



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСКИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

**Контрольно-счетная
палата города**

ул. Восход, 4, г. Сургут,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
тел. (3462) 52-83-43, факс (3462) 52-80-18
<http://www.kpsurgut.ru>
E-mail: ksp@admsurgut.ru

Председателю
Думы города Сургута

М.Н. Слепову

от 07.02.2024 № КСП-01-27-106/4
на № _____ от _____

Уважаемый Максим Николаевич!

Контрольно-счетная палата города Сургута направляет для сведения Информацию к отчёту о деятельности Контрольно-счетной палаты города за 2023 год (далее – Информация).

Отчет представляет собой обобщенный документ, содержащий итоговые значения о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города за 2023 год, без детализированной информации о мероприятиях внешнего муниципального финансового контроля и вносится для рассмотрения как проект решения Думы города. Отчет после рассмотрения Думой города подлежит опубликованию в средствах массовой информации или размещению в сети Интернет в соответствии со статьёй 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» как решение Думы города.

Информация не является приложением к проекту решения Думы города и не подлежит опубликованию. Информация составлена в целях подробного представления о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты города в 2023 году в разрезе осуществляемых видов контроля (предварительный, последующий), направлений деятельности и видов мероприятий (контрольные и экспертно-аналитические), а также о мерах, принятых Администрацией города и объектами контроля, по устранению последствий выявленных нарушений и недостатков, и предупреждению их в дальнейшем.

Приложение: Информация к отчёту о деятельности Контрольно-счетной палаты города Сургута за 2023 год на 42 л. в 1 экз.

Председатель

Подписано электронной подписью

Сертификат:
20D0A3E3636E19C4D85977E525431083
Владелец:
Жуков Владислав Игоревич
Действителен: 21.12.2022 с по 15.03.2024

В.И. Жуков

Информация к отчёту о деятельности
Контрольно-счетной палаты города Сургута за 2023 год

**1. Контроль формирования и исполнения бюджета городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.**

В соответствии со ст. 157, 264.4, 265, 268.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), статьёй 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата города Сургута (далее – Контрольно-счетная палата города, Контрольно-счетная палата, КСП) осуществляла следующие виды контроля:

- предварительный – в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета городского округа Сургут¹ в виде экспертиз проектов решений Думы города о бюджете, в том числе проверка и анализ обоснованности его показателей;
- последующий – по результатам исполнения бюджета городского округа Сургут в целях установления законности его исполнения, достоверности учета и отчётности в виде внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, в том числе бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, а также в виде оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года.

1.1. Предварительный контроль.

В области предварительного внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата наделена исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможно принятие решения о бюджете города на очередной год и плановый период, а также его корректировок.

В 2023 году в рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой проведено 5 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- экспертиза проекта решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»;
- 4 экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

1.1.1. С целью подготовки заключения на проект решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект бюджета) Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза основных характеристик бюджета, проанализированы документы стратегического планирования, состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования показателей бюджета, и другие документы. На предмет обоснованности рассмотрены бюджетные назначения по доходам и расходам, в том числе субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий бюджетным и автономным учреждениям, бюджетные инвестиции, субсидии на финансовое обеспечение затрат или возмещение недополученных доходов производителям товаров, работ и услуг, а также расходы на выполнение функций органов местного самоуправления, реализацию

¹ Здесь и далее по тексту под бюджетом городского округа Сургут понимается бюджет муниципального образования городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Термины «бюджет городского округа Сургут», «бюджет городского округа», «бюджет города», «бюджет» применяются в настоящей информации в равнозначном контексте.

муниципальных программ и другие. Заключение от 07.12.2023 № КСП-01-17-78 направлено Главе города и в Думу города, его копия – в прокуратуру города.

Особое внимание было сфокусировано на особенностях планирования бюджета города и его сбалансированности. Экспертиза показала, что основные параметры и расчетные показатели проекта бюджета подготовлены на основании базового варианта прогноза социально-экономического развития городского округа Сургут с учётом приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики, что соответствует положениям ст. 172 БК РФ.

В связи с ограниченностью доходов сбалансированность бюджета будет достигаться за счет привлечения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, в основном, в виде кредитов кредитных организаций согласно программе муниципальных заимствований, разработанной в соответствии со ст. 110.1 БК РФ. Объем привлекаемых кредитов планируется финансовым органом исходя из ожидаемых кассовых разрывов в течение бюджетного цикла.

Объем муниципального долга остается в пределах бюджетных ограничений, установленных ст. 107 БК РФ. Структура муниципального долга на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов соответствует ст. 100 БК РФ.

По результатам анализа реестра расходных обязательств и проектируемой расходной части бюджета выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 430 794,43 тыс. рублей за три года (2024-2026 годы, учтено в стр.4 гр. 3, 5 таблицы 2) в связи с уточнением срока ввода объекта в эксплуатацию, отсутствием надлежащего нормативного урегулирования отдельных направлений расходов, размещением извещения о проведении открытого конкурса на меньшую сумму и иным причинам, а также в связи с высвобождением бюджетных ассигнований по результатам конкурентных процедур и иным причинам. В связи с чем, Контрольно-счетной палатой предложено Администрации города направить обращения в уполномоченные органы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее - ХМАО-Югры) об уменьшении лимитов бюджетных обязательств или по вопросам передачи отдельных государственных полномочий, а также внести изменения в реестр расходных обязательств, принять меры к нормативному урегулированию отдельных направлений расходов, уменьшить или переместить бюджетные ассигнования на другие направления или объекты.

В ходе экспертизы департаментом образования Администрации города (далее – департамент образования) внесены изменения в реестр расходных обязательств в части перемещения бюджетных ассигнований на проведение мероприятий для педагогических работников на сумму 5 511,06 тыс. рублей (учтено в стр. 4 гр. 6 таблицы 2).

В заключении обращено внимание на необходимость соблюдения методологии бюджетной классификации. В связи с чем, для исключения рисков использования бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2024-2026 годах на цели, не предусмотренные п. 1 статьи 179.4 БК РФ, пп. 2 пункта 2 статьи 3 Порядка формирования и использования дорожного фонда города Сургута², предложено Администрации города определить перечень и стоимость работ по благоустройству дворовых территорий, не относящихся к выполняемым в рамках капитального ремонта и ремонта дворовых территорий, и переместить бюджетные ассигнования на выполнение данных видов работ с подраздела 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на подраздел 0503 «Благоустройство».

По результатам анализа расходов на реализацию дополнительных общеразвивающих программ предложено Администрации города направить обращение в уполномоченный орган ХМАО - Югры:

- о возможности реализации дополнительных общеразвивающих программ за счет средств субвенции на реализацию дошкольного образования в муниципальных дошкольных учреждениях;

- о необходимости занесения сведений о дополнительных общеразвивающих программах в АИС «Персонифицированное дополнительное образование» и учета детей.

² Решение Думы города от 27.09.2012 № 238-V ДГ «О дорожном фонде города Сургута» (вместе с «Порядком формирования и использования дорожного фонда города Сургута»).

занимающихся по данным программам, при расчете целевого показателя муниципальной программы «Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием», в случае, если дополнительные общеразвивающие программы реализуются в муниципальных дошкольных учреждениях в рамках реализации федерального государственного образовательного стандарта по дошкольному образованию.

По итогам анализа расходов на физическую культуру и спорт предложено Администрации города разработать и утвердить стандарт качества муниципальной работы «Организация и проведение мероприятий, направленных на выявление и развитие одаренных в спорте детей».

По результатам анализа расходов на содержание имущества бюджетных и автономных учреждений предложено привести во взаимное соответствие в части применения коэффициента платной деятельности постановление Администрации города от 04.10.2016 № 7339 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – Порядок № 7339) и приказ департамента финансов Администрации города от 14.08.2018 № 08-ПО-203/18-0 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Методика планирования).

Поскольку действующим законодательством не предусмотрена возможность выполнения муниципальных работ в рамках муниципального социального заказа, то в заключении предложено Администрации города внести изменения в Порядок № 7339 в части корректировки форм муниципального задания и отчета об исполнении муниципального задания путем исключения из них граф о показателях, характеризующих объем муниципальной работы, выполняемой в рамках исполнения муниципального социального заказа.

В целях совершенствования бюджетного процесса Контрольно-счетной палатой предложено внести изменения в Методику планирования:

- в части планирования бюджетных ассигнований на изъятие имущества, например, уточнить в пункте 8.16 Методики планирования вид имущества, подлежащего изъятию для муниципальных нужд - земельный участок, расположенное на нём недвижимое имущество, жилые помещения, иное имущество, а также закрепить порядок и методику планирования бюджетных ассигнований на выплаты выкупной цены собственникам жилых помещений на основании расчетов;

- в части применения установленного законодательством размера доплаты до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) при расчёте годового фонда оплаты труда муниципальных учреждений с последующим распределением средств в сумме 40 732,00 тыс. рублей, зарезервированных в росписи департамента финансов на заработную плату (с отчислениями) работников муниципальных учреждений в связи с увеличением МРОТ с 01.01.2024.

В заключении обращено внимание, что с 01.01.2024 вступает в силу постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.2023 № 1883 «О единой предельной величине базы для исчисления страховых взносов с 1 января 2024 г.», согласно которому единая предельная величина базы для исчисления страховых взносов с учетом размера средней заработной платы в Российской Федерации на 2024 год, увеличенного в 12 раз, и применяемого к нему коэффициента, установленного пунктом 5.1 статьи 421 Налогового кодекса РФ в размере 2,3, составит в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 2 225,00 тыс. рублей нарастающим итогом с 1 января 2024 года. В связи с изменением размера предельной величины базы для исчисления страховых взносов могут высвободиться либо потребоваться бюджетные ассигнования на страховые взносы в большем объёме, чем предусмотрено проектом бюджета.

В заключении также обращено внимание, что планирование департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города (далее – ДАиГ) бюджетных ассигнований на выполнение проектно-изыскательских работ (далее – ПИР) в 2024 году по 5 объектам на общую сумму 26 285,42 тыс. рублей, а также фактическое выполнение ПИР по 4 объектам в 2023 году на общую сумму 4 006,91 тыс. рублей в отсутствие расходов на строительно-монтажные работы (далее – СМР) содержит риск неэффективного использования бюджетных средств, так как вследствие устаревания проектно-сметной документации до начала выполнения СМР может потребоваться её актуализация, что повлечёт дополнительные расходы бюджета.

Кроме того, Контрольно-счетной палатой предложено Администрации города при исполнении решения о бюджете города на 2024-2026 годы учесть внесенные Федеральным законом от 19.12.2022 № 521-ФЗ³ изменения в статьи 78, 78.1 БК РФ, вступающие в силу с 1 января 2024 года. Также обращено внимание, что с 1 января 2024 года при предоставлении субсидий из местного бюджета применяются положения пункта 4 статьи 78.5 БК РФ, согласно которым отбор получателей субсидий, предоставляемых из местных бюджетов, осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством РФ, за исключением случая принятия местной администрацией муниципального образования решения о проведении отбора получателей субсидий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ в соответствии с пунктом 3 статьи 78 и пунктом 2.2 статьи 78.1 БК РФ.

Информацию о результатах рассмотрения заключения от 07.12.2023 № КСП-01-17-78 предложено Администрации города направить в Контрольно-счетную палату города не позднее 16 февраля 2024 года, в отношении предложений, требующих более длительного срока рассмотрения и реализации, – не позднее 1 апреля 2024 года.

Мониторинг мер, принятых в 2023 году по результатам мероприятий, проведенных в прошлых периодах.

Согласно информации Администрации города (письмо от 14.02.2023 № 01-02-1851/3) в течение 2023 года учтены изложенные в заключении от 09.12.2022 № КСП-01-17-81 на проект бюджета на 2023-2025 годы предложения Контрольно-счетной палаты, в том числе при внесении изменений в решение о бюджете на 2023-2025 годы, на общую сумму 102 137,65 тыс. рублей, из них откорректированы доходы на сумму 80 270,81 тыс. рублей и перераспределены бюджетные ассигнования на общую сумму 21 866,84 тыс. рублей.

1.1.2. В течение 2023 года в решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VI ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» вносились изменения 4 раза. В заключениях⁴ по результатам экспертизы проектов решений Думы города наряду с анализом их соответствия БК РФ, Положению о бюджетном процессе и другим нормативным правовым актам отмечалась необходимость дополнительной проработки отдельных направлений расходов. Общая сумма финансовых недостатков и нарушений при планировании бюджетных ассигнований составила 192 502,29 тыс. рублей (учтено в стр. 4 гр. 3, 5 таблицы 2), из них устранены Администрацией города путём подготовки поправок в проекты решений либо последующем внесении изменений по уточнению расходной части бюджета на общую сумму 42 504,59 тыс. рублей (учтено в стр. 4 гр. 6 таблицы 2).

Кроме того, по результатам анализа обоснований бюджетных ассигнований на поставку мебели в МБДОУ «Гусельки» Контрольно-счетной палатой в целях обеспечения соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного

³ Федеральный закон от 19.12.2022 № 521-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 521-ФЗ).

⁴ Заключения от 14.02.2023 № КСП-01-17-6, от 15.05.2023 № КСП-01-17-19, от 18.09.2023 № КСП-01-17-58, от 11.12.2023 № КСП-01-17-79.

статьей 34 БК РФ, подготовлено предложение об использовании информации о ценах товаров, содержащейся в контрактах на поставку мебели, заключенных в 2023 году МБДОУ «Гусельки» (в случае исполнения контрактов без штрафных санкций), при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Департамент образования проинформировал, что уточнены расчеты на доукомплектование мебелью и оборудованием второго корпуса детского сада, в том числе по ряду позиций приобретаемой мебели уточнена стоимость за единицу.

Полагаем, что предварительный контроль имеет важное значение для предупреждения финансовых и иных недостатков и нарушений, поскольку предусматривает экспертизу обоснованности доходов и расходов ещё на стадии проектирования бюджета города. Это позволяет выявить дополнительные ресурсы, а также предотвратить нарушения действующего законодательства, риски нецелевого, неэффективного, неэкономного и неправомерного использования бюджетных средств.

1.2. Последующий контроль.

1.2.1. Одним из мероприятий последующего контроля на основании ст. 264.4, 268.1 БК РФ и Положения о бюджетном процессе являлась внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год (далее – годовой отчёт) и подготовка заключения по её результатам.

Для подготовки заключения на годовой отчёт Контрольно-счетной палатой города проведена проверка консолидированной отчётности и бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), а также анализ документов, представленных в составе годового отчёта.

По результатам внешней проверки установлено, что годовой отчёт направлен Администрацией города с соблюдением срока и в составе, установленном Положением о бюджетном процессе. Отражение доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчёте выполнено в соответствии с консолидированной отчётностью об исполнении бюджета, которая составлена на основании показателей форм бюджетной отчётности ГАБС, обобщённых путём суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчётности. Вместе с тем, в ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчётности получателей бюджетных средств данным регистров бюджетного учёта (Главной книги, карточек количественного-суммового учёта, оборотных ведомостей по забалансовым счетам) выявлены расхождения по 4 получателям бюджетных средств, подведомственным Администрации города, что может свидетельствовать о несоблюдении получателями бюджетных средств требований пункта 7 Инструкции № 191н⁵, согласно которому бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта. В ходе мероприятий получателями бюджетных средств представлены скорректированные регистры бюджетного учёта, данные которых соответствуют представленной отчётности.

Кроме того, имелись замечания к учету и списанию отдельных активов и задолженности, расходованию бюджетных средств в предыдущие периоды, а также к заполнению отдельных форм отчетности, не повлиявшие на достоверность годовой отчётности ГАБС и/или консолидированной отчётности муниципального образования. Часть замечаний устранена путем корректировки данных бюджетного учёта в текущем периоде.

