

ДОКЛАД
о результатах и основных направлениях деятельности
департамента имущественных и земельных отношений
к проекту бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов

1. Цели и задачи департамента.

Комплексными целями деятельности департамента являются:

1. Формирование эффективной структуры собственности и системы управления муниципальным имуществом (за исключением объектов муниципального жилищного фонда) и земельными ресурсами.

Для достижения указанной цели перед департаментом поставлены следующие задачи:

- 1.1. Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами;
- 1.2. Страховая защита муниципального имущества;
- 1.3. Обеспечение выполнения функций департамента в целях решения отдельных вопросов местного значения.

2. Устойчивое развитие агропромышленного комплекса на территории муниципального образования городской округ город Сургут.

Для реализации цели программы и обеспечения достижения результатов ее реализации необходимо решить следующую задачу: государственная поддержка сельскохозяйственного производства, в том числе: развития животноводства, растениеводства, рыбохозяйственного комплекса.

2. Достигнутые результаты деятельности за отчетный финансовый год и ожидаемые результаты деятельности за текущий финансовый год.

2.1. В отчетном 2013 году финансовое обеспечение деятельности департамента осуществлялось в рамках следующих видов расходов:

1. непрограммных расходов, включающих в себя такие расходы как:
 - 1.1. расходы по содержанию аппарата департамента и подведомственного учреждения МКУ «Казна городского хозяйства»;
 - 1.2. оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности;
 - 1.3. прочие выплаты по обязательствам государства, в т.ч. бюджетные инвестиции юридическим лицам;
 - 1.4. мероприятия в области жилищного хозяйства;
 - 1.5. мероприятия в области социальной политики;
 - 1.6. Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под

опекой (попечительством), не имеющих закреплённого жилого помещения за счёт средств бюджета автономного округа.

Следует отметить, что в соответствии с распоряжением Администрации города от 20.03.2013 № 906 "О внесении изменений в распоряжение Администрации города от 01.06.2011 № 1340 "Об утверждении Положения о функциях учредителя и кураторов в отношении муниципальных организаций"" с 01.07.2013 года куратором МКУ "Казна городского хозяйства" назначен департамент городского хозяйства Администрации города.

2. расходов в рамках реализации долгосрочной целевой программы "Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на 2010 — 2015 годы";

3. расходов в рамках реализации программы ХМАО-Югры "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре на 2012 — 2014 годы и на период до 2016 года".

Начиная с текущего 2014 года деятельность департамента осуществляется по программному принципу:

- в рамках реализации муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Сургуте на 2014-2016 годы»;

- в рамках муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на 2014-2016 годы»;

- в рамках реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы города Сургута на 2014 — 2020 годы» (администратор – департамент городского хозяйства);

- в рамках реализации муниципальной программы функционирования «Реализация отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на 2014 — 2016 годы» (администратор программы – комитет по опеке и попечительству).

2.2. По муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Сургуте на 2014-2016 годы».

Для достижения комплексных целей деятельности департаментом за отчетный 2013 и текущий 2014 годы проделано следующее и достигнуты следующие результаты.

Несмотря на активное развитие института управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами в муниципальном образовании, постоянное совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере, по-прежнему остается ряд проблем, которые целесообразно и необходимо решать как в среднесрочной, так и долгосрочной перспективе.

Обеспечение достоверности и актуализации сведений реестра муниципального имущества.

Проблемой в этой области являются недостатки в обеспечении полного, своевременного и достоверного учета объектов муниципального имущества, основанного на правоустанавливающих документах. Отсутствие правоустанавливающих документов на отдельные объекты недвижимости препятствует принятию решений, связанных с управлением этим имуществом: так, на момент разработки Программы в муниципальном образовании учтено 690 объектов недвижимого имущества, на которые не зарегистрировано право собственности, а также 177 объектов которые обладают признаками бесхозяйного имущества. Необходимо активизировать и завершить работу по обеспечению государственной регистрации прав собственности муниципального образования на все недвижимое имущество, за исключением земельных участков, так как рациональное управление муниципальным имуществом, оперативное принятие управленческих решений по его эффективному использованию возможно только при наличии полной и достоверной системы учета, содержащей актуальные сведения об объектах муниципального имущества. Вместе с тем необходимо решить и существующую проблему неполного оформления государственной регистрации прав, оперативного управления, хозяйственного ведения на недвижимое имущество, долгосрочной аренды и постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки.

