



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД СУРГУТ

ДУМА ГОРОДА СУРГУТА

Депутатам Думы города

АППАРАТ

ул. Восход, 4, г. Surgut,
Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, 628404
Тел. (3462) 52-81-67,
тел./ факс (3462) 52-80-12;
<http://www.dumasurgut.ru>;
e-mail: duma@admsurgut.ru

№ 18-02-1882/13
18.02.2013

Проектом решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 26.10.2005 №504-111 ГД «Об установлении налога на имущество физических лиц» предлагается исключить из перечня льготных категорий следующих налогоплательщиков:

- студентов, обучающихся по очной форме обучения, и слушателей высших и средних профессиональных учебных заведений, учащихся профессионально-технических училищ – сумма дополнительных доходов при отмене льготы для этой категории налогоплательщиков составит 361 тысячу рублей.

- несовершеннолетних лиц - сумма дополнительных доходов при отмене льготы для этой категории налогоплательщиков составит 5 миллионов 929 тысяч рублей.

В действующей редакции решения Думы города к льготной категории отнесены лица, воспитывающие трёх и более детей, а также отцы, воспитывающие детей без матерей, одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет. Таким образом, в случае принятия данного проекта решения Думы города эти родители будут сами освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц, но вынуждены будут платить налог за своих несовершеннолетних детей.

Кроме того, несовершеннолетние дети согласно Семейному кодексу РФ - это дети, не достигшие возраста 18 лет. Нетрудоспособные члены семьи, находящиеся на полном содержании работника или получающие от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию относятся к иждивенцам согласно статье 179 Трудового кодекса РФ.

На основании п.2 ст.9 Федерального закона от 17.12.2001 N 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" дети, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от их организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дол-

ше, чем до достижения ими возраста 23 лет, признаются нетрудоспособными членами семьи кормильца.

Таким образом, совершеннолетние дети, обучающиеся по очной форме в образовательном учреждении и не достигших возраста 23 лет, являются иждивенцами работника.

Представители обеих категорий, которые исключаются по предлагаемому проекту, находятся на иждивении родителей (законных представителей) и самостоятельно оплачивать налог на имущество не могут в связи с отсутствием у них доходов.

В обоснование необходимости оптимизации существующих налоговых льгот в представленных Администрацией города материалах к рассматриваемому проекту решения Думы города приведен «Модельный акт «О налоге на имущество физических лиц», рекомендованный письмом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 24.01.2012 № Исх.- 455/12. Несмотря на то, что в этом акте рекомендовано освободить от налогообложения некоторые категории граждан, такой категории как несовершеннолетние лица в ней нет, но в нем предусматривается, что «Освобождение от налогообложения предоставляется только по одному объекту налогообложения, относящегося к жилому строению, и по одному объекту налогообложения, относящегося к нежилым строениям, помещениям и сооружениям».

В соответствии с Указом Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» установлено:

«...3. Цели, принципы, задачи и основные направления демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года

Решение задачи по повышению уровня рождаемости включает в себя:

Усиление государственной поддержки семей, имеющих детей, включая поддержку семьи в воспитании детей, для чего необходимо:

- развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные пересмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);

- усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для семей с детьми;

- создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов, включая изменение размеров налоговых вычетов для работающих родителей в зависимости от дохода семьи и количества детей, формирование государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных услуг семьям с детьми;

Создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счет:

- развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми;

- развития системы адресной помощи при оплате жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи;

Решение задач по укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений включает в себя:

- повышение обязательств родителей по обеспечению надлежащего уровня жизни и развития ребенка.

В соответствии с Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» установлено:

«...II. СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

1. Краткий анализ ситуации

Несмотря на наблюдающийся в последние годы рост рождаемости, число детей в возрасте до 17 лет сократилось за 10 лет с 31,6 миллиона в 2002 году до 25 миллионов в 2011 году.

Для многодетных и неполных семей характерны максимальные риски бедности. Недостаточно удовлетворен спрос на доступные товары и услуги для детей.

3. Первоочередные меры

Разработка и утверждение стандартов минимальных гарантий доступа к доходам и социальным услугам, определяющих основные показатели качества жизни детей, включая минимальный гарантированный доход, гарантированное социальное жилье, семейный отдых и качество питания

4. Меры, направленные на сокращение бедности среди семей с детьми

Разработка и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми.

Совершенствование системы налоговых вычетов для семей с детьми».

Таким образом, государственная политика направлена на развитие:

- поддержки семей с детьми;
- дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала;
- создание условий для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, в т.ч. за счет развития ипотечного кредитования (механизм реализации которых предусматривает обязательное право долевой собственности на приобретаемый объект на всех членов семьи, в т.ч. и несовершеннолетних детей);
- совершенствование системы налоговых вычетов для семей с детьми.

Представленный Администрацией города проект «О внесении изменений в решение Думы города от 26.10.2005 №504-111 ГД «Об установлении налога на

имущество физических лиц» в части отмены льготы для несовершеннолетних лиц, т.е. детей, противоречит Концепции демографической политики Российской Федерации и Национальной стратегии действий в интересах детей.

На основании вышеизложенного представляется целесообразным направить рассматриваемый проект решения Думы города на доработку в срок до 01.05.2014 года в соответствии с рекомендациями Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 24.01.2012 № Исх.- 455/12 в части установления для действующих льготных категорий граждан нормы, предусматривающей, что освобождение от налогообложения предоставляется только по одному объекту налогообложения, относящегося к жилому строению, и по одному объекту налогообложения, относящегося к нежилым строениям, помещениям и сооружениям.

И.о. руководителя аппарата

И.Е. Маслов