⁵ Приказ Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

По результатам проверок бюджетной отчётности также имелись замечания к содержанию отдельных форм отчётности в части неверного отражения текущей или долгосрочной либо просроченной задолженности. В связи с чем, в целях исключения случаев неверного отражения информации в бюджетной отчётности предложено администраторам бюджетных средств определять наличие долгосрочной и просроченной задолженности до момента формирования отчётности, например, по результатам инвентаризации, а также принять меры к автоматизации бухгалтерского учета такой задолженности (например, с применением дополнительной аналитики счета). Согласно информации Администрации города (письмо от 22.06.2023 № 01-02-9441/3) в целях приведения аналитического учета расчетов в соответствии с нормами бюджетного законодательства, выявления просроченной и долгосрочной задолженности и факторов, влияющих на ее образование, а также раскрытия достоверной информации в учёте и отчетности, проведена инвентаризация показателей расчетов (дебиторской задолженности и обязательств) по состоянию на 01.06.2023 в соответствии с письмом Министерства финансов РФ от 07.06.2023 № 02-06-07/52435 «О требованиях к аналитическому учету расчетов (дебиторской задолженности и обязательств)».

В целом показатели годового отчёта соответствовали показателям бюджетной отчетности, существенные искажения не выявлены.

Результаты внешней проверки годового отчёта предоставили достаточные основания для выражения мнения о его достоверности и полноте, а также о соответствии консолидированной отчётности во всех существенных аспектах нормативным актам, регулирующим бюджетный учет и отчётность в Российской Федерации.

Согласно годовому отчёту за 2022 год основные параметры бюджета составили:

- доходы в сумме 37 326 203,4 тыс. рублей или 102,5 % бюджетных назначений по доходам;

- расходы – 36 607 988,9 тыс. рублей или 97,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью;

- профицит бюджета – 718 214,5 тыс. рублей.

По данным баланса⁶ остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2023 составил 848 615,9 тыс. рублей, в том числе 833 232,0 тыс. рублей – остаток средств местного бюджета; 15 383,9 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в бюджет ХМАО-Югры в соответствии со статьей 242 БК РФ. Данные показатели подтверждаются информацией⁷ Управления Федерального казначейства по ХМАО-Югре об остатках средств по счетам, открытым финансовому органу муниципального образования город Сургут.

Объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 составил 1 262 906,4 тыс. рублей и не превысил верхний предел, утверждённый частью 16 решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ⁸ в соответствии со статьёй 107 БК РФ. Структура муниципального долга соответствовала требованиям статьи 100 БК РФ.

На 2022 год Администрацией города муниципальным бюджетным и автономным учреждениям утверждено 108 муниципальных заданий. По результатам оценки⁹ все муниципальные задания признаны выполненными. В ходе внешней проверки обращено внимание, что по состоянию на 1 января 2023 года на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений сложились остатки неиспользованных субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на общую сумму 777 091,71 тыс. рублей, которые почти в 3 раза превышают кредиторскую задолженность этих учреждений. В связи с

⁶ Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320).

⁷ Письмо Управления Федерального Казначейства по ХМАО-Югре от 17.03.2023 № 87-10-08/10-1200.

⁸ Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

⁹ Пояснительная записка к Отчёту об исполнении бюджета города за 2022 год.

чем, Контрольно-счетной палатой города предложено Администрации города и департаменту образования провести анализ причин образования остатков неиспользованных субсидий на счетах бюджетных и автономных учреждений, во взаимосвязи с фактически сложившейся стоимостью муниципальных услуг (работ) и размером нормативных затрат на их оказание (выполнение) с учетом письма Министерства финансов Российской Федерации от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ». Администрация города и департамент образования проинформировали о результатах анализа причин образования остатков на счетах учреждений, согласно которому остатки средств сложились в связи с поздним доведением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на обеспечение установленного уровня заработной платы «указных» категорий работников, наличием вакантных ставок по отдельным должностям, оплатой услуг по фактически сложившимся затратам, объемам потребления и иным причинам. По аналогичным причинам фактически сложившаяся стоимость единицы отдельных муниципальных услуг (работ) сложилась выше нормативных затрат на оказание этих муниципальных услуг (выполнение работ).

В ходе анализа доходной части бюджета обращено внимание, что на протяжении 12 лет наблюдается тенденция снижения поступлений от арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества – с 1 104 345,4 тыс. рублей в 2012 году до 590 360,3 тыс. рублей в 2022 году. Поскольку в связи с ограниченным сроком внешней проверки определить факторы и причины снижения поступлений не представилось возможным, а также учитывая высокий удельный вес данного вида доходов в объеме неналоговых доходов, предложено департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города (далее – ДИЗО) проанализировать факторы и причины снижения поступлений, далее по результатам анализа принять меры по увеличению поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества. ДИЗО пояснил, что снижение поступлений доходов от арендной платы земельных участков в 2022 году обусловлено выкупом ранее арендованных земельных участков собственниками объектов недвижимости, расположенных на таких участках, уменьшением платы по заключенным договорам аренды, а также в связи с поступлением заявлений от арендаторов о применении уменьшающего коэффициента для субъектов малого и среднего предпринимательства, оспариванием кадастровой стоимости арендуемых участков, применением дополнительных мер поддержки, установленных постановлением Правительства ХМАО-Югры от 08.04.2022 № 132-п «О дополнительных мерах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и отдельных категорий организаций и индивидуальных предпринимателей».

В заключении по результатам внешней проверки годового отчёта отдельными блоками отражена информация о доходах бюджета, в том числе налоговых расходах, расходах бюджета в разрезе функциональной и ведомственной классификации, а также расходах на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и на исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета, объемах незавершённого строительства, капитальных вложениях, объектах благоустройства, проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженности по доходам и расходам отдельных ГАБС.

По результатам внешней проверки Контрольно-счетная палата города предложила ГАБС принять меры по усилению и обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учётом результатов внешней проверки бюджетной отчётности за 2022 год. Администрация города проинформировала, что ГАБС ведется работа по совершенствованию информационного и управленческого взаимодействия между субъектом бюджетных процедур и подведомственными учреждениями при организации (обеспечении выполнения), выполнении бюджетной процедуры и (или) операций (действий) по выполнению бюджетной процедуры, проводятся отдельные контрольные мероприятия в рамках исполнения плана внутреннего финансового аудита.

1.2.2. Помимо внешней проверки годового отчёта проведены отдельные мероприятия по проверке бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год:

- 4 контрольных мероприятия в отношении годовой отчетности Администрации города (отчёт от 27.04.2023 № КСП-01-18-13), департамента архитектуры и градостроительства (отчёт от 27.04.2023 № КСП-01-18-14), департамента образования (отчёт от 27.04.2023 № КСП-01-18-16), ДИЗО (отчёт от 27.04.2023 КСП-01-18-15);

- 3 экспертно-аналитических мероприятия в отношении годовой отчетности Думы города (отчет от 19.04.2023 № КСП-01-18-10), Контрольно-счетной палаты (отчёт от 19.04.2023 № КСП-01-18-11), департамента финансов (отчёт от 27.04.2023 № КСП-01-18-17).

Результаты мероприятий показали, что информация о финансовом положении экономических субъектов на отчётную дату, финансовом результате их деятельности и движении денежных средств за отчётный период систематизирована и раскрыта в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Бюджетная отчётность составлена и представлена в полном объёме.

В ходе внешней проверки бюджетной отчётности Администрации города выявлены случаи несоответствия показателей отчетных форм получателей бюджетных средств показателям регистров бухгалтерского учета на общую сумму 8 851 575,46 тыс. рублей (учтено в стр. 5, гр. 3 таблицы 2) – сумма показателей отчетных форм получателей бюджетных средств, подведомственных Администрации города, которые не соответствовали показателям регистров бухгалтерского учета, из них:

- 8 606 458,94 тыс. рублей носит неустраняемый характер, в том числе:

- 8 162 276,25 тыс. рублей - МКУ «ДДТиЖКК» в графе 6 формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» отражена сумма переоценки стоимости земельных участков, которая согласно пункту 166 Инструкции № 191н отражению в данной графе не подлежит;

- 444 182,69 тыс. рублей - МКУ «ДДТиЖКК» текущая задолженность по муниципальному контракту от 26.08.2022 № 29-ГХ отражена в формах 0503130 (баланс), 0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) в качестве долгосрочной, что не соответствует пункту 167 Инструкции № 191н, согласно которому долгосрочной является задолженность, срок исполнения которой на отчётную дату превышает 12 месяцев;

- 245 116,52 тыс. рублей носит устранимый характер и устранено (учтено в стр. 5, гр. 5, 6 таблицы 2), из них:

- 244 844,29 тыс. рублей – расхождения показателей форм отчётности и данных регистров бюджетного учёта (Главной книги, карточек количественного-суммового учёта, оборотных ведомостей по забалансовым счетам) по 4 получателям бюджетных средств (МКУ «ДДТиЖКК», МКУ «ЕДДС г. Сургута», МКУ «Ритуал», МКУ «Наш город»), что может свидетельствовать о несоблюдении получателями бюджетных средств требований пункта 7 Инструкции № 191н, согласно которому бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта;

- 272,23 тыс. рублей – установлены факты безосновательного списания дебиторской задолженности, а также задолженности по платежам в бюджет по кредитному договору физического лица. По итогам проверки вся задолженность восстановлена в учете.

Ошибки в регистрах бухгалтерского учета были исправлены, отдельные несоответствия показателей отчетных форм не повлияли на достоверность годовой отчётности Администрации города и консолидированного отчета об исполнении бюджета города.

Кроме того, обращено внимание, что на балансе Администрации города с 2017 года числятся вложения в материальные запасы (книга «Фамилии Победы», посвящённая празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне) в сумме 99,90 тыс. рублей (учтено в стр. 8, гр. 3, 5 таблицы 2), при этом объект не сформирован, результат не достигнут.

Указанное может свидетельствовать о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьёй 34 БК РФ.

По результатам внешней проверки отчётности Администрации города подготовлено 5 предложений по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, которые приняты и исполнены, в том числе уточнены отдельные нормы правовых актов Администрации города, регулирующих особенности принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет города, а также приняты меры по обеспечению контроля главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС) за отчетностью получателей бюджетных средств.

Общий объем финансовых нарушений и недостатков, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчётности ДАиГ, составил 176 016,25 тыс. рублей, в том числе:

➤ Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, на сумму 41 423,37 тыс. рублей (учтено в стр. 5, гр. 3, 5, 6 таблицы 2), а именно нарушения правил ведения бухгалтерского учета и порядка составления бюджетной отчётности в связи с неполным заполнением регистров бухгалтерского учета, неправильным применением счетов бухгалтерского учета. По результатам проверки в регистры бухгалтерского учета внесены соответствующие изменения.

➤ Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены, на общую сумму 134 592,88 тыс. рублей, из них:

- 80 911,15 тыс. рублей - неэффективное использование бюджетных средств в связи со списанием расходов на разработку проектно-сметной документации по объектам «Автобаза УВД», «Застройка мкр.48. Инженерные сети», «Сквер «Молодежный» (реновация)»;

- 53 681,73 тыс. рублей - нарушения порядка составления бюджетной отчётности в связи с неверным отражением в отчетных формах информации о долгосрочной и просроченной задолженности (учтено в стр. 5, гр. 3 таблицы 2).

По результатам внешней проверки отчётности ДАиГ подготовлено 2 предложения по устранению недостатков и нарушений, не имеющих суммового выражения, которые приняты и исполнены, в том числе внесены изменения в учетную политику ДАиГ, а также определено лицо, допустившее нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления отчетности.

Кроме того, внесены изменения в решение Думы города от 29.09.2006 № 74-IV ДГ «О Правилах распространения наружной рекламы на территории города Сургута», чем предотвращены негативные последствия для бюджета муниципального образования на сумму 10 127,40 тыс. рублей вследствие необоснованного снижения платы по договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

По результатам внешней проверки бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств ДИЗО недостатки и нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, подлежащие устранению, в суммовом выражении составили 95 046,00 тыс. рублей (учтено в стр. 6 гр. 3, 5 таблицы 2). В ходе проверки отмечено, что в муниципальной собственности имеется 100% доля в уставном капитале ООО «Западно - Сибирское Агентство Воздушных Сообщений» в сумме 95 046,00 тыс. рублей. Реализация муниципальным образованием права выступать участником ООО «Западно - Сибирское Агентство Воздушных Сообщений» (путём принятия в муниципальную собственность доли в уставном капитале в размере 100%), основной вид деятельности которого не направлен на решение вопросов местного значения, не соответствует части 4 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ¹⁰, части 1 статьи 12 решения Думы города № 604 – IV ДГ¹¹.

Предложение о рассмотрении вопроса возможности/невозможности нахождения в собственности таких финансовых вложений принято ДИЗО.

¹⁰ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹¹ Решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (далее – решение Думы города № 604-IV ДГ).

Кроме того, имелись несуммовые замечания к заполнению отдельных форм отчётности, которые не повлияли на достоверность годовой отчётности ГАБС (Администрации города, ДАиГ, ДИЗО) или консолидированной отчётности муниципального образования.

По остальным 4 ГРБС нарушения и недостатки не выявлены.

1.2.3. В рамках оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета (1 полугодие и 9 месяцев 2023 года, далее – оперативный анализ) в отчётном периоде проведены 2 экспертно-аналитических мероприятия. Отчёты от 21.09.2023 № КСП-01-18-32, от 22.11.2023 № КСП-01-18-36 направлены Главе города и в Думу города, копии отчётов – в прокуратуру города.

При проведении данных мероприятий проанализированы исполнение доходной и расходной частей бюджета, в том числе расходы на капитальные вложения, благоустройство общественных территорий, а также использование средств резервного фонда и дорожного фонда, состояние и движение долговых обязательств муниципального образования.

Мониторинг мер, принятых в 2023 году по результатам мероприятий, проведённых в прошлых периодах:

По результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за 1 квартал 2022 года (отчет от 29.06.2022 № КСП-01-18-36) устранены риски неэффективного использования бюджетных средств в связи с планированием бюджетных ассигнований в бюджете города на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов на выполнение работ по благоустройству парка в микрорайоне № 8 по ул. Республики, 75 (не допущено списание стоимости проектно-изыскательских работ по данному объекту).

По результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за 9 месяцев 2022 года (отчет от 23.11.2022 № КСП-01-18-31/2) внесены изменения в Положение о бюджетном процессе¹² и Положение о департаменте финансов¹³, тем самым урегулированы вопросы утверждения и доведения до главных распорядителей бюджетных средств предельных объёмов финансирования, в том числе в отношении межбюджетных трансфертов.

2. Контрольная деятельность по направлениям.

2.1. Контроль расходов на городское хозяйство и ремонтно-строительные работы.

В 2023 году в целях контроля расходов на городское хозяйство и ремонтно-строительные работы проведены 5 контрольных и 3 тематических экспертно-аналитических мероприятия.

Ниже отражены суммовые недостатки и нарушения, а также иные (не имеющие суммового выражения) наиболее значимые результаты проведённых мероприятий.

2.1.1. В МКУ «УКС»¹⁴ проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных в бюджете города на 2022 год на строительство объекта «Автомобильная дорога от Югорского тракта до ХСТО «Волна» и ПЛГК «Нептун» в пойменной части протоки Кривуля, г. Сургут» (выборочно).

По результатам проверки объём финансовых недостатков и нарушений составил 17 856,28 тыс. рублей.

¹² Положение о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждено решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ.

¹³ Положение о департаменте финансов Администрации города утверждено решением Думы города от 07.10.2009 № 611-IV ДГ.

¹⁴ Здесь и далее по тексту под МКУ «УКС» понимается муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства».

➤ Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, составили в сумме 4 920,98 тыс. рублей (учтено в стр. 2 гр. 3, 5 таблицы 2), из них:

- 4 920,98 тыс. рублей - в нарушение положений части первой статьи 309, пункта 1 статьи 720 ГК РФ¹⁵, пункта 11.12 муниципального контракта от 15.04.2022 № 10/2022 без возражений и замечаний к объёму МКУ «УКС» неправомерно приняты и оплачены фактически невыполненные (выполненные не в полном объёме) работы по посеву луговых газонов по торфо-песчанной смеси, нанесению горизонтальных разметок на проезжую часть, устройству бордюрного и бортового камня, перильного и металлического барьерного ограждения.