В 2014 году доля объектов муниципальной собственности, на которые зарегистрировано право собственности, от общего количества объектов, учтенных в реестре муниципального имущества, составляет 95%.

Контроль за сохранностью и целевым использованием муниципального имущества.

Договор на страхование муниципального имущества заключается по результатам конкурса на право заключения такого договора. На 2013 год заключен договор на страхование 84 объектов муниципального имущества, в том числе объекты недвижимого имущества, объект культурного наследия и медицинское оборудование балансовой стоимостью более 1 млн. рублей.

Оптимизация состава имущества муниципального образования достигается также путем осуществления проверок сохранности, использования по назначению муниципального имущества, оценки эффективности его использования, в целях изъятия излишнего или используемого не по целевому назначению, и вовлечения его в хозяйственный оборот.

На 2014 году застраховано 148 объектов, проведено 80 проверок целевого использования муниципального имущества.

Приведение структуры и состава муниципального имущества в соответствие вопросам местного значения.

Проблемой является наличие в муниципальной собственности имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и не предназначенного для решения вопросов местного значения. Проблема решается посредством оптимизации состава муниципального имущества путем последовательного сокращения имущества, не участвующего в обеспечении полномочий органов местного самоуправления.

На 2014 год количество объектов, не соответствующих вопросам местного значения, составляет 40.

Приватизация объектов муниципальной собственности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Проблемой является отсутствие платежеспособного спроса на неиспользуемое органами местного самоуправления имущество, что приводит к невозможности реализации активов, запланированных к продаже. Проблема решается посредством развития конкурентной среды и повышением информационной открытости приватизации, в том числе опубликование сведений не только в печатных изданиях, но и в сети «Интернет», расширение перечня таких сведений.

Оценочные показатели 2014 года по количеству организованных и проведенных торгов и количеству проданных объектов недвижимости указаны по фактически сложившимся показателям и прогнозному плану приватизации на 2014 год.

В целях завершения ремонтных работ на объектах муниципального имущества и работ по строительству объекта муниципальной собственности с последующей передачей имущества в государственную собственность автономного округа, в рамках программы планируется выполнить мероприятия по приведению объектов муниципального имущества в соответствие с требованиями надзорных органов (СанПиН и противопожарной безопасности) и строительству объектов муниципальной собственности и обследованию конструкций зданий находящихся в муниципальной собственности.

Одним из основных направлений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, является необходимость сокращения объема имущества, находящегося в муниципальной собственности, для обеспечения полномочий органов местного самоуправления.

Важнейшие преобразования в сфере управления муниципальным имуществом направлены на увеличение доходов от управления таким имуществом, передачу объектов муниципального имущества наиболее эффективным собственникам, совершенствование механизмов учета и контроля, оптимизацию состава муниципального имущества, выполнение законодательно установленных правил вовлечения земельных участков в хозяйственный оборот. Одним из ожидаемых конечных результатов такого управления должно быть обеспечение муниципального образования исключительно тем имуществом, которое необходимо ему для решения вопросов местного значения и исполнения отдельных переданных государственных полномочий. При этом первоочередной целью в отношении сохраняемого в муниципальной собственности имущества является повышение эффективности его использования с обеспечением оптимального уровня муниципальных расходов на управление.

Реализацию единой политики муниципального образования по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами, правовому регулированию, оказанию муниципальных услуг в сферах управления муниципальным имуществом и земельных отношений, в том числе выполнения возложенных государственных полномочий по распоряжению земельными участками государственная собственность на которые не разграничена, а также осуществления муниципального земельного контроля осуществляет департамент имущественных и земельных отношений Администрации города (далее – департамент).

Департамент наделен соответствующими функциями в соответствии с Положением о Департаменте, утвержденным решением Думы города от 26.06.2012 № 199-V ДГ «О Положении о департаменте имущественных и земельных отношений Администрации города».

