом развитии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Российской Федерации 1.2. Анализ социально-экономического развития 1.3. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития по итогам первого этапа реализации Стратегии 1.4. Анализ ключевых слабых и сильных сторон, угроз и возможностей развития города Сургута (SWOT-анализ) 1.5. Конкурентные преимущества

¹ Жирным шрифтом выделены разделы (пункты), которых нет в действующей редакции стратегии

	и формирование центров превосходства города Сургута
	Раздел 2. Пространственное развитие города Сургута
2. Основные сценарии развития города Сургута с учетом сценариев развития Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	Раздел 3. Сценарии социально-экономического развития города Сургута
3. Определение приоритетов и стратегических целей развития города Сургута	Раздел 4. Миссия и генеральная стратегическая цель социально-экономического развития города Сургута
4. Основные меры по достижению стратегических целей развития города Сургута	Раздел 5. Направления и векторы социально-экономического развития города Сургута
5. Ожидаемые результаты достижения целей и задач, интегральные индексы достижения стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года, включая частные показатели для их расчета	Раздел 6. Показатели достижения целей социально-экономического развития города, сроки и этапы реализации Стратегии
	Раздел 7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии
6. Механизмы реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года	Раздел 8. Механизмы реализации Стратегии

2. Уточнена генеральная стратегическая цель

Таблица 2 – Сравнительный анализ генеральной стратегической цели действующей и предлагаемой редакции²

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Формирование промышленно-научного центра с инновационной диверсифицированной экономикой, широкими возможностями осуществления предпринимательской деятельности, высоким потенциалом экономического и гражданского развития для горожан	Повышение уровня и качества жизни жителей на основе расширения возможностей предпринимательства и формирования инфраструктуры для устойчивого социально-ориентированного инновационного экономического развития посредством взаимодействия гражданского общества, бизнеса и власти

3. Уточнены направления и векторы развития

В предлагаемой редакции документа переструктурированы вектора и изменены названия направлений в целях более четкого соответствия

² Жирным шрифтом выделены разделы (пункты), которых нет в действующей редакции стратегии

структуры векторов объемам деятельности и полномочий местных органов власти (172-ФЗ), единообразия в наименованиях.

Таблица 3 – Сравнительный анализ направлений/векторов развития действующей и предлагаемой редакции³

Действующая редакция		Предлагаемая редакция	
Направление «Предпринимательство»	Вектор «Промышленность»	Направление «Деловая среда»	Вектор «Инвестиционно-инновационный потенциал»
	Вектор «Инновации»		Вектор «Предпринимательство»
	Вектор «Бизнес»		
Направление «Человеческий потенциал»	Вектор «Образование»	Направление «Социальная среда»	Вектор «Образование, воспитание, молодежная политика»
	Вектор «Культура, спорт и молодежная политика»		Вектор «Физическая культура и спорт»
	Вектор «Здравоохранение»		Вектор «Культура» Вектор «Социальная поддержка»
Направление «Жизнеобеспечение»	Вектор «ЖКХ»	Направление «Городская среда»	Вектор «ЖКХ»
	Вектор «Экология»		Вектор «Благоустройство и охрана окружающей среды»
	Вектор «Градостроительство»		Вектор «Территориальное развитие»
			Вектор «Транспортная система»
			Вектор «Безопасность»
Направление «Гражданское общество»	Вектор «Коммуникации»	Направление - «Институциональная среда» (гражданское общество и власть)	
	Вектор «Безопасность»		
	Вектор «Самоуправление»		

4. Сформированы центры превосходства на базе развития конкурентных преимуществ города.

Возможные направления формирования центров превосходства, исходя из проведенного в разделе 1 анализа:

- спортивный центр ХМАО-Югры, где реализуется высокий потенциал развития отрасли физической культуры и спорта и опыт проведения крупных соревнований, в том числе международного уровня;
- культурно-досуговый центр ХМАО-Югры, объединяющий высокий потенциал городской сферы культуры, и также туристической и досуговой деятельности;

³ Жирным шрифтом выделены разделы (пункты), которых нет в действующей редакции стратегии

- торговый и деловой центр регионального значения, обслуживающий как интересы крупнейших предприятий топливно-энергетического комплекса страны, так и населения ХМАО-Югры и соседних субъектов РФ;

- один из крупнейших в стране транспортных центров регионального значения, обеспечивающий перевозку грузов и пассажиров всеми видами транспорта;

- логистический центр, интегрированный в Северный широтный ход, с полным спектром услуг, в том числе для участников внешнеэкономической деятельности;

- инновационно-образовательный центр федерального значения, сформированными центрами компетенций в области инженерных, технических и естественных наук, обеспечивающих развитие топливно-энергетического и смежных секторов.