➤ Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены, в сумме 12 935,30 тыс. рублей (учтено в стр. 8, гр. 3 таблицы 2), в том числе:

- 12 935,30 тыс. рублей - в нарушение части первой статьи 309 ГК РФ, пункта 1 статьи 720 ГК РФ, пунктов 11.2 и 11.12 МК № 10/2022 при отсутствии надлежащим образом оформленной исполнительной документации Заказчик без возражений и замечаний произвёл приёмку и оплату отдельных работ и материалов.

➤ По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки, не имеющие суммового выражения, а именно:

- в нарушение пункта 10.15 муниципального контракта от 15.04.2022 № 10/2022 – Генподрядчиком (АО «Автодорстрой») не обеспечено корректное ведение исполнительной документации по ходу производства работ;

- по результатам обследований установлены недостатки и повреждения по отдельным конструктивным элементам (колодец, секции перильного ограждения, бордюрный камень).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой города подготовлено 7 предложений МКУ «УКС» (отчёт от 30.06.2023 № КСП-01-18-21, представление от 30.06.2023 № КСП-01-27-497/3), все предложения приняты¹⁶, в том числе:

- 434,95 тыс. рублей – перечислена в бюджет города¹⁷ сумма денежных средств, направленных на оплату фактически невыполненных объёмов работ по устройству бордюрного и бортового камня, перильного и металлического барьерного ограждения (учтено в стр. 2 гр. 6 таблицы 2);

- 4 486,03 тыс. рублей – выполнены работы по посеву луговых газонов по торфо-песчанной смеси и нанесению горизонтальных разметок на проезжую часть (учтено в стр. 2 гр. 6 таблицы 2);

- выполнены работы по устранению выявленных недостатков и повреждений по отдельным конструктивным элементам (колодец, секции перильного ограждения, бордюрный камень).

2.1.2. В Сургутском городском муниципальном унитарном предприятии «Горводоканал» (далее – СГМУП «Горводоканал», Предприятие) проведено контрольное мероприятие по вопросу «Проверка соблюдения порядка определения и отчисления муниципальными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в доход бюджета городского округа Сургут по итогам 2021 и 2022 годов в СГМУП «Горводоканал». Контрольное мероприятие включено в план работы на 2023 год по обращению прокуратуры города.

СГМУП «Горводоканал» исчислена и перечислена в бюджет города часть прибыли по итогам работы 2021 года в сумме 14 253,78 тыс. рублей, по итогам работы 2022 года - в сумме 13 552,98 тыс. рублей в соответствии с утверждённым Положением о порядке, размерах и

¹⁵ Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ).

¹⁶ Письмо МКУ «УКС» от 14.08.2023 № 43-02-2498/3.

¹⁷ Платежное поручение от 19.07.2023 № 7145.

сроке уплаты части прибыли¹⁸ и решениями Думы города от 30.06.2021 № 769-VI ДГ¹⁹, от 30.06.2022 № 151-VII ДГ²⁰.

По результатам проверки недостатки и нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью, подлежащие устранению, составили 91 999,08 тыс. рублей (учтено в стр. 6 гр. 3, 5 таблицы 2), а именно совершение сделок, связанных с предоставлением беспроцентных займов работникам по 126 договорам, без согласия Администрации города, что является нарушением требований пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В ходе проверки СГМУП «Горводоканал» получено одобрение Администрации города²¹ на совершение сделок по предоставлению беспроцентных займов по 22 договорам, заключенным в 2021-2022 годах на общую сумму 13 189,00 тыс. рублей (учтено в стр. 6 гр. 6 таблицы 2).

В действиях Предприятия усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.35 КоАП РФ²² (административные правонарушения в области охраны собственности), информация и материалы переданы в компетентный орган для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

В ходе мероприятия обращено внимание на наличие задолженности работников, трудовые договоры с которыми расторгнуты, по договорам предоставления займов в общей сумме 7 264,87 тыс. рублей. В случаях неприятия СГМУП «Горводоканал» мер к взысканию задолженности по договорам займа, дальнейшего признания задолженности безнадежной к взысканию и принятия решения о её списании, сумма может быть определена как ущерб муниципальному образованию городской округ Сургут.

По итогам контрольного мероприятия подготовлено 3 предложения о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (отчёт от 21.12.2023 № КСП-01-18-37). Согласно информации Администрации города²³ предложения приняты, а именно:

- в срок до 15.02.2024 СГМУП «Горводоканал» направит в адрес куратора письмо по вопросу последующего одобрения сделок, связанных с предоставлением займов работникам предприятия в период 2017-2021 годов;
- приказом директора назначено ответственное лицо за своевременное обращение к куратору с вопросом о предоставлении согласия собственника на совершение сделок по выдаче работникам беспроцентных займов;
- подан иск в Сургутский городской суд об обращении взыскания на заложенное имущество.

Предложения остаются на контроле КСП до полного их исполнения.

2.1.3. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2019-2021 годах на выполнение работ по строительству объекта «Объездная автомобильная дорога г. Сургута (Объездная автомобильная дорога 1 «З», VII пусковой комплекс, съезд на улицу Геологическую)» (выборочно) (далее – Объект 1), проведённого в МКУ «УКС», общий объем финансовых недостатков и нарушений составил 26 246,33 тыс. рублей, в том числе:

¹⁸ Решение Думы города от 27.12.2013 № 459-V ДГ «О Положении о порядке, размерах и сроке уплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в бюджет городского округа город Сургут».

¹⁹ Решение Думы города от 30.06.2021 № 769-VI ДГ «О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

²⁰ Решение Думы города от 30.06.2022 № 151-VII ДГ «О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

²¹ Постановление Администрации города от 07.12.2023 № 6110 «Об одобрении предоставления беспроцентных займов».

²² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

²³ Письмо Главы от 26.01.2024 № 01-02-1146/4.

➤ Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, на сумму 3 084,09 тыс. рублей, в том числе:

1) 2 255,89 тыс. рублей – сумма неправомерно принятых и оплаченных МКУ «УКС» фактически невыполненных в рамках МК № 22/2019 подрядчиком работ по устройству дорожной одежды проезжей части (тип 1) площадью 27,78 м² на сумму 252,81 тыс. рублей (с учетом НДС), по устройству дорожной одежды автостоянок (тип 2) 1 этапа площадью 500,79 м² на общую сумму 2 003,08 тыс. рублей (с учетом НДС), что является нарушением статьи 309, пункта 1 статьи 720, пункта 1 статьи 743 ГК РФ, пункта 10.14 МК № 22/2019 (учтено в стр. 2, гр. 3, 5 таблицы 2);

2) 828,20 тыс. рублей – МКУ «УКС» не начислило и не направило в адрес ООО СК «ЮВиС» претензию об уплате неустойки, что является нарушением части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), пунктов 15.10 и 15.15 МК № 22/2019 (учтено в стр. 7, гр. 3, 5 таблицы 2).

➤ Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены, в сумме 23 162,24 тыс. рублей (учтено в стр. 6, гр. 3 таблицы 2), в нарушение пункта 3 статьи 215, пункта 1 статьи 299 ГК РФ, части 1 статьи 6 решения Думы города № 604-IV ДГ в отсутствие правовых оснований (переданной в учреждение по акту-приёма передачи на основании муниципального правового акта проектной документации) передало документацию по Объекту 1 в ООО СК «ЮВиС» 28.08.2019, то есть ранее, чем данная документация поступила в МКУ «УКС» – 16.03.2020.

➤ Недостатки и нарушения, не имеющие суммового выражения (2 случая):

1) в нарушение положений пункта 1 статьи 740 ГК РФ, пункта 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ МКУ «УКС» не исполнил обязанности застройщика и заказчика строительства Объекта 1 в части утверждения задания на корректировку проектно-сметной документации по Объекту 1 и направления откорректированной проектной документации на прохождение государственной экспертизы, а также допустило данные действия со стороны ООО СК «ЮВиС» и приняло их результат;

2) нарушения, выявленные в ходе комиссионного осмотра места выполнения работ на Объекте 1, в том числе: сколы на бордюрном камне, трещины и просадки тротуарной плитки, разрушение тактильной плитки, обетонирование люка наружных инженерных сетей вместо устройства тротуарной плитки.

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 4 предложения (отчёт от 10.02.2023 № КСП-01-18-1), которые приняты²⁴, в том числе:

- по устранению некачественно выполненных в рамках МК № 22/2019 силами подрядчика работ МКУ «УКС» в адрес ООО СК «ЮВиС» направлено письмо «Об устранении нарушений по объекту: «Объездная автомобильная дорога г. Сургута (Объездная автомобильная дорога 1«З», VII пусковой комплекс, съезд на ул. Геологическую)» от 01.02.2023 № 43-02-309/3;

- направлена претензии в адрес ООО СК «ЮВиС» от 16.02.2023 № 43-02-545/3 о возмещении суммы неосновательного обогащения в размере 2 255,89 тыс. рублей, а также с требованием уплатить сумму неустойки в размере 828,20 тыс. рублей, в том числе от 31.01.2023 № 43-02-297/3 в размере 5,72 тыс. рублей и от 16.02.2023 № 43-02-526/3 - 822,48 тыс. рублей;

- по вопросу привлечения к дисциплинарной ответственности лиц, осуществлявших строительный контроль на Объекте 1, МКУ «УКС» вынесло устные замечания к работающим специалистам, в связи с увольнением работника, осуществлявшего строительный контроль за Объектом 1.

²⁴ Письма МКУ «УКС» от 01.02.2023 № 43-02-321/3 и 10.03.2023 № 01-02-3549/3.

2.1.4. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на приобретение нежилого помещения для размещения учреждения дополнительного образования детей «Детский технопарк «Кванториум» на 80 мест единовременной пропускной способности» (далее – Объект 2), проведенного в МКУ «УКС», общий объем финансовых недостатков и нарушений составил 1 328,60 тыс. рублей, в том числе:

➤ Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, на сумму 1 328,60 тыс. рублей (учтено в стр. 2, гр. 3, 5 таблицы 2), в нарушение пунктов 1, 3 статьи 469 ГК РФ, пункта 1.2 МК № 17/2020 Заказчик принял Объект 2 с меньшей площадью (734,2 м²), чем установлено МК № 17/2020 (746,6 м²).

➤ Недостатки и нарушения, не имеющие суммового выражения (4 случая):

1) в нарушение части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ МКУ «УКС» заключило МК № 17/2020 на приобретение Объекта 2, не отвечающего требованиям документации об аукционе, что подтверждается приведением данного помещения в соответствие условиям Контракта во время исполнения данного Контракта. Соответственно АО «Специализированный застройщик «Сургутстройтрест» не имел готового помещения для размещения учреждения дополнительного образования «Детский технопарк «Кванториум» на 80 мест единовременной пропускной способности» и начал разработку проектной документации для переустройства нежилых помещений отвечающим требованиям раздела II «Техническое задание» документации об аукционе до получения запроса о предоставлении ценовой информации и объявления аукциона в электронной форме, что имеет признаки нарушения МКУ «УКС» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2) включение в проект муниципального контракта возможности изменения его существенных условий (площади, адреса и года постройки), а в дальнейшем при исполнении контракта использование данной возможности является нарушением части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ;

3) в нарушение пункта 1.4 МК № 17/2020 МКУ «УКС» заключило муниципальный контракт без необходимой документации, а именно технического плана помещения или технического паспорта на помещение;

4) в нарушение пунктов 1 статьи 475 ГК РФ, 1.2, 1.7, 5.3 МК № 17/2020 МКУ «УКС» без возражений и замечаний относительно не соответствия Объекта 2 техническим характеристикам, установленным в техническом задании к МК № 17/2020, приняло Объект 2, не потребовав от АО «Специализированный застройщик «Сургутстройтрест» (Продавец) безвозмездного устранения недостатков или соразмерного уменьшения покупной цены. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32 КоАП РФ.

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 3 предложения (отчет от 13.04.2023 № КСП-01-18-8, представление от 13.04.2023 № КСП-01-27-265/3), из которых 2 принято²⁵, а именно МКУ «УКС» направило в адрес АО Специализированный застройщик «Домостроительный комбинат-1», являющегося правопреемником АО «Специализированный застройщик «Сургутстройтрест», претензии со следующими требованиями:

- от 27.04.2023 № 43-02-1299/3 об уплате суммы неосновательного обогащения в размере 1 328,60 тыс. рублей;

- от 27.04.2023 № 43-02-1300/3 с требованием устранения выявленных недостатков.

2.1.5. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах на благоустройство объекта «Сквер, прилегающий к территории МКУ «Дворец торжеств»

²⁵ Письмо Главы города от 15.09.2023 № 01-02-13837/3.

(выборочно)» (далее – Объект 3), проведенного в МКУ «ЛПХ» (ранее - МБУ «УЛПХиЭБ») общий объем финансовых недостатков и нарушений составил 722,68 тыс. рублей, в том числе подлежащие устранению:

- 71,70 тыс. рублей – в нарушение пункта 1 статьи 720 ГК РФ, части 1 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ²⁶, пунктов 2.4.4, 6.1, 6.2, 6.5 ГПД № А-15/2020 МБУ «УЛПХиЭБ», не проверив объем выполненных работ, приняло и оплатило фактически не выполненные работы по устройству обоймы водоотводного лотка в объеме 5,12 м³ (учтено в стр. 2, гр. 3, 5 таблицы 2);

- 409,44 тыс. рублей – в нарушение пункта 1 статьи 720 ГК РФ, пунктов 2.4.4, 3.4.12, 6.1, 6.2, 6.5 гражданско-правового договора № А-15/2020 МБУ «УЛПХиЭБ» осуществило приемку и оплату работ: 1) по установке опор (стоек) световых качелей на сумму 6,68 тыс. рублей (с учетом НДС), не соответствующих проектно-сметной документации (далее – ПСД) и в отсутствие исполнительной документации; 2) некачественно выполненных работ по устройству тактильной плитки на клею в отсутствие исполнительной документации в сумме 402,76 тыс. рублей; 3) по устройству съездов с тротуара для маломобильных групп населения, выполненных с нарушением требований ПСД и пункта 5.1.8 СП 59.13330.2016²⁷; 4) ненадлежащего качества по установке опор освещения (учтено в стр. 2, гр. 3, 5 таблицы 2);

- 220,68 тыс. рублей – в нарушение абзацев 8, 14 пункта 9.5 СП 48.13330.2019, абзацев «б», «ж», «з» пункта 6.4, пункта 6.5, пункта 8.15 Приложения № 1 к ГПД № А-15/2020 МБУ «УЛПХиЭБ» приняло работы по нанесению дорожной разметки стоимостью 3,03 тыс. рублей (с учетом НДС) в отсутствие исполнительной документации. В ходе обследования Объекта 3 установлено, что бортовой камень БР 100.30.15 в количестве 134 шт. имеет многочисленные повреждения в виде сколов, трещин (стоимость работ по замене бортового камня (демонтаж, монтаж) составляет 217,65 тыс. рублей) (учтено в стр. 8, гр. 3, 5 таблицы 2);

- 20,86 тыс. рублей – стоимость некачественно выполненных и оплаченных ООО «СтройИмидж» работ, оборудования и материалов по монтажу опор световых качелей, МАФ (скамеек, урн) и опор освещения (учтено в стр. 8, гр. 3, 5 таблицы 2).

➤ Недостатки и нарушения, не имеющие суммового выражения (1 случай):

- в нарушение пунктов 2.3, 6.1, 6.2 ГПД № А-15/2020 МБУ «УЛПХиЭБ» не потребовало от Подрядчика вывезти мусор, оставшийся после благоустройства Объекта 3.