Порядок управления муниципальным имуществом муниципального образования утвержден решением Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

Порядок распоряжения земельными участками, находящимися в собственности муниципального образования городской округ город Сургут, утвержден решением Думы города Сургута от 27.12.2007 № 327-IV ДГ, Порядок подготовки и оформления документов при предоставлении земельных участков, прекращении и переоформлении прав на них на территории города, утвержден постановлением Администрации города Сургута от 27.06.2005 № 84, Порядок предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города, утвержден постановлением Администрации города от 1.03.2006 № 230.

Достигнутые результаты деятельности за отчетный финансовый год и
ожидаемые результаты деятельности за текущий финансовый год

Наименование показателя	Ед. изм.	2013 год	2014 год оценка
1. Доля объектов недвижимого имущества, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности, от общего количества объектов недвижимого имущества (за исключением объектов муниципального жилищного фонда), учтенных в реестре муниципального имущества,	%	91	95
2. Количество проведенных проверок использования и сохранности муниципального имущества	ед.	45	80
3. Количество проведенных проверок земельных участков	ед.	0	11
4. Количество объектов недвижимого имущества, не соответствующего вопросам местного значения	ед.	81	40
5. Количество организованных и проведенных торгов	ед.	16	10
5. Количество проданных объектов	ед.	1	5
6. Удельный вес земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (в отношении которых в отчетном периоде действовали договоры аренды) от общего количества земельных участков, на которые зарегистрировано право муниципальной собственности	%	34	34
8. Количество застрахованных объектов	ед.	84	127
9. Исполнение плановых назначений по администрируемым доходам (без учета безвозмездных поступлений)	%	95,8	95

10. Количество объектов муниципального имущества, приведенного в соответствие с санитарными нормами и противопожарными требованиями, ед.	ед.	-	2
--	-----	---	---

Учитывая, что мероприятия по проведению работ по капитальному ремонту в целях приведения объектов муниципального имущества в соответствие с требованиями надзорных органов (СанПиН), по строительству объектов муниципальной собственности и обследованию конструкций зданий находящихся в муниципальной собственности будут выполняться впервые информация по динамике изменения значений показателей за 2011-2013 годы отсутствует.

Оценочный показатель на 2014 год по показателю «Количество объектов муниципального имущества, приведенного в соответствие с санитарными нормами и противопожарными требованиями, ед.» ожидаемое исполнение показателя - 2 ед. (Выполнение работ по капитальному ремонту объектов:

- «Муниципальное имущество. Нежилое здание . Поликлиника Нефтяник (объект МБУЗ "ГП №4", пр.Набережный,41);
- «Муниципальное имущество. Нежилое здание. Ожоговый корпус (объект МБУЗ КГБ №1. Ожоговый корпус)».

2.3. По муниципальной программе «Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на 2014-2020 годы»

Развитие агропромышленного комплекса на территории муниципального образования городской округ город Сургут является основой обеспечения продовольственной безопасности населения (в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120). Современный уровень сельского хозяйства выдвигает на первый план задачу эффективного использования имеющегося экономического потенциала и мобилизации внутренних ресурсов. Низкие темпы развития и финансовая неустойчивость сельского хозяйства обусловлены диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию, нестабильностью агропродовольственного рынка. В данной

ситуации государственная поддержка сельскохозяйственного производства должна быть направлена на создание общих благоприятных условий функционирования субъектов отрасли, повышение эффективности использования имеющихся ресурсов. В последнее время рыбное хозяйство в экономике страны играет также важную роль в качестве поставщика пищевой, кормовой и технической продукции, сырья и полуфабрикатов.

Среди проблем, существующих в сельскохозяйственной сфере на территории города Сургута, препятствующих эффективному росту производства и реализации продукции животноводства, растениеводства, рыбохозяйственного комплекса, развития малых форм хозяйствования отмечается основная проблема – недостаток оборотных средств, что не позволяет сельскохозяйственным товаропроизводителям обеспечивать режим стабильной рентабельной работы организаций, развиваться. По причине недостатка или отсутствия финансовых средств сельскохозяйственные организации не имеют возможности осуществить обновление основных производственных фондов, приобрести современное высокотехнологичное оборудование. Предоставление субсидий позволит снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственного товаропроизводителя.