5. Сформированы флагманские проекты – особо крупные, «знаковые» проекты, требующие межведомственного взаимодействия, направленные на комплексную реализацию стратегии социально-экономического развития, обеспечивающие прорыв в улучшении качества жизни населения муниципального образования.

В качестве флагманских проектов предложены:

1) Создание инновационно-образовательного комплекса (Кампуса) в городе Сургуте;

2) Трансформация делового климата;

3) Транспортно-логистический комплекс;

4) Индустриальные парки;

5) Непрерывное образование;

6) #вАтмосфереСпорта;

7) АртМолл

8) Развитие третьего сектора;

9) Формирование комфортной городской среды;

10) Транспортный каркас и городские дороги;

11) Цифровой Сургут.

6. Переработана система целевых показателей⁴ реализации Стратегии:

- исключены интегральные индексы с целью ухода от «матрешечного» принципа;

- отражены показатели социально-экономического развития по направлениям;

- закреплены показатели и за генеральной стратегической целью;

- установлено не более 5 показателей по направлению/вектору для исключения перегрузки как самого документа, так и в последующем его анализа реализации;

- сокращено число показателей удовлетворенности (причина – колебания, слабая «управляемость», зависимость от ситуации и прочее);

⁴ В самом тексте Стратегии в таблице 3 определены плановые значения на 2018, 2023 (год окончания 2 этапа), 2030 год. Плановые значения показателей по годам реализации определены в Разделе 1 Плана мероприятий по реализации Стратегии

- установлены динамические показатели, где критерием развития будет сохранение/ улучшение темпов роста/ снижения;

- установлены новые показатели, которые ранее не отслеживались, по отношению к уровню 2018 года.

Методика расчета показателей приведена в приложении к настоящей пояснительной записке.

17.10.2018 проект внесения изменений в Стратегию социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года рассмотрен Координационным штабом по стратегическому управлению, согласован и направлен на рассмотрение в Совет (копия протокола прилагается).

18.10.2018 проект рассмотрен на заседании совета при Главе города по организации стратегического управления в городе Сургуте, где принято решение о принятии проекта и даче положительного заключения о проведении публичных слушаний (копия протокола прилагается).

В целях обеспечения участия населения города в осуществлении местного самоуправления в соответствии с федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом муниципального образования городской округ город Сургут, решениями Думы города от 25.02.2015 № 652-V ДГ «Об определении последовательности порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания», от 24.03.2017 № 77-VI ДГ «Об утверждении Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте», постановлением Главы города от 17.10.2018 № 165 (с изменениями от 15.11.2018 № 182) в период с 27.10.2018 по 17.11.2018 организован сбор предложений в письменном и электронном виде, 23.11.2018 проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ «О Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года» рассмотрен на публичных слушаниях, в которых приняло участие 39 человек.

Всего по итогам публичных слушаний поступило 45 предложений, из них организационным комитетом рекомендовано 24 предложения принять, 21 предложение отклонить.

Содержание проекта Стратегии социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на период до 2030 года откорректировано в соответствии с принятыми в рамках прошедших публичных слушаний предложениями, в том числе:

- проведен дополнительный расчет численности постоянного населения города с научным обоснованием Сибирским институтом управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, в проекте изменены как показатели численности населения, так и показатели, взаимозависимые от них;

- уточнены агломерационные процессы с учетом территориальных параметров агломерации, отраженных в Стратегии Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 09.06.2017 № 339-рп;

-уточнены отдельные значения показателей;

-уточнены наименования и содержания флагманских проектов.

В соответствии с п. 11 ст. 4 решения Думы города от 29.11.2018 № 362-VI ДГ, прилагаются к пояснительной записке результаты публичных слушаний по данному проекту.

Данный проект выносится дополнительным вопросом на декабрьское заседание Думы города с учетом срока, установленного в портфеле проекта автономного округа «Получение разрешения на строительство и территориального планирования», где муниципальным образованиям автономного округа предписано до конца 2018 года привести свои стратегии в соответствии с измененной стратегией автономного округа.

Начальник отдела
социально-экономического
прогнозирования
30.11.2018

С.Г. Мединцева