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 4 предложения (отчет от 22.08.2023 № КСП-01-18-27), которые приняты²⁸, в том числе:

- 21.08.2023 учреждением подано заявление об уточнении исковых требований (исх. № 061-02-2065/3 от 16.08.2023) на сумму неосновательного обогащения в размере 45,84 тыс. рублей в рамках судебного разбирательства по делу А75-540/2023 по исковому заявлению МКУ «ЛПХ» к ООО «СтройИмидж» об обязании устранения недостатков выполненных работ в пределах гарантийного срока и взыскании 3 791,67 тыс. рублей. Согласно определению Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об отложении судебного разбирательства от 16.01.2024 по делу А75-540/2023 судебное разбирательство по делу отложено на 14.02.2024;

- в адрес ООО «СтройИмидж» направлены письма от 04.09.2023 № 061-02-2285/3 с требованием устранить замечания в рамках исполнения гарантийных обязательств, от 07.09.2023 № 061-02-2337/3 о предоставлении в адрес МКУ «ЛПХ» документального подтверждения о выполненном переустройстве бетонного основания под перголы;

- мусор, оставшийся после благоустройства, с территории объекта вывезен силами подрядчика.

²⁶ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

²⁷ «СП 59.13330.2016. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (утвержден приказом Минстроя России от 14.11.2016 № 798/пр).

²⁸ Письмо МКУ «УКС» от 28.04.2023 № 43-02-1312/3.

- дефекты повреждения бортового камня на территории сквера произведены при выполнении работ по снегоочистке в зимний период 2021-2022 годов. В связи со смертью Исполнителя – индивидуального предпринимателя (документ: копия медицинского свидетельства о смерти серия 71 № 212111395 от 05.01.2022) устранение дефектов за его счёт не представляется возможным. Ремонт (частичная замена) бортового камня будут выполнены в рамках эксплуатации, по мере возможности, силами МКУ «ЛПХ».

2.1.6 В ДГХ, ООО «ТЕХСЕРВИС»²⁹, ООО УК «СургутСервис»³⁰, ООО УК «СВД»³¹ проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ результативности использования средств, предоставленных управляющим компаниям из бюджета города в 2023 году в виде субсидии на выполнение мероприятия «Благоустройство дворовых территорий» в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» в составе регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», направленного на реализацию национального проекта «Жильё и городская среда» (выборочно)».

➤ По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлено 23 нарушения и недостатка, не имеющих суммового выражения, а именно:

➤ По результатам визуальных осмотров выполнения работ по благоустройству установлены 19 основных нарушений (замечаний) к соблюдению технологии производства работ и организации производственного процесса. В качестве существенных нарушений и замечаний можно выделить следующие:

1) нарушение технологии производства работ, выразившееся в некачественном устройстве бордюрных камней; разливе битумной эмульсии не по всей ремонтируемой поверхности, не соблюдении временного интервала между разливом битумной эмульсии и устройством асфальтобетонного покрытия, наличии на бордюрных камнях дефектов в виде сколов;

2) замечания, связанные с организацией производственного процесса - не своевременная уборка отходов, накапливаемых в результате выполнения работ, загрязнение люков канализационного колодца асфальтобетонной смесью;

➤ положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов являющееся приложением к муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» не соотносится с разделами и приложениями, которые в соответствии с пунктом 1 раздела 1 приложения 2 к Порядку № 5159³² должна содержать муниципальная программа;

➤ отдельные виды работ, входящие в минимальный и дополнительный перечень видов работ по благоустройству дворовых территорий, не отнесены к работам, выполняемым в рамках капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, вследствие чего, бюджетные ассигнования дорожного фонда не могут быть направлены на финансирование данных видов работ;

➤ норма, отражённая в пункте 5 Порядка проведения работ по благоустройству³³, о допустимости при благоустройстве дворовых территорий выполнения работ на смежно расположенных к дворовой территории многоквартирного дома земельных участках содержит

²⁹ Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХСЕРВИС» (далее – ООО «ТЕХСЕРВИС»).

³⁰ Общество с ограниченной ответственностью Управляющая Компания «СургутСервис» (далее - ООО УК «СургутСервис»).

³¹ Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «Сервис Вашего дома» (далее - ООО УК «СВД»).

³² Постановление Администрации города от 17.07.2013 № 5159 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

³³ Раздел II Положения по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, являющегося приложением к муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» (далее - Порядок проведения работ по благоустройству).

риски предоставления субсидии не на цели благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, включенных в адресный перечень дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству;

➤ проектно-сметная документация на дворовые территории – ул. Привокзальная, д. 2, ул. Толстого д. 16, ул. Ленинградская, 1, ул. Генерала Иванова, д. 7/1, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 3, ул. Югорская, д. 15, пр. Ленина, 72, разработана в текущем (2023) году, что не соответствует сроку, установленному в порядке разработки дизайн-проекта – до 1 декабря года, предшествующего году проведения благоустройства.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой подготовлено 7 предложений (отчёт от 02.11.2023 № КСП-01-18-35, предписания от 02.11.2023 № КСП-01-27-908/3, № КСП-01-27-909/3). Все предложения приняты³⁴, в том числе:

- по предложениям Контрольно-счетной палаты, ООО «ТЕХСЕРВИС», ООО УК «СургутСервис», ООО УК «СВД» приняты соответствующие меры, что способствовало предотвращению в 2023 году финансовых нарушений на сумму 6 945,88 тыс. рублей в результате уточнения стоимости фактически выполненных работ (используемого строительного материала) по демонтажу дорожных плит, устройству подстилающих слоёв из песка и щебня, бортового камня;

- в решение Думы города от 20.12.2023 № 485-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов» планируется внесение изменений в части отражения бюджетных ассигнований на проведение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (субсидии на благоустройство дворовых территорий) в зависимости от видов работ по разделам 0409 «Дорожные фонды» и 0503 «Благоустройство»;

- планируется внести изменения в Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, являющееся приложением к муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года»³⁵, в части исключения из Порядка проведения работ по благоустройству нормы о допустимости при благоустройстве дворовых территорий выполнения работ на смежно-расположенных к дворовой территории многоквартирного дома земельных участках и уточнения требований к срокам разработки дизайн-проекта.

2.1.7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ объема и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города Сургута по состоянию на 31.12.2022 (выборочно)», проведенного в Администрации города Сургута, ДАиГ, ДИЗО, общий объем финансовых недостатков и нарушений, не подлежащих устранению, составил 81 640,90 тыс. рублей – суммы неэффективно использованных бюджетных средств, выразившиеся в списании капитальных вложений на выполненные проектно-изыскательские работы, проектно-сметную документацию по 3 объектам³⁶, и расходов на объект незавершенного строительства³⁷, непригодного к дальнейшему строительству (пункт 1.2.4, 1.2.5 приложения к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Оценка и

³⁴ Письма Администрации города от 15.12.2023 № 01-02-19132/3, ООО УК «СургутСервис» от 25.12.2023 № 6440, ООО «ТЕХСЕРВИС» от 22.12.2023 № 1114.

³⁵ Постановление Администрации города от 29.12.2017 № 11725 «Об утверждении муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года».

³⁶ «Застройка микрорайона 48. Инженерные сети. Адрес местонахождения объекта- Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут, микрорайон 48», «Сквер «Молодежный» (реновация). Адрес местонахождения объекта-Российская Федерация, Тюменская область, ХМАО-Югра, г. Сургут», «Строительство тротуара по ул. Рыбников. Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Рыбников».

³⁷ «Автобаза УВД. Адрес местонахождения-Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут, мкр. 31 А».

определение неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля», утвержденному распоряжением Председателя КСП от 11.02.2022 № КСП-01-06-8), что противоречит принципам статьи 34 БК РФ (учтено в стр. 1, гр.3 таблицы 2);

➤ Недостатки и нарушения, не имеющие суммового выражения (35 случаев):

1) данные консолидированной ф. 0503190 в части распределения объема и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) на 01.01.2023 не соответствуют их фактическому состоянию, определенному по результатам инвентаризации;

2) не установлена необходимость переноса существующих сетей водо- и теплоснабжения при сносе объекта «Незавершенное строительство, площадь застройки 232,2 кв.м., степень готовности 23%, г. Сургут, ул. Геологическая, мкр-н 27, лит. А»;

3) по состоянию на 01.01.2023 в составе расходов на реализацию инвестиционных проектов числится сумма 545 207,62 тыс. рублей по 10 объектам капитальных вложений, которые по существу являются объектами завершенного строительства и эксплуатируются, из них на 4 объекта зарегистрировано право муниципальной собственности;

4) несоблюдение положений Инструкции № 191н в части установления кодов статусов объектов на отчетную дату не в соответствии с результатами инвентаризации по отдельным ОНС, а также неверная оценка состояния объектов не приводит к изменению общего объема и количества ОНС, но искажает данные о фактическом состоянии ОНС по городу Сургуту и в дальнейшем влечет искажение данных в Реестре ОНС по муниципальному образованию и как следствие по ХМАО-Югре;

5) в информации, отраженной в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки ДАиГ (ф. 0503160) по ОНС, капитальные вложения на которые формируются более 10 лет, предполагаемые сроки завершения капитальных вложений или иные меры по завершению бюджетных инвестиций не отражены, то есть требования писем № 02-06-07/121653, № 07-04-05/02-31103³⁸ не исполнены;

6) для ОНС в виде разработанной проектной документации, которая является неактуальной, нецелесообразной, утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования, реализация которых приостановлена до начала строительства, статусы объектов «04 - строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной» группы кодов «0X «Реализация инвестиционного проекта» установлены неверно, так как фактическое состояние инвестиционного проекта не относится к реализации;

7) в акте о результатах инвентаризации МКУ «УКС» от 01.01.2023 № б/н статусы объектов не отражены, что не позволяет определить достоверность данных в ф. 0503190 по объектам МКУ «УКС».

Представленные к проверке МКУ «УКС» акт инвентаризации незавершенного строительства на 01.01.2023 от 24.01.2023 б/н и 5 описей оформлены не в соответствии с формами по ОКУД 0504835 «Акт о результатах инвентаризации» и 0504087 «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов», утвержденными приказом Минфина России № 52н³⁹;

8) установление кода статуса объекта в ф. 0503190 без учета проведенной учреждением в ходе инвентаризации объектов капитальных вложений оценки их состояния является несоблюдением Инструкции 191н;

³⁸ Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 12.12.2022 № 02-06-07/121653, Федерального казначейства № 07-04-05/02-31103 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2022 год» (далее – письма № 02-06-07/121653, № 07-04-05/02-31103).

³⁹ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

9) наименование ОНС «Капитальный грант «Проспект Комсомольский на участке от ул. Федорова до ул. Кайдалова в г. Сургуте», Шифр 01/П-2015» в Реестре ОНС не соответствует наименованию объекта в ф. 0503190 и в инвентаризационной описи «Автомобильная дорога - проспект Комсомольский на участке от ул. Федорова до ул. Кайдалова, Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г. Сургут, проспект Комсомольский»;

10) код целевой функции «12 – иная целевая функция» по 4 ОНС установлен не верно. По данным объектам должна быть установлена целевая функция «9 – строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается»;

11) в графе 16 консолидированной ф. 0503190 за 2022 год некорректно отражена информация о сметной стоимости на отчетную дату по 7 объектам, так как вместо сметной стоимости объектов указана балансовая (суммарно 1 595 204 088,72 рубля), что является несоблюдением пункта 173.1 Инструкции № 191н и не позволяет определить объем средств, необходимый для завершения начатого строительства по данным объектам, а также искажает суммарный объем средств, необходимый для завершения строительства ОНС по муниципальному образованию;

12) по 2 ОНС МКУ «КГХ» имеется разночтение в статусах объектов учета и целевой функцией между инвентаризационной описью и ф. 0503190. Несоблюдение Инструкции № 191н в части установления кодов статусов на отчетную дату и целевой функции объектов не в соответствии с результатами инвентаризации по отдельным ОНС не приводит к изменению общего объема и количества ОНС, но искажает данные о фактическом состоянии ОНС по городу Сургуту.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 12 предложений (отчёт от 06.10.2023 № КСП-01-18-33), из которых 12 принято⁴⁰, в том числе:

- по принятию мер по осуществлению государственной регистрации права муниципальной собственности на объекты, строительство которых завершено и дальнейшей передаче затрат балансодержателям объектов;

- по усилению контроля за муниципальными учреждениями в части соблюдения сроков и порядка оформления разрешительной документации (градостроительного законодательства), а также подрядными организациями в части строительства и своевременностью завершения строительных работ по объектам, обеспечению надлежащего контроля за полнотой и достоверностью бюджетного бухгалтерского учета вложений в основные средства у подведомственных учреждений в части объемов незавершенного строительства на территории города;

- по определению необходимости и целесообразности переноса существующих сетей водо- и теплоснабжения при сносе объекта «Незавершенное строительство, площадь застройки 232,2 кв.м., степень готовности 23%, г. Сургут, ул. Геологическая, мкр.27» до включения средств на снос данного объекта в проект бюджета на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов;

- по отражению в пояснительной записке предполагаемых сроков завершения капитальных вложений или иных мер по завершению бюджетных инвестиций, капитальные вложения на которые формируются более 10 лет в соответствии с письмами № 02-06-07/121653, № 07-04-05/02-31103 по ОНС;

- по соблюдению требования Инструкции № 191н при заполнении формы 0503190, в части:

- отражения статусов объектов на отчетную дату с учетом оценки, проведенной учреждением в ходе инвентаризации объектов капитальных вложений;

- определения целевой функции объекта капитальных вложений по результатам оценки технического состояния объектов капитальных вложений;

⁴⁰ Письмо Администрации города от 14.11.2023 № 01-02-17012/3.

- верного отражения фактического состояния ОНС в инвентаризационных описях и ф. 0503190, а именно пересмотра статусов объектов с «04 - строительство объекта не начиналось при наличии проектно-сметной документации на «41 - вложения произведены в проектные и (или) изыскательские работы, по результатам которых проектная документация не утверждена или утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования» для ОНС в виде разработанной проектной документации, которая является неактуальной, нецелесообразной, утверждена более 5 лет назад, но не включена в реестр типовой проектной документации или не признана экономически эффективной проектной документацией повторного использования, реализация которых приостановлена до начала строительства;

- по контролю за устранением нарушений абзаца тридцать первой статьи 165 БК РФ и приказа Минфина России № 52н МКУ «УКС», а именно за оформлением итогов инвентаризации МКУ «УКС» в соответствии с формами, утвержденными приказом Минфина России № 52н, по ОКУД 0504835 «Акт о результатах инвентаризации» и 0504087 «Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) по объектам нефинансовых активов»;

- по соблюдению требования Инструкции № 191н при заполнении формы 0503190, в том числе в графе 16 ф. 0503190 в части отражения сметной стоимости объектов, а не балансовой в отношении 7 ОНС, полученных по договору пожертвования от ООО «Газпром переработка».

2.1.8. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью в части использования земельного участка с кадастровым номером 86:10:0101214:36», проведенного в Администрации города Сургута, ДИЗО, финансовых недостатков и нарушений не выявлено.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 2 предложения (отчёт от 31.08.2023 № КСП-01-18-30), из которых 1 принято⁴¹, в том числе:

- по отражению на балансовых и забалансовых счетах земельных участков, на которые государственная собственность не разграничена, сведения о которых внесены в ЕГРН и которые вовлечены в хозяйственный оборот до 01.01.2025, с учётом информации Минфина России от 17.09.2021 № 02-07-10/75667, от 07.05.2021 № 02-06-10/36003, от 23.09.2020 № 02-07-10/83379, от 29.08.2019 № 02-07-10/66543, от 19.06.2019 № 02-07-10/44688, от 14.03.2019 № 02-07-10/16863, начиная с отчётности за 2025 год.

Мониторинг мер, принятых по результатам мероприятий, проведенных в прошлых периодах.

По контрольному мероприятию «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных в 2017-2019 годах на выполнение работ по строительству объекта «Улица Киртбая от ул. 1 «З» до ул. 3 «З» (выборочно)» (отчет от 10.09.2021 № КСП-01-18-34) в пользу МКУ «УКС» с ООО СК «ЮВ и С» по исполнительному листу серия ФС № 038084528, выданному по делу № А75-1993/22, взыскано 2 262, 75 тыс. рублей, а также расходы по уплате государственной пошлины – 34,31 тыс. рублей (платежное поручение от 03.04.2023 № 106394).