Ресурсная потребность в субсидиях обусловлена необходимостью: поддерживать и развивать производство сельскохозяйственной продукции – продукции животноводства, растениеводства, рыбохозяйственного комплекса, поддерживать и развивать малые формы хозяйствования.

Государственная поддержка производства сельскохозяйственной продукции, в том числе посредством предоставления субсидий на производство и реализацию продукции животноводства, растениеводства, вылова и реализацию пищевой рыбы (в том числе искусственно выращенной), пищевой рыбопродукции, на развитие малых форм хозяйствования, является одним из основных элементов мероприятий по развитию приоритетных подотраслей сельского хозяйства и предусмотрена постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 420-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014 – 2020 годах» (с изменениями от 07.03.2014 № 79-п).

**Достиженные результаты деятельности за отчетный финансовый год и
ожидаемые результаты деятельности за текущий финансовый год**

Наименование показателей результатов	Ед. изм.	2012 год	2013 год
1. Выпуск продукции растениеводства, в том числе:			
производство продукции растениеводства	тонн	808,3	802,3
реализация продукции растениеводства	тонн	778,7	776,3
2. Выпуск продукции животноводства, в том числе:			
производство товарного мяса в пересчете на живой вес	тонн	507,8	205,0
реализация товарного мяса в пересчете на живой вес	тонн	464,1	637,2
производство товарного молока и молокопродуктов	тонн	426,0	297,7
реализация товарного молока и молокопродуктов	тонн	344,9	297,7
3. Выпуск продукции рыбохозяйственного комплекса, в том числе:			
вылов товарной пищевой рыбы (в том числе искусственно выращенной)	тонн	нет данных	270,0
реализация товарной пищевой рыбы (в том числе искусственно выращенной)	тонн	нет данных	270,0
Производство товарной пищевой рыбопродукции	тонн	нет данных	569,5
Реализация товарной пищевой рыбопродукции	тонн	нет данных	569,5

3. Планируемые показатели деятельности на очередной финансовый год и плановый период.

Проект бюджета департамента имущественных и земельных отношений Администрации г. Сургута на 2015-2017 годы разработан в соответствии с

Бюджетным кодексом РФ, бюджетной политикой РФ, программами социально-экономического развития РФ, ХМАО-Югры и городского округа город Сургут.

Расходы запланированы исходя из необходимости создания условий для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета департамента, исполнения действующих и принимаемых обязательств департамента.

Расходы департамента запланированы по программному методу в соответствии с разработанными муниципальными программами:

1. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Сургуте на 2014 - 2020 годы».

2. Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на 2014 — 2020 годы».

3. Муниципальная программа функционирования «Реализация отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на 2014 — 2020 годы» в части средств, отнесенных к исполнению соадминистратора.

4. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Сургуте на 2014- 2020 годы» в части, отнесенных к исполнению соадминистратора.

5. Муниципальная программа «Улучшение жилищных условий населения города Сургута на 2014-2020 годы» в части, отнесенных к исполнению соадминистратора.

Доведенный департаментом финансов предельный объем бюджетных ассигнований по департаменту на 2015 год составляет 343 391 900 руб., на 2016 год – 262 692 800 руб., на 2017 год – 246 357 500руб.

Основными прогнозными параметрами расходов бюджета департамента на очередной финансовый 2015-2017 годы являются:

1. По муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами в городе Сургуте на 2014 - 2020 годы» финансовое обеспечение составляет 138 879 600 руб. на 2015, 2016, 2017 годы, в т.ч. по задачам:

Задача 1 «Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами»:

33 033 395 руб. на 2015 год,

33 691 244 руб. – на 2016 год,

33 662 712 руб. - на 2017 год.

