ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога»

Настоящим проектом предлагается внести в решение городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – решение) следующие изменения:

1. Изменения юридико-технического характера, в том числе исключающие дублирование норм Налогового кодекса Российской Федерации, вносятся в констатирующую часть решения (в части установления правильности в указании последовательности оснований для принятия решения) и в отдельные пункты разделов 1, 2, 4, 5 приложения к решению.

2. Раздел 5 приложения к решению предлагается дополнить пунктом 5.5⁴, предусматривающим установление освобождения от уплаты земельного налога учреждениям, финансовое обеспечение деятельности которых, в том числе в форме финансового обеспечения выполнения муниципального задания, осуществляется за счёт средств бюджета муниципального образования город округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обладающим на праве постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, предоставленными для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций и осуществления уставной деятельности по предусматриваемым проектом решения видам экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2).

Проектом решения предлагается не распространять действие налоговой льготы на площадь земельных участков, переданных в аренду.

Установление налоговой льготы учреждениям, финансовое обеспечение которых, в том числе финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания, предлагается по следующим основаниям.

Целями деятельности учреждений, которые предлагается освободить от уплаты земельного налога, является не извлечение прибыли, а оказание муниципальных услуг, выполнение работ и (или) исполнение муниципальных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления, в том числе переданных государственных полномочий. Данные учреждения используют в своей деятельности земельные участки под объектами образовательного, культурного, спортивного назначения, под иными, предназначенными для общественного использования объектами (Дворец торжеств, кладбище, полигон твердых бытовых отходов, деятельность которого приостановлена на неопределенное время), а также территории общего пользования, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары).

В 2022 году проведена оценка кадастровой стоимости земельных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (приказ Департамента по управлению государственным имуществом Ханты –Мансийского АО-Югры от 21.11.2022 № 31-НП).

Новая кадастровая стоимость для целей налогообложения, в случае её увеличения по результатам переоценки, применяется при исчислении налога

начиная с 2024 года, так как в соответствии с нормами п. 2 ст. 375, п. 1 ст. 391 Налогового кодекса Российской Федерации кадастровая стоимость недвижимости для целей налогообложения в 2023 году зафиксирована на уровне 1 января 2022 года (за исключением случаев уменьшения кадастровой стоимости и случаев приобретения нового земельного участка или увеличения площади имеющегося).

Выборочный анализ изменения кадастровой стоимости земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование учреждениям, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, показал следующее.

По учреждениям, подведомственным департаменту городского хозяйства Администрации города (МКУ «Лесопарковое хозяйство», МКУ «Дирекция дорожно-транспортного и жилищно-коммунального хозяйства»), наблюдается значительное увеличение кадастровой стоимости земельных участков, что соответственно приведет к увеличению расходов бюджета на уплату земельного налога.

Общая сумма земельного налога по данным учреждениям, с учётом переоценки (и поэтапного увеличения ставок), увеличится в 2024 году с 20,1 млн. рублей до 353,0 млн. рублей и в 2025 - 2026 годы до 463,8 млн. рублей.

Наибольший рост налога отмечен по земельным участкам, предоставленным МКУ «Лесопарковое хозяйство» в основном под обустройство и содержание скверов, парков, аллей, городских лесов, зон отдыха и рекреаций. Так по земельным участкам с видом использования городские леса, парки, скверы, отдых (рекреация) кадастровая стоимость увеличилась на 26 035,7 млн. рублей (в том числе на 2 837,7 млн. рублей по 24 объектам, кадастровая стоимость которых ранее составляла 1 рубль).

По МКУ «ДДТиЖКК» увеличение земельного налога составляет в 2024 году с 19,3 млн. рублей до 105,4 млн. рублей и в 2025 - 2026 годы до 133,9 млн. рублей.

У данного учреждения по 265 объектам увеличилась кадастровая стоимость, ранее составлявшая 1 рубль.

В целом на уплату земельного налога учреждениям, финансовое обеспечение которых (в том числе на выполнение муниципального задания), с учетом увеличения (уменьшения) кадастровой стоимости, поэтапного увеличения ставок земельного налога, сроков уплаты, потребуется:

- в 2024 году 490,6 млн. рублей (дополнительно + 262,5 млн. рублей к сумме, утвержденной в бюджете 2023-2025);
- в 2025-2026 годах 605,9 млн. рублей (дополнительно + 375,8 млн. рублей к сумме, утвержденной в бюджете 2023-2025).

Ввиду значительного увеличения расходов бюджета на уплату земельного налога, а также в целях устранения встречных финансовых потоков, в том числе имеющих календарный разрыв по периоду зачисления доходов от уплаты налога в бюджет города (в связи с введением механизма единого налогового платежа), оптимизации расходов бюджета города на уплату земельного налога, предлагается установить налоговую льготу для учреждений, финансовое обеспечение которых, в том числе финансовое обеспечение на выполнение муниципального задания, осуществляется из средств бюджета города Сургута.

Вопрос рассмотрен 02.08.2023 на заседании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам, созданной распоряжением

Администрации города от 29.01.2020 № 112¹, по итогам которого принято решение о целесообразности установления налоговой льготы в отношении земельных участков учреждениям, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югра.

Проектом решения предлагается установление налоговой льготы начиная с 01.01.2024.

В случае принятия положительного решения данная категория получателей налоговой льготы будет включена в перечень налоговых расходов города и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» отнесена к технической целевой категории, так как предполагает уменьшение расходов плательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме за счет средств местного бюджета.

Оценка результативности в отношении технических налоговых расходов в соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства не проводится.

Сравнительная информация по действующей и предлагаемой редакции отдельных положений решения Думы города, с обоснованием вносимых изменений, приведена в приложении к настоящей пояснительной записке.

Приложение: 1. Информация о действующей и предлагаемой редакции приложения к решению городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» на 6 л. в 1 экз.

Директор
департамента финансов

М.А. Новикова

«30» 08 2023 г.

Исполнитель:
Каменская Ирина Владимировна
специалист-эксперт отдела доходов
департамента финансов,
тел. (3462) 52-20-68,

Недорезова Ирина Юрьевна
начальник отдела доходов
Департамента финансов,
тел. (3462) 52-22-44
29.08.2023

¹ Распоряжение Администрации города от 29.11.2020 № 112 «О создании рабочей группы по подготовке предложений по установлению (изменению) налоговых ставок, предоставлению (отмене) налоговых льгот по местным налогам и сборам».