2.2. Контроль расходов на социальную сферу.

В рамках контроля расходов на социальную сферу в 2023 году были проведены 5 контрольных мероприятий, из которых 4 - в сфере физической культуры и спорта, 1 - в сфере образования.

2.2.1. В ходе 4 контрольных мероприятий по проверке законности и эффективности (результативности) использования в период 2021 год - 1 полугодие 2023 года средств бюджета

⁴¹ Письмо Администрации города от 28.09.2023 № 1-02-14503/3.

городского округа Сургут на предоставление субсидий немunicipальным (коммерческим, некоммерческим) организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта (отчеты от 30.06.2023 №№ КСП-01-18-20, КСП-01-18-22, от 22.08.2023 № КСП-01-18-29, от 09.10.2023 № КСП-01-18-34) специалистами Контрольно-счетной палаты города было осуществлено 140 выездов на занятия по физической культуре и спорту, которые проводили организации и индивидуальные предприниматели - исполнители работ.

По результатам контрольных мероприятий объём финансовых недостатков и нарушений составил 18 203,11 тыс. рублей.

➤ Недостатки и нарушения, подлежащие устранению, составили в сумме 197,84 тыс. рублей, из них:

- 130,59 тыс. рублей – неправомерное использование автономной некоммерческой профессиональной образовательной организацией «Сургутский институт экономики, управления и права» (далее - АНПОО «СИЭУиП») средств субсидии на выполнение работ в сфере физической культуры и спорта для граждан, не зарегистрированных в городе Сургуте, что не предусмотрено Порядком № 5038⁴² и соглашением о предоставлении субсидии (возмещено в бюджет города, учтено в стр. 2, гр. 3, 5, 6 таблицы 2);

- 67,25 тыс. рублей – объём субсидии, подлежащей возврату в бюджет города в связи с недостижением АНПОО «СИЭУиП» результатов, показателей, установленных соглашением о предоставлении субсидии в части проведенных человеко-часов занятий (возмещено в бюджет города, учтено в стр. 8, гр. 3, 5, 6 таблицы 2);

1) Недостатки и нарушения, которые не могут быть устранены, в сумме 18 005,27 тыс. рублей (учтено в стр. 8, гр. 3 таблицы 2) – бюджетные ассигнования на предоставление субсидий немunicipальным организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта, запланированные в 2021-2023 годах Администрацией города с нарушением статьи 174.2 БК РФ, согласно которой планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. При планировании и при исполнении бюджета доля средств бюджета, направляемых негосударственным (немunicipальным) организациям на предоставление услуг (работ), в общем объёме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг (работ) в сфере физической культуры и спорта, составляла менее 0,6 %, то есть еще на стадии распределения бюджетных ассигнований не предполагалось выполнение целевого показателя муниципальной программы «Сохранение доли средств бюджета муниципального образования, выделяемых негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, на предоставление услуг (работ), в общем объёме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в сфере физической культуры и спорта, на уровне 0,6 %».

➤ По результатам контрольных мероприятий выявлены 38 нарушений и недостатков, не имеющих суммового выражения, в том числе:

- Администрацией города не проведен комплексный анализ оказания и потребности населения в услугах сферы физической культуры и спорта, предоставляемых муниципальными организациями, предусмотренный пунктом 1.4 плана мероприятий № 410⁴³;

- содержание отдельных фактически выполняемых немunicipальными организациями работ в сфере физической культуры и спорта имеет признаки муниципальных услуг, кроме

⁴² Постановление Администрации города от 24.07.2020 № 5038 «О порядках предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта».

⁴³ Распоряжение Администрации города от 19.03.2021 № 410 «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по поддержке доступа немunicipальных организаций (коммерческих, некоммерческих), индивидуальных предпринимателей к предоставлению услуг в социальной сфере на территории города Сургута на 2021 - 2025 годы».

того, аналогичные работы включены в региональный перечень работ и услуг⁴⁴. Учитывая вышеуказанное, а также положения Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», можно сделать вывод, что наличие утвержденного Администрацией города Перечня услуг № 288⁴⁵ обладает признаками социального заказа в социальной сфере;

- Перечень услуг № 288 не содержит конкретные востребованные виды спорта и/или категории граждан, для которых предполагается проводить занятия;

- порядок оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в сфере физической культуры и спорта негосударственными и немunicipальными организациями, индивидуальными предпринимателями не определен;

- обращено внимание на низкий уровень достигнутых в 2022 году значений показателей в части обеспечения доли граждан среднего и старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общем количестве таких граждан;

- Концепция развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании, размещенная на официальном портале Администрации города, не является документом стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», решением Думы города от 25.02.2015 № 652-V ДГ «Об определении последовательности и порядка разработки документов стратегического планирования и их содержания». Кроме того, в настоящее время отдельные ее положения и целевые показатели требуют актуализации, в том числе с учетом стратегических документов Российской Федерации и ХМАО-Югры;

- установлены недостатки в части значений отдельных показателей Стратегии социально-экономического развития города, показателей и мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на период до 2030 года»⁴⁶;

- планирование субсидии немunicipальным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта осуществляется по коду расходного обязательства 2554 «Оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству)», а не 2534 «Обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта»;

- предоставление субсидий на выполнение работ в сфере физической культуры и спорта без проведения отбора может содержать признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- расчет суммы возврата субсидии АНПОО «СИЭУиП» и ИП Банников К.В. осуществлен управлением физической культуры и спорта Администрации города исходя из планового и фактического объема человеко-часов занятий, при этом такой показатель прямо

⁴⁴ Приказ Департамента финансов ХМАО - Югры от 22.12.2017 № 181-о «Об утверждении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказываемых и выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

⁴⁵ Распоряжение Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немunicipальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям» (далее – Перечень услуг № 288).

⁴⁶ Постановление Администрации города от 13.12.2013 № 8989 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на период до 2030 года».

не предусмотрен ни соглашениями о предоставлении субсидий, ни отчетами получателей субсидий;

- по результатам анализа реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки муниципального образования городской округ Сургут, размещенного на официальном портале Администрации города, установлены недостатки и нарушения Порядка № 223⁴⁷;

- по результатам анализа реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Российской Федерации (выборочно) обращено внимание, что в указанный реестр Администрацией города не включены сведения об отдельных некоммерческих организациях, являющихся получателями поддержки, что содержит признаки не соблюдения постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций»;

- в ходе контрольных мероприятий обращено внимание на признаки сделок с заинтересованными (аффилированными) лицами;

- принятие несовершеннолетних граждан в члены местного общественного объединения «Клуб реального Айкидо города Сургута» не соответствует требованиям статьи 19 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», пункту 5.1 устава общественного объединения, согласно которым членами общественного объединения могут быть граждане, достигшие 18 лет;

- проведение занятий АНПОО «СИЭУиП» в спортивном зале, находящемся в подвальном помещении, для граждан, не достигших возраста 18 лет, содержит риски и признаки не соблюдения ГОСТ Р 52024-2003 и санитарных правил СП 2.1.3678-20 в части санитарно-гигиенических норм;

- недостатки в части ведения АНПОО «СИЭУиП» бухгалтерского учета целевых средств, получаемых в виде субсидии из бюджета города;

- отдельные занятия физкультурно-спортивной направленности, финансируемые за счет средств субсидии, могли проводиться преподавателями физической культуры у студентов в рамках образовательной деятельности АНПОО «СИЭУиП», являющейся основной деятельностью и финансируемой из других источников;

- иные недостатки.

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой подготовлено 30 предложений, из них 24 предложения Администрацией города приняты и реализованы, в результате чего:

- обеспечен контроль за возвратом ИП Банников К.В. в бюджет города части субсидии в сумме 115,91 тыс. рублей;

- подготовлены и/или проходят согласования изменения в постановления Администрации города от 23.11.2022 № 9165 «О порядке предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта, и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», от 13.12.2022 № 0129 «О порядке предоставления субсидий коммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям в связи с выполнением работ в сфере физической культуры и спорта в соответствии с перечнем, установленным муниципальным правовым актом Администрации города», распоряжения Администрации города от 01.03.2017 № 288 «Об утверждении перечня услуг (работ), востребованных населением города, а также услуг, на получение которых есть спрос, превышающий возможности бюджетных и автономных учреждений, для их передачи на исполнение немunicipальным учреждениям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям», от 28.05.2021 № 796

⁴⁷ Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 17.05.2011 № 223 «О ведении реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, хранении представленных ими документов и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными реестрами».

«Об утверждении Положения об управлении физической культуры и спорта Администрации города»;

- актуализирована информация на официальном портале Администрации города в части стратегических документов муниципального уровня в сфере физической культуры и спорта;

- внесены изменения в реестр расходных обязательств;

- актуализированы сведения в АИС «Реестр получателей поддержки».

Шесть рекомендаций приняты Администрацией города, но по причине необходимости проработки отдельных вопросов и длительности процедур внесения изменений в стратегические документы муниципального уровня на момент подготовки настоящего отчёта не реализованы.

2.2.2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности (результативности) использования средств, предоставленных в 2021-2022 годах и текущем периоде 2023 года МБДОУ № 41 «Рябинушка» из бюджета городского округа Сургут в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, в части расходов на оплату труда. Анализ изменений системы оплаты труда в учреждении в 2017-2023 годах» выявлены следующие недостатки, не имеющие суммового выражения:

- трудовые договоры сотрудников в период изменения системы оплаты труда в 2017 году содержали сведения о размере должностного оклада работника, без отражения информации о его составных частях. Указанное не противоречит статье 57 Трудового кодекса Российской Федерации, однако, учитывая сложносоставной характер должностного оклада, могло являться фактором, влияющим на степень понимания/непонимания работниками в 2017 году информации об изменении структуры и состава своей заработной платы;

- отмечены факты несоответствия в проверяемом периоде наименований отдельных коэффициентов специализации (т.е. составляющих частей должностного оклада) в расчётных листках работников, расчётных ведомостях, карточках-справках по заработной плате, тарификационных списках наименованиям этих коэффициентов в Положении об оплате труда работников;

- в соответствии с действующей на момент проверки редакцией постановления Администрации города от 26.06.2017 № 5400 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Сургута», Положения об оплате труда работников МБДОУ детский сад № 41 «Рябинушка» при наличии дисциплинарного взыскания работникам не производились ежемесячные выплаты за качество выполняемой работы и высокие результаты работы, снижался размер премиальной выплаты по результатам работы за год (в размере от 30% до 50%). Указанное не учитывало положения Постановления Конституционного суда РФ от 15.06.2023 № 32-П.

По результатам контрольного мероприятия подготовлено 3 предложения, которые реализованы, в результате чего:

- постановлением Администрации города от 23.08.2023 № 4155 внесены изменения в постановление Администрации города от 26.06.2017 № 5400 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений города Сургута», учитывающие положения Постановления Конституционного суда РФ от 15.06.2023 № 32-П;

- муниципальным казенным учреждением «Управление дошкольными образовательными учреждениями», осуществляющим бухгалтерское и экономическое сопровождение муниципальных дошкольных образовательных учреждений, при формировании тарификационных списков работников МБДОУ детский сад № 41 «Рябинушка» на 01.09.2023 учтены все установленные коэффициенты специфики работы;

- сотрудниками МКУ «Управление дошкольными образовательными учреждениями» в сентябре 2023 года проведены выездные встречи с работниками МБДОУ детский сад № 41 «Рябинушка» в целях минимизации случаев недостаточной информированности работников об условиях своего труда, в том числе о порядке расчета заработной платы.

Мониторинг мер, принятых в 2023 году по результатам мероприятий, проведенных в прошлых периодах:

1) По итогам рассмотрения предложений, изложенных в отчете от 14.01.2020 № КСП-01-27-17/0 по результатам контрольного мероприятия «Проверка деятельности МАУ «Сургутская филармония» в части использования имущества и средств, полученных из бюджета города в форме субсидий, поступления и использования средств от приносящей доход деятельности, а также достижения показателей муниципального задания за 2017-2018 годы и текущий период 2019 года», учреждением разработана и утверждена система нормирования труда.

2) По результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерного и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2021 году и текущем периоде 2022 года на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МБОУ лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И.» (отчет от 27.12.2022 № КСП-01-18-35) согласно информации департамента образования Администрации города⁴⁸ (далее – департамент образования) реализовано 6 предложений, в результате чего:

2.1) направлен запрос в Департамент образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о разъяснении возможности расходования средств, предусмотренных на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, на финансирование деятельности групп продленного дня (письмо от 30.11.2022 № 12-02-8335/2). Ответ на указанное письмо не получен. По устной информации специалистов Департамента образования и науки Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предоставленной департаменту образования, финансовое обеспечение расходов по оплате труда воспитателя группы продленного дня может осуществляться за счет субвенции местным бюджетам для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в рамках внеурочной деятельности;

2.2) муниципальные задания на оказание муниципальных услуг, выполнение работ формируются департаментом образования в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами подведомственных муниципальных учреждений в соответствии с пунктом 1 раздела II Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением Администрации города от 04.10.2016 № 7339⁴⁹;

2.3) наименование мероприятия «Спартакиада по военно-прикладным видам спорта «Служу отечеству» изменено на «Спартакиада «Служу отечеству». Постановлением Администрации города от 07.04.2023 № 1857 внесены соответствующие изменения в постановление Администрации города от 28.11.2022 № 9334 «Об утверждении календарного плана физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год»;

2.4) информация (сведения) о МБОУ лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. размещена на официальном сайте <https://bus.gov.ru> в соответствии с требованиями приказа Министерства финансов РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта». Сведения о присвоенных

⁴⁸ Письма департамента образования Администрации города от 27.03.2023 № 01-02-4395/3, от 24.04.2023 № 01-02-6021/3.

⁴⁹ Постановление Администрации города от 04.10.2016 № 7339 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».

кодах Общероссийского классификатора видов экономической деятельности актуализированы;

2.5) приказом департамента образования от 03.03.2023 № 12-03-115/3 внесено изменение в приказ департамента образования от 16.09.2022 № 12-03-744/2 «Об утверждении порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг муниципальными образовательными учреждениями, подведомственными департаменту образования, в том числе базовых нормативов затрат, применяемых при расчете финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг» об исключении базового норматива затрат на общехозяйственные нужды из базового норматива затрат на оказание муниципальной услуги «Организация отдыха детей и молодежи»;

2.6) на основании постановлений Администрации города от 28.03.2023 №№ 1610, 1611, 1612 муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению лицей имени генерал-майора Хисматулина В.И. предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки с кадастровыми номерами 86:10:0101251:4035, 86:10:0101251:4340 и 86:10:0101251:4344.

По результатам мероприятия на контроле остается одно предложение о необходимости внесения изменений в стандарт качества выполнения муниципальной работы «Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности»⁵⁰ (постановление Администрации города от 22.12.2020 № 9693) в части включения в перечень мероприятий, проводимых в рамках этой муниципальной работы, деятельности Центра дополнительного образования детей;

3) По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2021 году и текущем периоде 2022 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы 2 «Развитие системы спортивной подготовки» муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Сургуте на период до 2030 года» (выборочно)» (отчёт от 22.04.2022 № КСП-01-18-10) приняты следующие меры:

3.1) внесены изменения в устав МБУ СП СШ «Аверс» в части исключения вида деятельности «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий» из перечня основных видов деятельности в разделе оказания услуг по спортивной подготовке (распоряжение Администрации города от 14.12.2022 № 2617 «О внесении изменений в устав муниципального бюджетного учреждения спортивной подготовки спортивной школы «Аверс»);

3.2) из перечня основных видов деятельности муниципальных учреждений, подведомственных управлению физической культуры и спорта Администрации города, исключена деятельность по присвоению спортивных разрядов (распоряжения Администрации города от 13.02.2023 № 410, от 07.03.2023 № 617, от 10.03.2023 № 656, от 10.03.2023 № 657, от 10.03.2023 № 669, от 07.04.2023 № 1065 о внесении изменений в уставы подведомственных учреждений);

3.3) предложение об оценке реальных возможностей материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по спортивной подготовке, оценке соотношения числа спортсменов, входящих в спортивный резерв для спортивных сборных команд муниципальных образований, субъектов Российской Федерации, с количеством получателей услуг по спортивной подготовке в разрезе видов спорта рассмотрено и учтено при внесении изменений в уставы учреждений в части перехода на услуги по реализации

⁵⁰ Постановление Администрации города от 22.12.2020 № 9693 «Об утверждении стандартов качества муниципальных услуг (работ) в сфере образования, оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, подведомственными департаменту образования Администрации города, и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов».