Бюджетные ассигнования по первой задаче включают в себя:

- расходы, связанные с управлением муниципального имущества (расходы на жилищно-коммунальные услуги по объектам муниципальной собственности, свободными от пользования; расходы по аренде помещения для размещения пункта участковой полиции; паспортизация, оценка, охрана муниципального имущества; работы по сносу, транспортировке и хранению незаконно установленных движимых объектов; работы по территориальному землеустройству и формирование земельных участков и прочие).

Задача 2 «Страховая защита муниципального имущества» - 1 225 503 руб. на 2015, 2016, 2017 годы.

Задача 3 «Обеспечение выполнения функций департамента в целях решения отдельных вопросов местного значения»:

104 620 702 руб. на 2015 год,

103 962 852 руб. на 2016 год,

103 991 384 руб. – на 2017 год.

Бюджетные ассигнования по третьей задаче включают в себя:

- расходы на оплату труда муниципальных служащих и лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности департамента из расчета 73 штатных единиц (57 муниципальных служащих и 16 единиц технического персонала); начисления на выплаты по оплате труда; командировочные расходы на выплату суточных, проезд и проживание в командировке; частичная компенсация стоимости стоматологического лечения и протезирования, а также услуг хирургической коррекции зрения; отчисления в профсоюзный комитет на культурно-массовые мероприятия; представительские расходы приемной; выплаты на оздоровление работникам департамента и их несовершеннолетним детям; оплата проезда к месту проведения отпуска и обратно; пособие при выходе на пенсию по возрасту; доплата до среднего размера заработной платы при отпуске по беременности и родам; единовременная поощрительная выплата за выслугу лет при выходе на пенсию.

2. Муниципальная программа «Развитие агропромышленного комплекса в городе Сургуте на 2014 — 2020 годы»

На финансовое обеспечение программы из средств окружного бюджета предусмотрены средства:

- на 2015 год в размере 8 083 400 руб.,

- на 2016 и 2017 годы ассигнования предусмотрены на уровне 2015 года.

Бюджетные ассигнования на 2015-2017 годы предусмотрены по следующим направлениям государственной поддержки – государственная поддержка животноводства (26 400 руб.) и рыбохозяйственного комплекса (8 057 000 руб.).

3. В качестве соадминистратора муниципальной программы функционирования «Реализация отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на 2014 — 2020 годы»,

подпрограммы «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также усыновителям, приёмным родителям за счёт средств субвенций, поступающих из федерального бюджета, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, за счёт средств бюджета муниципального

образования городской округ город Сургут» муниципальной программы функционирования «Реализация отдельных государственных полномочий в сфере опеки и попечительства на 2014 — 2020 годы»,

для приобретения жилых помещений для детей сирот предусмотрено ВСЕГО:

196 428 900 руб. на 2015 год, в т.ч. за счет субвенций из окружного бюджета 154 571 400 руб., за счет субсидий из федерального бюджета 41 857 500 руб.

115 729 800 руб. на 2015 год, в т.ч. за счет субвенций из окружного бюджета 72 943 900 руб., за счет субсидий из федерального бюджета 42 785 900 руб.

99 594 500 руб. на 2015 год, в т.ч. за счет субвенций из окружного бюджета 57 313 000 руб., за счет субсидий из федерального бюджета 42 281 500 руб.

4. В качестве соадминистратора муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Сургуте на 2014-2020 годы» в части соблюдения сроков и качества подготовки и предоставления сведений о площадях муниципальных нежилых помещений.

5. В качестве соадминистратора муниципальной программы «Улучшение жилищных условий населения города Сургута на 2014-2020 годы» в части соблюдения сроков и качества подготовки и предоставления сведений о площадях муниципальных нежилых помещений,

подпрограмма «Развитие индивидуального жилищного строительства в поселках», в части:

- организации работы и помощи гражданам по оформлению прав собственности на придомовые земельные участки;
- организации совместно с департаментом архитектуры и градостроительства Администрации города работы по подготовке свободных земельных участков для индивидуального жилищного строительства в поселках к выставлению на торги.

В рамках реализации указанной муниципальной программы департамент представляет информацию о количестве распоряжений об утверждении схем границ земельных участков, распоряжений о предоставлении земельных участков в собственность гражданам (с представлением копий документов).

Директор департамента

В.Д. Ключков