программ дополнительного образования (например, в муниципальные задания учреждений введены муниципальные работы «Организация и обеспечение подготовки спортивного резерва», «Организация и проведение мероприятий, направленных на выявление и развитие одаренных в спорте детей»).

4) По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ системы оплаты труда тренерского состава в муниципальных учреждениях, оказывающих услуги по спортивной подготовке в 2021 году (выборочно)» (отчет от 06.09.2022 № КСП-01-18-29) приняты следующие меры⁵¹:

4.1) постановлением Администрации города от 23.03.2023 № 1472 внесены изменения в пункт 3.10 раздела 3 приложения 4 к постановлению Администрации города от 22.11.2010 № 6213 «Об установлении системы оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных учреждений города Сургута, кроме муниципальных учреждений, курируемых департаментом образования», устанавливающие особенности расчета месячного фонда оплаты труда для выплаты премии за определенный период времени (месяц, квартал, полугодие, год);

4.2) в целях обеспечения методологической помощи учреждениям, курируемым управлением физической культуры и спорта Администрации города, установления единого подхода приказом управления физической культуры и спорта Администрации города от 27.11.2023 № 03-03-145/3 утверждены методические рекомендации для муниципальных учреждений, курируемых управлением физической культуры и спорта Администрации города, определяющие порядок формирования штатных расписаний, тарификационных списков педагогических работников и других работников муниципальных учреждений;

4.3) МКУ «ЦООД» проведен анализ трудовых договоров, заключенных с работниками МБУ СП СШОР «Ермак», МБУ СП СШ «Виктория», МБУ СП СШ «Аверс», МБУ СП СШОР «Югория» им. А.А. Пилюяна, в том числе при работе по совместительству, на предмет соответствия трудовому законодательству (с учетом норм времени), по результатам которого установлено, что предельный объем тренерской нагрузки в рамках допустимого рабочего времени (не более половины месячной нормы рабочего времени), в том числе работающих по совместительству работников, не превышался. Дополнительно письмом МКУ «ЦООД» от 20.10.2023 № 40-02-8591/3 в учреждения направлены разъяснения и рекомендации о применении трудового законодательства при определении объема тренерской (тренировочной) нагрузки.

2.3. Контроль доходов, расходов на муниципальное управление и охрану окружающей среды.

В 2023 году в рамках контроля доходов, расходов на муниципальное управление и охрану окружающей среды проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия.

2.3.1. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности реализации программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021-2022 годах (выборочно)» сумма финансовых нарушений и недостатков, которые не могут быть устранены, составила 27 614,34 тыс. рублей (учтено в стр. 8, гр. 3 таблицы 2). Объем предоставленных Администрацией города субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) в рамках решения вопроса местного значения, но позиционируемых как региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (сверх доли софинансирования, установленной Соглашениями 2021, 2022 годов с Депэкономразвития ХМАО-Югры), так как объемы предоставленных субсидий не влияют на результаты реализации регионального проекта на территории города Сургута и информация о них не направляется в Депэкономразвития ХМАО-Югры в составе отчета муниципального образования;

⁵¹ Информация Главы города от 25.10.2023 № 01-02-15996/3.

➤ По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлены 9 нарушений и недостатков, не имеющих суммового выражения, в том числе:

1) в соглашении между Департаментом экономического развития ХМАО-Югры (держателем регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», далее – Депэкономразвития ХМАО-Югры) с городским округом Сургут значение показателя «Количество новых рабочих мест, созданных субъектами МСП – получателями финансовой поддержки» установлено без учёта фактически достигнутого в отчётном 2021 году значения данного показателя;

2) отчёты муниципалитета за 2021, 2022 год о реализации регионального проекта направлены в Депэкономразвития ХМАО-Югры Администрацией города в отсутствие отчетов субъектов МСП, получивших финансовую поддержку в рамках регионального проекта по причине несовпадения сроков их предоставления. Сведения о количестве вновь созданных рабочих мест запрашивались управлением инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (далее – УИРПиТ) у субъектов МСП в рабочем порядке, данные сведения документами не подтверждались и УИРПиТ не проверялись, что содержит риски предоставления муниципалитетом недостоверных сведений в отчетах;

3) в отчётах, направленных в Депэкономразвития ХМАО-Югры в 2021 и 2022 годах, Администрацией города некорректно отражены значения показателя «Количество субъектов МСП – получателей финансовой поддержки»;

4) по результатам анализа соглашений с субъектами МСП установлено, что в качестве результатов предоставления субсидии Администрацией города применены показатели, не обеспечивающие обязательства по соглашениям с Депэкономразвития ХМАО-Югры;

5) в случае отсутствия в соглашениях с субъектами МСП показателя «Количество новых рабочих мест, созданных субъектами МСП получателями финансовой поддержки» существует риск недостижения аналогичного показателя, устанавливаемого Депэкономразвития ХМАО-Югры для города Сургута, и, соответственно, риск возврата межбюджетных субсидий;

6) отсутствие в Порядках № 4437⁵², 9146⁵³ срока составления Администратором акта по результатам проведенных проверок отчетности субъектов МСП носит признаки коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также может способствовать несвоевременному принятию мер по возврату средств субсидии в бюджет города;

7) выполнить оценку результативности реализации регионального проекта в 2021-2022 годах в городе Сургуте не представилось возможным в связи с отсутствием в муниципальной программе показателя/показателей результатов реализации регионального проекта. В 2023 году в муниципальную программу внесены изменения, в том числе включён показатель «Количество субъектов МСП, получивших поддержку в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

8) оценить влияние реализации регионального проекта на целевые показатели муниципальной программы в анализируемом периоде не представилось возможным по причине формирования их значений на основании итогов социально-экономического развития города, а не результатов реализации мероприятий муниципальной программы;

9) установлены отдельные недостатки при предоставлении и заполнении отчётов отдельными субъектами МСП.

⁵² Постановление Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядков предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат» (далее – Порядок № 4437).

⁵³ Постановление Администрации города от 30.11.2018 № 9146 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат» (далее – Порядок № 9146).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 15 предложений о необходимости принятия мер по устранению выявленных недостатков (отчёт от 25.12.2023 № № КСП-01-18-38), срок предоставления информации о рассмотрении и принятии мер по которым 09.02.2024.

2.3.2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национальных проектов в городском округе Сургут за 2022 год» (отчет от 28.02.2023 № КСП-01-18-2) выявлены следующие недостатки, не имеющие суммового выражения.

1) Муниципальной программой в сфере образования детей не предусмотрен введенный в 2022 году в портфель проектов «Образование» показатель «Доля детей, которые обеспечены сертификатами персонифицированного финансирования дополнительного образования, %».

2) Муниципальным образованием отслеживается и публикуется информация о достижении показателя «Количество субъектов РФ, выдающих сертификаты дополнительного образования в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, единица» с плановым значением «25», что не соответствует значению регионального портфеля проектов «Образование» - 1 единица.

3) В 2022 году не отслеживался показатель «Доля детей, которые обеспечены сертификатами персонифицированного финансирования дополнительного образования, %», с плановым значением «25», предусмотренный региональным портфелем проектов «Образование».

4) Плановое значение показателя «Доля дорожной сети Сургутской городской агломерации, находящаяся в нормативном состоянии (в части дорог местного значения)» в размере 82,58 % не соответствует значению, предусмотренному портфелем проектов «Безопасные качественные дороги», в размере 82,77 %.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия подготовлено 1 предложение о необходимости дополнения муниципальной программы «Развитие образования города Сургута на период до 2030 года» показателем «Доля детей, которые обеспечены сертификатами персонифицированного финансирования дополнительного образования, %» в целях отражения результатов реализации деятельности органов местного самоуправления, направленной на достижение целей национального проекта «Образование», сопоставимости с показателями окружного уровня. Предложение Администрацией города принято, однако не реализовано в связи с исключением показателя из регионального портфеля проектов «Образование» в 2023 году.

Мониторинг мер, принятых в 2023 году по результатам мероприятий, проведённых в прошлых периодах:

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности) использования бюджетных средств, направленных на исполнение муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021 году и текущем периоде 2022 года» (выборочно)» (отчёт от 09.12.2022 № КСП-01-18-33) Администрацией города приняты следующие меры:

1) в целях обеспечения взаимосвязи показателей результатов реализации муниципальной программы с целевым показателем, на достижение которого направлены мероприятия национального проекта, показателей региональных проектов, показателей соглашений, заключаемых при получении межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО-Югры, и показателей результатов предоставления субсидии:

1.1) показатель «Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» включен в качестве:

- целевого показателя в муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года»⁵⁴;

- показателя результатов предоставления субсидии в Порядки №№ 4437, 9146 и соглашения с субъектами малого и среднего предпринимательства⁵⁵;

1.2) в раздел «Показатели портфелей проектов, проектов автономного округа, направленные на реализацию национальных проектов (программ) Российской Федерации» муниципальной программы включен показатель «Количество субъектов МСП, получивших поддержку в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», ед.»⁵⁶.

2) в целях соблюдения Общих требований⁵⁷, исключения признаков коррупционных факторов, а также предотвращения случаев нарушения части 4 статьи 14 Закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ⁵⁸:

2.1) в Порядках №№ 4437, 9146:

- установлено понятие «аналогичные меры поддержки» и срок их оказания в Требованиях к участникам отбора;

- предусмотрены административные процедуры, которые должно осуществить должностное лицо управления инвестиций, развития предпринимательства и туризма Администрации города (Администратора) для проведения проверки документов участников отбора в части определения круга лиц, заинтересованных в совершении сделок;

- предусмотрены дополнительные процедуры проведения проверки Администратором субъектов МСП в течение всего срока действия заключенных соглашений в целях проверки соответствия участников отбора требованию об отсутствии фактической деятельности по производству и (или) реализации подакцизных товаров по видам деятельности, не подлежащим лицензированию и обеспечения выполнения норм части 4 статьи 14 Закона № 209-ФЗ;

- предусмотрена обязанность получателя поддержки не осуществлять производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых и минеральных питьевых вод, если иное не предусмотрено Правительством Российской Федерации, до окончания квартала, в котором истекает срок оказания поддержки (установленная соглашением о предоставлении субсидии дата расходования средств субсидии);

- определены случаи, в которых Администрацией города направляются дополнительные запросы в государственный орган, орган местного самоуправления, участнику отбора, хозяйствующему субъекту;

2.2) в Порядке № 4437:

⁵⁴ Постановление Администрации города от 26.06.2023 № 3230 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

⁵⁵ Постановления Администрации города от 05.05.2023 № 2361 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.06.2018 № 4437 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат» и от 19.10.2023 № 5008 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 30.11.2018 № 9146 «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях финансового обеспечения затрат».

⁵⁶ Постановление Администрации города от 01.03.2023 № 1078 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 15.12.2015 № 8741 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года».

⁵⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования).

⁵⁸ Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

- установлен перечень документов, подтверждающих фактически произведенные затраты и требования к таким документам с учетом подпункта «г» пункта 11 Общих требований;

- и соглашениях с субъектами МСП о предоставлении субсидии на возмещение части затрат по приобретению оборудования (основных средств) и лицензионных программных продуктов предусмотрен перечень документов, позволяющий идентифицировать оборудование, оргтехнику;

3) направлен запрос в Инспекцию федеральной налоговой службы России по городу Сургуту (далее – Инспекция) о предоставлении имеющейся информации о фактах осуществления деятельности по производству и (или) реализации подакцизных товаров, а также добычи и (или) реализации полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых в целях проверки фактов осуществления (неосуществления) деятельности по производству и (или) реализации подакцизных товаров, а также добычи и (или) реализации полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых, по видам деятельности, не требующим лицензирования, субъектов – получателей поддержки по действующим в проверяемом периоде соглашениям, с учётом норм постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2020 № 915⁵⁹.

Согласно ответу Инспекции от 14.02.2023 № 11-07/-4018 запрашиваемая информация отсутствует;

4) в целях приведения в соответствие с нормами Порядка № 4437 в условия соглашения от 09.12.2021 № 01-12-462/1 с ООО «Умные технологии» включена обязанность получателя субсидии использовать приобретенное имущество для реализации проекта в течение двух лет со дня её получения и исключено обязательство, предусмотренное пунктом 4.3.8 соглашения, отсутствующее в Порядке № 4437⁶⁰;

5) приняты рекомендации при рассмотрении заявок субъектов МСП принимать в качестве платежных документов только те документы, которые позволяют достоверно и однозначно подтвердить факт оплаты в течение 12 месяцев, предшествующих дате подачи заявки, за приобретенное оборудование, которое заявляется к субсидированию, с целью разрешения противоречий, а также исключения случаев признания надзорными и контрольными органами нарушения Порядка № 4437;

6) представлена информация о принятых решениях по результатам обследований в отношении предпринимателей ИП Породин Д.Н., ООО «Плаза», ООО «Агент», ООО «Торус», ООО «ИНЖГЕОКОМ» об отмене ранее составленных в их отношении актов о выявлении нарушений условий предоставления субсидий.

2.4. Контроль расходов и доходов в сфере распоряжения и использования муниципального имущества и земельных участков.

Мониторинг мер, принятых по результатам мероприятий, проведенных в прошлых периодах:

1) На основании предложений, отраженных в отчете от 20.12.2021 № КСП-01-18-37 по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (нежилые помещения и сооружения), предоставленным в аренду и безвозмездное пользование. Оценка эффективности льгот и

⁵⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2020 № 915 «Об особенностях предоставления в 2020 - 2022 годах субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции»;

⁶⁰ Дополнительное соглашение от 27.01.2023 № 01-12-15/3 к соглашению от 09.12.2021 № 01-12-462/1 с ООО «Умные технологии».

преимуществ при предоставлении муниципального имущества в 2019-2020 годах и текущем периоде 2021 года (выборочно)», приняты следующие меры:

- постановлением Администрации города от 27.03.2023 № 1546 утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги «Передача в аренду, безвозмездное пользование имущества, находящегося в собственности муниципального образования, без торгов, за исключением земельных участков и жилых помещений»;

- решением Думы города от 31.05.2023 № 354-VII ДГ внесены изменения в решение Думы города от 21.02.2018 № 233-VI ДГ «О Методике расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, расположенным на территории города» в части актуализации территориального зонирования с учётом масштабов строительства и развития отдельных микрорайонов городского округа Сургут;

- постановлением Администрации города от 07.06.2023 № 2939 в оперативное управление МКУ «Наш город» переданы нежилые помещения, находящиеся по адресу: г. Сургут, ул. Маяковского, д. 45/1.

Одно предложение в части необходимости передачи в государственную собственность ХМАО-Югры нежилых помещений и зданий, используемых органами государственной власти ХМАО-Югры для осуществления своих полномочий, остается на контроле до полного его исполнения.

2) На основании предложений, отражённых в представлении от 06.05.2020 № КСП-01-27-279/0 и отчете от 06.05.2020 № КСП-01-18-29 по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения порядка управления, распоряжения и использования Сургутским городским муниципальным унитарным предприятием «Сургутский кадастровый центр Природа» муниципального имущества, закреплённого в хозяйственное ведение или иное пользование в 2019 году и текущем периоде 2020 года (выборочно)», в отношении имущества – объекта незавершенного строительства «Питомник древесно-кустарниковых пород», не соответствующего целям деятельности предприятия, принято решение об отсутствии экономической целесообразности его достройки, непригодности объекта для дальнейшего использования в результате длительного перерыва в строительстве, естественного физического износа и списании вложений.

Два предложения в части принятия мер в отношении неэффективно используемого предприятием имущества остаются на контроле до полного их исполнения.

2.5. Аудит в сфере закупок.

В отчётном периоде аудит в сфере закупок проведён в отношении одного объекта - МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (далее - МКУ «ДДТиЖКК»).

2.5.1. По результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок 2022 года и текущего периода 2023 года в МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального комплекса» (выборочно)» установлено следующее:

1) По итогам анализа организационного и нормативного обеспечения закупок установлено, что в МКУ «ДДТиЖКК» утверждены положение о контрактной службе и постоянный состав работников, выполняющих функции и полномочия контрактной службы Заказчика, нуждающиеся в актуализации с учётом фактически осуществляемых полномочий, предусмотренных положениями Регламента организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в муниципальном образовании городской округ Сургут, утверждённого постановлением Администрации города от 19.02.2014 № 1131 (с изменениями). Приказом от 14.06.2023 № 33-д утверждено Положение о контрактной службе без образования отдельного специализированного структурного подразделения МКУ «ДДТиЖКК» с учётом предложений по актуализации.

2) В отношении Заказчика осуществлялись контроль в сфере закупок, предусмотренный ст. 99 Закона № 44-ФЗ, и ведомственный контроль в сфере закупок, предусмотренный ст. 100 Закона № 44-ФЗ.

3) При анализе системы планирования закупок объектом аудита установлено, что в деятельности Заказчика выявлялись нарушения, опосредованно связанные с включением в план-график НМЦК⁶¹, в отношении которой обоснование не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

4) По итогам анализа процесса обоснования закупок установлены отдельные нарушения (недостатки) при определении и обосновании НМЦК при осуществлении закупок на выполнение работ по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев, а именно:

- для обоснования НМЦК использовались коммерческие предложения: а) лиц, аффилированных с фактически монополистом данного вида работ в г. Сургуте ИП Давлетовым К.А.; б) лиц, прекративших свою деятельность в установленном законом порядке; в) лиц, у которых по информации из ЕГРИП не предусмотрена деятельность, позволяющая выполнять работы по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев. Использование при определении и обосновании НМЦК таких коммерческих предложений, является нарушением ч. 2, 5 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, приводит к завышению НМЦК и избыточным расходам Заказчика в рамках заключенных контрактов.

Коммерческие предложения, представленные вышеуказанными лицами, содержали стоимость за единицу работы больше, чем в коммерческих предложениях ИП Давлетова К.А., который также представлял свои коммерческие предложения для обоснования НМЦК каждого проводимого электронного аукциона. В итоге НМЦК рассчитывалась как среднее значение цен, содержащихся в 3-х коммерческих предложениях, и была выше цены контракта, предложенной ИП Давлетовым К.А.

Впоследствии, все электронные аукционы признаны несостоявшимися (ч. 16 ст. 66 Закона № 44-ФЗ), так как по окончании срока подачи заявок на участие в них подавалась только одна заявка ИП Давлетова К.А. При этом контракты заключались с ним по НМЦК, которая оказывалась выше цены, содержащейся в его же коммерческом предложении, использованном при определении и обосновании НМЦК, позволяя извлекать контрагенту дополнительную выгоду. Разница между средней ценой за единицу работы в контрактах, заключенных с ИП Давлетовым К.А. по НМЦК по итогам несостоявшихся аукционов, и указанной в его коммерческих предложениях составляла от 16,64 до 815,67 рублей.

При заключении контрактов Заказчик не предпринимал попытки сэкономить бюджетные средства (ст. 34 БК РФ), снизив цену контракта по соглашению сторон на основании ч. 2 ст. 34, п. 1.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ. В случае своевременного заключения соглашений о внесении изменений в контракты в части уменьшения цен за единицы работ до стоимости за единицы работ, указанной в коммерческих предложениях ИП Давлетова К.А., экономия бюджетных средств могла ориентировочно составить до 1 555,50 тыс. рублей;

- при определении и обосновании НМЦК с использованием метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) Заказчиком наряду с коммерческими предложениями не использовалась информация о ценах аналогичных работ, содержащаяся в контрактах иных заказчиков, исполненных без применения штрафных санкций, и заключенных по ценам, существенно ниже, чем контракты между Учреждением и ИП Давлетовым К.А., что свидетельствует о ненадлежащем проведении Заказчиком анализа рынка цен, без учёта требований ч. 5, 18 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, необоснованном завышении НМЦК, неэффективном использовании средств местного бюджета, что не способствует соблюдению принципов эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 12 Закона № 44-ФЗ).

⁶¹ Здесь и далее по тексту под сокращением «НМЦК» следует понимать «начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем, начальную сумму цен единиц товара, работы, услуги».

5) При анализе процесса осуществления закупок объектом аудита на предмет наличия (отсутствия) факторов, ограничивающих число участников закупок, данные факторы выявлены по следующим закупкам:

- закупка работ по замене бортовых камней на УДС г. Сургута (извещение от 16.05.2022 № 0187300006522000829), в которой изначально установленные Заказчиком сроки выполнения работ были малы и могли являться фактором, сдерживающим участников от участия в закупке, а также быть причиной того, что электронный конкурс не состоялся (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке – ООО СК «ЮВиС»). Данный факт, в совокупности с обстоятельствами заключения дополнительного соглашения об изменении (увеличении) сроков выполнения работ, может указывать на признаки нарушения Заказчиком антимонопольного законодательства и, в частности, нарушения требований ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- закупка на приобретение и установку пешеходного металлического ограждения на улично-дорожной сети г. Сургута (извещение от 07.06.2022 № 0187300006522001134), в которой описание объекта закупки осуществлено Заказчиком с нарушением требований ст. 33 Закона № 44-ФЗ («опечатки» в описании металлического пешеходного ограждения - объекта закупки; включено требование к качеству цинкового покрытия со ссылкой на утративший силу ГОСТ), что могло явиться фактором, ограничивающим число участников закупок (по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной заявки на участие в закупке).

б) Проверка эффективности системы управления контрактами, включая своевременность действий объекта аудита по реализации условий контракта, применения обеспечительных мер и мер ответственности по контракту и их влияние на достижение целей осуществления закупки показала следующее:

6.1) Согласно информации, предоставленной Заказчиком, по результатам ведения претензионной работы и применения мер ответственности к поставщикам, подрядчикам, исполнителям за нарушение последними своих обязательств по контрактам за проверяемый период начислено штрафных санкций всего на сумму 5 215,38 тыс. рублей. Оплачено штрафных санкций поставщиками, подрядчиками, исполнителями всего на сумму 2 836,34 тыс. рублей;

6.2) В силу различных причин (неверное толкование условий контрактов, применение неактуального размера ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, арифметические ошибки) по части контрактов штрафные санкции (штрафы, пени) взыскивались в объёме меньшем, чем следовало. В 4-х случаях оказались недовзысканы штрафные санкции на общую сумму 13,82 тыс. рублей (устранено в ходе проведения контрольного мероприятия, учтено в стр. 7, гр.3, 5, 6 Таблицы 2);

6.3) В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условий контрактов, по ряду контрактов, несмотря на наличие оснований для привлечения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к ответственности, предусмотренной контрактами (за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств), штрафные санкции Заказчиком не взыскивались всего на сумму 3 249,13 тыс. рублей (учтено в стр. 7, гр.3, 5 Таблицы 2). Например, по контракту от 14.06.2022 № 19-ГХ на замену бортовых камней на УДС г. Сургута в результате заключения не соответствующего требованиям закона (ничтожного) дополнительного соглашения от 31.08.2022 № 1, подрядчик избежал привлечения к ответственности (начисления пени), установленной контрактом, за нарушение срока выполнения работ на сумму до 873,80 тыс. рублей;

6.4) По ряду контрактов, несмотря на предусмотренное в них соответствующее право Заказчика, не удерживались из суммы оплаты по контракту суммы неисполненных контрагентом требований об уплате неустоек на общую сумму 2 576,90 тыс. рублей (учтено в

стр. 7, гр. 3, 5, 6 Таблицы 2), из них штрафы на сумму 242,94 тыс. рублей⁶² уплачены в бюджет, 2 333,96 тыс. рублей предъявлены для взыскания в суд, где отказано в удовлетворении требований (примечание КСП: Цитата из решения АС ХМАО-Югры по делу № А75-9033/2023 «...При рассмотрении исков заказчика о взыскании штрафных санкций по государственному контракту, а также исполнителя о взыскании удержанных заказчиком штрафных санкций по государственному (муниципальному) контракту, **суд вправе самостоятельно устанавливать наличие оснований для применения мер государственной поддержки в виде списания неустойки**, что согласуется с правовой позицией, изложенной в определении Верховного Суда Российской Федерации от 24.04.2018 N 305-ЭС17-23242). Вместо этого, в целях взыскания штрафных санкций Учреждение обращалось в суды, отвлекая бюджетные средства на оплату государственной пошлины и трудовые ресурсы. Впоследствии, по большей части судебных дел Учреждение отказалось от предъявленных исковых требований в связи с оплатой штрафных санкций контрагентом, при этом МКУ «ДДТиЖКК» возвращены неэффективно использованные средства государственной пошлины, оплаченной при обращении в суд;

6.5) Отдельные контракты не содержали условий, позволяющих Заказчику удержать предоставленное обеспечение исполнения контракта (денежные средства, независимая гарантия) по причине неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Данное право заказчика подтверждается судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Определениях от 24.03.2023 № 301-ЭС22-19253 по делу № А43-11822/2021 (примечание КСП: Верховный Суд Российской Федерации поддержал заказчика, который удержал всю сумму обеспечения-денежных средств за нарушение контракта), от 24.11.2022 № 304-ЭС22-21843 по делу № А75-4274/2021 (примечание КСП: Верховный Суд Российской Федерации не стал пересматривать дело, в котором Арбитражный суд Западно-Сибирского округа (кассационная инстанция), Восьмой арбитражный апелляционный суд и Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (суд первой инстанции) поддержали заказчика (муниципальное казённое учреждение «Управление капитального строительства города Нижневартовска»), который удержал всю сумму обеспечения-средств по гарантии за нарушение контракта). Например, контракт № 22-ГХ не содержал условия об удержании предоставленного Заказчику обеспечения исполнения контракта в размере 217,27 тыс. рублей по причине неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Предусматривалось только то, что в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) Подрядчиком обязательств по контракту Заказчик вправе удовлетворить требования неустойки (штрафа, пени) за счёт обеспечения исполнения контракта (п. 6.8 контракта). В то же время, независимая гарантия от 11.07.2022 № 59405C6DBWLR2Q0AQ0QQ8RL, выданная ПАО «Сбербанк России», обеспечивала исполнение большего, чем предусмотрено контрактом, объёма обязательств Подрядчика, вытекающих из контракта, а именно: «срок выполнения работ, объём и качество выполняемых работ, а также обязательства по возмещению убытков Заказчика, причинённых неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств по контракту, обязанность по выплате неустойки (штрафа, пени)».

Из ответа МКУ «ДДТиЖКК» от 25.04.2023 № 50-02-2733/3 следует, что предложение КСП будет учтено при заключении контрактов в будущем;

6.6) В нарушение ч. 27 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, условий отдельных контрактов, Заказчиком не соблюдены сроки возврата денежных средств, внесённых контрагентами в качестве обеспечения исполнения контракта, что может повлечь взыскание штрафных санкций с Учреждения в размере 26,24 тыс. рублей (учтено в стр. 7, гр.3 Таблицы 2, не подлежит устранению), а также привести к неэффективному расходованию средств местного бюджета;

⁶² Платежные поручения от 15.05.2023 № 266, 1255, 1256.

6.7) В нарушение п. 2.4.4.2 контракта № 63-ГХ, п. 2.4.4 контракта № 68-ГХ Учреждение несвоевременно осуществило оплату выполненных работ по контрактам;

6.8) Ежегодно в зимний период владельцы (эксплуатанты) производственных баз, нарушая требования ст. 26 Правил благоустройства территории города Сургута, утверждённых решением Думы города Сургута от 26.12.2017 № 206-VI ДГ, складировать снег, вывезенный с принадлежащих им территорий, по обочинам дороги по ул. Автомобилистов.

Каждой весной в период таяния снега на дорожном покрытии по ул. Автомобилистов в избытке скапливаются (местами полностью скрывая дорожное покрытие) талые воды, которые в сочетании с температурными перепадами, интенсивным автомобильным движением (включая грузовые автомобили, спецтехнику) приводят к повреждению дорожного покрытия. Возникновению данного негативного эффекта способствуют вышеупомянутые действия владельцев (эксплуатантов) производственных баз.

Таким образом, ежегодно за счёт средств местного бюджета на основании контрактов, заключаемых Учреждением, на вышеуказанном участке дороги муниципалитет вынужден нести избыточные расходы. Только в 2023 году проведены работы по устранению повреждений дорожного покрытия (13 шт. ненормативных выбоин, объёмом 30 кв.м.) с использованием технологии литого асфальтобетона на сумму 162,00 тыс. рублей, а также работы по откачке воды с проезжей части.

По информации, полученной от Учреждения, привлечение к ответственности владельцев (эксплуатантов) производственных баз, в связи с несанкционированным складированием и невывозом снега вдоль обочины дороги, не производилось по причине отсутствия зафиксированных фактов совершения правонарушений. С целью предотвращения правонарушений, фиксации и привлечения к ответственности лиц, совершивших правонарушение на участке автомобильной дороги «Улица Автомобилистов», в МКУ «УИТС г. Сургута» направлен запрос об установке видеонаблюдения.

7) Заказчик не соблюдал требования законодательства о контрактной системе (ст. 103 Закона № 44-ФЗ, Правила ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, утверждённые Постановлениями Правительства Российской Федерации) к размещению информации и документов в реестре контрактов, заключённых заказчиками.

8) В нарушение требований ст. 401 ГК РФ, пп. «в» п. 4 Порядка принятия решений о возможности изменения существенных условий контрактов, заключённых до 1 января 2024 года, в целях обеспечения муниципальных нужд, утверждённого постановлением Администрации города Сургута от 23.06.2022 № 5011, п. 9.3 контракта № 19-ГХ, Заказчиком и подрядчиком ООО СК «ЮВиС» заключено дополнительное соглашение от 31.08.2022 № 1 к контракту № 19-ГХ, которым изменены (увеличены) на два месяца срок выполнения работ по контракту, срок действия контракта, срок с которого прекращаются обязательства по контракту.

9) По результатам анализа и оценки результативности расходов на закупки (наличие товаров в запланированном количестве (объёме) и качестве) и достижения целей осуществления закупок объектом аудита отмечено отсутствие результативности расходов на закупки в проверяемом периоде по трём закупкам:

- по контракту от 29.08.2022 № 36-ГХ на выполнение работ по нанесению дорожной разметки исполнение составило 51,8% или 1 397,60 тыс. рублей;

- по контракту от 12.07.2022 № 22-ГХ на приобретение и установку пешеходного металлического ограждения на улично-дорожной сети г. Сургута исполнение составило 94,4% или 20 507,49 тыс. рублей;

- по контракту от 14.06.2022 № 19-ГХ на замену бортовых камней на УДС г. Сургута исполнение составило 89,0% или 62 255,95 тыс. рублей.

Таким образом, по результатам контрольного мероприятия общий объём финансовых недостатков и нарушений составил 5 866,09 тыс. рублей, из них:

- 26,24 тыс. рублей - сумма недостатков и нарушений, которые не могут быть устранены;

➤ 5 839,85 тыс. рублей - недостатки и нарушения, подлежащие устранению.

По результатам аудита в сфере закупок сформированы предложения, направленные на принятие Администрацией города (департамент городского хозяйства, контрольное управление), заказчиком МКУ «ДДТиЖКК» мер по устранению нарушений и повышению эффективности закупок.

Согласно информации, представленной МКУ «ДДТиЖКК», Учреждением выполнены рекомендованные мероприятия, издан приказ об исполнении предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты города.

2.5.2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств местного бюджета на озеленение общественных территорий в 2022 году (выборочно)» (отчёт от 20.07.2023 № КСП-01-18-24) отсутствие результативности расходов на закупки и достижения целей осуществления закупок работ (услуг) по озеленению общественных территорий отмечено по следующим закупкам:

1) По контракту от 30.05.2022 № А22-20 на выполнение работ по ремонту газонов на территориях общего пользования, заключенному МКУ «ЛПХ», обязательства выполнены подрядчиком ИП Ганиев Х.Н. в полном объёме на общую сумму 3 916,22 тыс. рублей, включая и работы по пр. Комсомольский на участке от ул. Югорской до ул. Щепёткина.

В рамках проведённого мероприятия установлено, что по состоянию на 16.05.2023 на участке от ул. Югорской до ул. Щепёткина по пр. Комсомольский производится ремонт дороги с заменой асфальтобетонного покрытия и бордюрного камня в рамках контракта от 06.09.2022 № 46-ГХ, заключенного МКУ «ДДТиЖКК» и АО «АВТОДОРСТРОЙ». Демонтированный бордюрный камень складирован на газоне, отремонтированном в 2022 году, в результате чего уничтожена большая часть результатов работ, выполненных в рамках контракта № А22-20.

Аналогичная ситуация сложилась на пр. Пролетарский (от ТЦ Союз до ЖК Каскад), где в 2022 году отремонтирован газон (разделительная полоса - 2 138 м²) в рамках контракта от 30.05.2022 № А22-21 на выполнение работ по ремонту газонов на территориях общего пользования с ИП Ганиев Х.Н. на сумму 3 356,76 тыс. рублей.

При этом, в текущем периоде 2023 года на данном участке на основании контракта № 35-ГХ на выполнение работ по замене бортовых камней на УДС г. Сургута, заключенного МКУ «ДДТиЖКК» с ООО «СПЕЦМОНТАЖПРОЕКТ», производятся работы, в ходе которых уничтожена часть результатов работ по ремонту газона в рамках контракта № А22-41.

Изложенные выше факты произошли по причине отсутствия долгосрочного плана по развитию территории города, а также нескоординированности действий двух заказчиков МКУ «ЛПХ» и МКУ «ДДТиЖКК» при выполнении работ на одних и тех же участках, в связи с чем уничтожены (повреждены) результаты ранее проведённых работ по ремонту газонов, что привело впоследствии к нерезультативному использованию бюджетных средств по контракту № А22-20 ориентировочно в размере до 587,10 тыс. рублей (учтено в стр. 1, гр.3 Таблицы 2) и по контракту № А22-41 - до 40,02 тыс. рублей (учтено в стр. 1, гр.3 Таблицы 2), что является нарушением ст. 34 БК РФ, не способствует соблюдению принципа ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 12 Закона № 44-ФЗ) и, принимая во внимание содержание заключения комиссии по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счётной палате РФ, привело к причинению ущерба публично-правовому образованию.

По итогам рассмотрения отчёта, ДГХ представлена информация о том, что в целях повышения результативности расходов по закупкам и исключения подобных нарушений, рисков нанесения ущерба публично-правовому образованию, предложение по обеспечению взаимосогласованности планов МКУ «ЛПХ» по благоустройству территорий города с планами МКУ «ДДТиЖКК» по ремонту автодорог местного значения принимается.

Более того, отметим, что восстановление газонов в рамках контрактов № 46-ГХ на выполнение работ по ремонту дорог и № 35-ГХ по замене бортовых камней на

УДС г. Сургута, заключенных МКУ «ДДТиЖКК», обойдётся местному бюджету дорожке ориентировочно на 1 559,40 тыс. рублей, чем в рамках контрактов на ремонт газонов, заключенных МКУ «ЛПХ», так как цены за единицу измерения «м²» по контрактам № 46-ГХ и № 35-ГХ больше ориентировочно на 356,96 рублей и 372,24 рублей соответственно.

2) В рамках контракта № А22-41 выполнялись работы по ремонту газона с завозом растительной земли, в том числе: пр. Ленина (газон, разделительная полоса от ул. Профсоюзов до ул. Мира – 4 500 м²), пр. Мира (газон возле дома 55 – 522,25 м²).

2.1) На участке возле дома № 55 по пр. Мира в текущем периоде 2023 года после схода снежного покрова наблюдались стихийные пешеходные тропы, следы от автомобильного транспорта. Почти на всей площади участка всходов газонной травы не наблюдалось. При этом, Учреждение не направляло уведомление Подрядчику о необходимости выполнения повторного посева семян газонной травы в рамках гарантийного срока в связи с отсутствием всходов газонной травы в весенний период, после схода снежного покрова.

Также в ходе проведения мероприятия МКУ «ЛПХ» повторно обратилось в ДГХ с предложением о необходимости установки пешеходного ограждения на участке напротив дома 55 по пр. Мира в целях предотвращения порчи посеянного газона, стоимость ремонта которого составила 104,51 тыс. рублей (учтено в стр. 8, гр. 3 Таблицы 2). По итогам рассмотрения отчёта ДГХ представлена информация об установке ограждения по периметру газона на участке дома 55 по проспекту Мира.

2.2) На участке по пр. Ленина (разделительная полоса от Автовокзала до кольца Бизнес-центра, общей площадью 4 500 м²) после схода снежного покрова отсутствовали всходы газонной травы.

Устранение вышеуказанного недостатка на пр. Ленина производилось дважды (первый раз - 11 и 12 мая 2023 года, второй раз – 21 и 22 июня 2023 года) в рамках гарантийных обязательств.

Между тем, принимая во внимание результаты контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок 2021 года и текущего периода 2022 года в МКУ «Лесопарковое хозяйство» (выборочно)» (отчёт от 23.12.2022 № КСП-01-08-34), проведённого в 2022 году, повторно отметим, что в рамках выполнения работ по контракту № А22-41, всхожесть газонной травы на данном участке отсутствовала, как по состоянию на момент окончания выполнения работ по контракту № А22-41 в 2022 году, так и по результатам повторного выполнения работ в рамках гарантийных обязательств в мае 2023 года. При этом, работы были оплачены в полном объёме, что содержало риск неэффективного использования бюджетных средств в размере 900,54 тыс. рублей.

3) В нарушение требований ст. 432 ГК РФ, ч. 1, 2 ст. 34, ст. 95 Закона № 44-ФЗ МКУ «ЛПХ» и ИП Тимофеев Л.М. заключено дополнительное соглашение от 23.06.2023 № 3 к контракту от 05.09.2022 № А22-35 на выполнение работ по созданию и содержанию цветников из тюльпанов на территориях общего пользования г. Сургута, которым изменены существенные условия контракта в части порядка приёмки выполненных работ. Указанное нарушение содержало признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, по результатам экспертно-аналитического мероприятия общий объём финансовых недостатков и нарушений, которые не могут быть устранены, составил 731,63 тыс. рублей.

Согласно информации прокуратуры города Сургута (исх от 17.01.2024 № 07-04-2023/103-24-20710104) по мероприятиям, проведённым Контрольно-счетной палатой города, Управлением Федеральной антимонопольной службы России по ХМАО-Югре⁶³, возбуждено 3 административных дела. В отношении 2 должностных лиц оформлены

⁶³ Постановления УФАС по ХМАО-Югре от 15.09.2023 РВ/6505/23, от 15.09.2023 РВ/6506/23.

постановления о привлечении к административной ответственности и назначении административного наказания за нарушение законодательства о контрактной системе. На основании постановлений к виновным должностным лицам МКУ «ДДТиЖКК» и МКУ «ЛПХ» применены меры административной ответственности в виде предупреждений.

Мониторинг мер, принятых по результатам мероприятий, проведённых в прошлых периодах, показал, что в 2023 году выполнено следующее.

В отчёте от 23.12.2022 № 34 по результатам контрольного мероприятия «Аудит в сфере закупок 2021 года и текущего периода 2022 года в МКУ «Лесопарковое хозяйство» (выборочно)» содержалось предложение принять меры к обжалованию решения Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по делу № А75-3360/2022 о взыскании с МКУ «ЛПХ» в пользу ООО «СтройИмидж» 1 025,49 тыс. рублей: задолженности по контрактам № А-27/21, № А-28/21 в размере 1 009,18 тыс. рублей и расходов по оплате государственной пошлины в размере 16,31 тыс. рублей.

МКУ «ЛПХ» обратилось в Восьмой арбитражный апелляционный суд с апелляционной жалобой на решение Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В соответствии с постановлением от 27.02.2023 Восьмого арбитражного апелляционного суда решение суда первой инстанции изменено: в пользу ООО «СтройИмидж» с МКУ «ЛПХ» взыскано 448,55 тыс. рублей задолженности по контрактам № А-27/21, № А-28/21, 4,90 тыс. рублей расходов по уплате государственной пошлины. Таким образом, взысканная с МКУ «ЛПХ» сумма задолженности и сумма государственной пошлины уменьшились соответственно на 560,64 тыс. рублей и 11,51 тыс. рублей.

3. Экспертно-аналитическая деятельность.

Одной из форм осуществления внешнего муниципального финансового контроля является экспертно-аналитическая деятельность, в рамках которой проводятся экспертизы (в том числе – финансовые) поступивших проектов решений Думы города, проектов распоряжений и постановлений Главы города и Администрации города, а также отдельные экспертно-аналитические мероприятия.

За 2023 год Контрольно-счетной палатой города проведены 106 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлены:

- 83 заключения на проекты решений Думы города, в том числе:
 - 1 заключение на Отчет об исполнении бюджета городского округа Сургут ХМАО – Югры за 2022 год;
 - 4 заключения на изменения в бюджет города на 2023-2025 годы;
 - 1 заключение на проект бюджета города на 2024-2026 годы;
 - 23 заключения по вопросам предоставления гарантий и дополнительных мер социальной поддержки;
 - 23 заключения по вопросам управления и распоряжения муниципальным имуществом, получения доходов от его использования;
 - 11 заключений по вопросам приватизации муниципального имущества;
 - 12 заключений по вопросам оплаты труда;
 - 1 заключение по вопросам реализации прав органов местного самоуправления;
 - 7 заключений по иным вопросам;
- 12 отчётов по результатам экспертиз муниципальных программ;
- 11 отчётов по результатам тематических мероприятий:
 - Внешняя проверка бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств – Думы города Сургута за 2022 год (пункт 1.2.2 настоящей информации к отчёту);
 - Внешняя проверка бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств – Контрольно-счетной палаты города Сургута за 2022 год (пункт 1.2.2 настоящей информации к отчёту);

- Внешняя проверка бюджетной отчётности главного администратора бюджетных средств – департамента финансов Администрации города Сургута за 2022 год (пункт 1.2.2 настоящей информации к отчёту);

- Мониторинг реализации национальных проектов в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год (пункт 2.3.2 настоящей информации к отчёту);

- Анализ эффективности использования средств местного бюджета на озеленение общественных территорий в 2022 году (выборочно) (пункт 2.5.2 настоящей информации к отчёту);

- Оценка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью в части использования земельного участка с кадастровым номером 86:10:0101214:36 (пункт 2.1.8 настоящей информации к отчёту);

- Оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за 1 полугодие 2023 года (пункт 1.2.3 настоящей информации к отчёту);

- Оперативный анализ исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за 9 месяцев 2023 года (пункт 1.2.3 настоящей информации к отчёту);

- Анализ объема и количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств бюджета города Сургута по состоянию на 31.12.2022 (выборочно) (пункт 2.1.7 настоящей информации к отчёту);

- Анализ результативности использования средств, предоставленных управляющим компаниям из бюджета города в 2023 году в виде субсидии на выполнение мероприятия «Благоустройство дворовых территорий» в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» в составе регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», направленного на реализацию национального проекта «Жильё и городская среда» (выборочно) (пункт 2.1.6 настоящей информации к отчёту);

- Анализ результативности реализации программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021-2022 годах (выборочно)» (пункт 2.3.1 настоящей информации к отчёту).

Итоговые документы направлены Главе города, в Думу города и копии в прокуратуру города.

В 2023 году, как и в предыдущие годы, экспертиза муниципальных программ на предмет их соответствия действующему законодательству и оценка их результативности осуществлялась в рамках отдельных тематических экспертно-аналитических мероприятий.

По результатам экспертизы 12 муниципальных программ сформировано 39 замечаний, для устранения которых разработано 43 предложения, в том числе:

- 16 предложений, направленных на доработку (корректировку) программных мероприятий и характеризующих их реализацию показателей, из которых принято 13 и реализовано 10 предложений;

- 17 предложений по приведению муниципальных программ в соответствие стратегическим документам города, а также требованиям, установленным законодательством, Порядком № 5159. Принято 12 предложений, из которых реализовано 4 предложения;

- 3 предложения по внесению изменений в Порядок № 5159. Принято и реализовано 1 предложение;

- 7 иных предложений, из которых 5 принято и 1 реализовано.

Всего по результатам экспертиз муниципальных программ принято 31 предложение (72,09%) из которых реализовано 16 (51,61%).

Так как муниципальные программы являются одним из основных документов стратегического планирования, активно используются в бюджетном процессе, реализация предложений Контрольно-счетной палаты способствует:

- обеспечению взаимосвязи муниципальных программ со стратегическими документами «высшего» порядка в части достижения тактических и стратегических целей социально-экономического развития города;

- повышению точности и реалистичности планирования расходов бюджета города;

- обеспечению наглядности результатов и, как следствие, соблюдению принципа эффективности использования средств при исполнении бюджета;

- повышению доступности понимания сторонними пользователями направлений расходования бюджетных средств и полученных за их счёт результатов (общественный контроль), что, в свою очередь, способствует повышению эффективности управления бюджетными расходами муниципалитета, а также эффективности использования муниципального имущества.

По результатам проведения 106 экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 172 предложения по устранению недостатков и нарушений (в основном по проектам муниципальных правовых актов, а также по муниципальным программам), из которых принято объектами контроля - 95 или 55,2%.

Из 77 оставшихся предложений основную долю (82%) составляют 36 предложений, сформированных по результатам экспертизы проекта решения Думы города «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов», 15 предложений по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности реализации программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Сургуте на период до 2030 года» в части реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2021-2022 годах (выборочно)», срок предоставления информации о рассмотрении и реализации которых не наступил (16.02.2024 и 09.02.2024), а также 12 предложений, не принятых по результатам экспертизы 12 муниципальных программ (в том числе предложения, направленные на доработку (корректировку) программных мероприятий и показателей, а также по приведению в соответствие стратегическим документам города и требованиям, установленным Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утверждённым постановлением Администрации города от 17.07.2013 № 5159).

Кроме того, проведены экспертизы и согласования 18 проектов постановлений и распоряжений Главы города. По итогам проведения указанных экспертиз выявлено 3 замечания и подготовлено 3 предложения, из которых учтены все 3 или 100 %.

В 2023 году специалисты КСП города привлекались прокуратурой города Сургута к проведению 2 проверок, а именно:

- 1) проверка деятельности подрядчика в рамках контракта от 28.03.2022 № 5/2022 на выполнение работ по благоустройству объекта «Парковая зона в мкр-не 20А», заключенного МКУ «Управление капитального строительства» и ООО СК «ФАС», с ценой контракта в размере 6 822 654,43 рубля.

- 2) проверка в МКУ «ДДТиЖКК» на предмет исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг при осуществлении закупки на ремонт внутриквартальных проездов (извещение о проведении электронного аукциона № 0187300006523001485 с НМЦК 32 499 102,62 рубля).

Информация по результатам проверок направлена в Прокуратуру города.

Председатель
Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

Бережная Л.А., тел.52-83-63;
Афризонова К.В., тел.52-80-07;
Битнер А.Н., тел. 52-81-69;
Рогаченко А.В., тел.52-80-32;
Рогаченко В.С., 52-83-76;
Ромаданова А.П., тел. 52-81-76;
Шаета Ж.А., тел. 52-82-01;
Шайтан Д.А., тел. 52-83-85.